Onderwerp:
Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Texel en aanpassing Leges- en Algemene plaatselijke verordening.

Besluit openbaar/niet openbaar:
De informatie is openbaar.

Voorgestelde beslispunten/Besluit:

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Texel (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Texel 2014;
2. Om bij de eerstvolgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016 (APV), artikel 2:11, derde lid, artikel 5:24 tweede lid en artikel 5:26 vijfde lid, van de APV te wijzigen in die zin dat in artikel wordt verwezen naar de nieuwe AVOI in plaats van alleen naar de Telecommunicatiewet. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
3. Om bij de eerstvolgende wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Texel 2026 artikel 1.36 van de tarieventabel te wijzigen. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;
4. De besluiten onder 1 t/m 3 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.

Inleiding/onderwerp/problematiek/achtergrond

De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Texel 2014 (AVOI) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de APV.

De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie. Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met 13 gemeente in Noord-Holland noord bevorderd. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Met de vaststelling van de AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform geregeld.

Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-) technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

Beleids- en formele kaders

Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.
In de huidige AVOI wordt voor zowel werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk als voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) een instemming verleend. De nadere regels schieten echter op veel technische en procedurele punten tekort.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een vernieuwde AVOI met nadere regels (in de vorm van een volledig up-to-date Handboek kabels en leidingen en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen) vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

AVOI
In de nieuwe AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen) en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

Handboek kabels en leidingen
In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar. Als de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk toestaat dan worden daar kaders aan gesteld. Die kaders zijn vastgelegd in het Handboek kabels en leidingen.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen
Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, bijzondere verhardingen, groenvoorzieningen, beheer-, onderhouds- en degeneratiekosten. Maar ook te hanteren toeslagen voor eventuele extra werkzaamheden die de gemeente moet verrichten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

Leges
De tekst van artikel 1.36 in de huidige legesverordening sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. Derhalve moet deze tekst gewijzigd worden zodat deze in lijn is met de nieuwe AVOI. Als gevolg van de tekstaanpassing moet ook een update van de tarieven met onderbouwing plaatsvinden.

Raadsvoorstel AVOI en nadere regels

Regionale samenwerking en uniformiteit
De 13 gemeenten in Noord- Holland noord werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De genoemde gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. De nadere regels waarnaar in de AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften) en de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

Argumenten/afwegingen/beoogd effect/financiële impact

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is ook nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige AVOI die in 2014 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. De huidige AVOI moet daarom worden aangepast.

Ook in regionaal verband is behoefte aan een uniforme werkwijze. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. In regionaal verband is een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met nadere regels wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

Met het aanpassen van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Texel worden de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd. De legesinkomsten dekken in ieder geval de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmings- en vergunningsprocedure.

Aanpak/uitvoering/beleidswijziging/capaciteit/conclusie/advies

AVOI
De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking en de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Texel 2014 wordt op hetzelfde moment ingetrokken.

APV
In de verbodsuitsluiting van artikel 2:11, derde lid, artikel 5:24 tweede lid en artikel 5:26 vijfde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016 (APV) moet naar de AVOI worden verwezen in plaats van alleen naar de Telecommunicatiewet. De tekst van genoemde artikel uit de APV moet hierop worden aangepast in de eerstvolgende wijzing van de APV. Te zijner tijd zal hierover een voorstel aan u worden voorgelegd, samen met andere APV-wijzigingsvoorstellen.

Leges
Gelijktijdig met de jaarlijkse legesaanpassingen moeten in de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Texel de legestarieven in artikel 1.36 worden gewijzigd. Te zijner tijd zal hierover een voorstel aan u worden voorgelegd samen met andere Leges-wijzigingsvoorstellen.

Conclusie
De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen met voldoende bevoegdheden voor toezicht en handhaving en het vereisen van adequaat schadeherstel.

De huidige Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Texel 2014 moet worden aangepast. Daarnaast is er behoefte aan aanvullend uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte.
Met de vaststelling van de nieuwe AVOI met nadere regels wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

De Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Texel wordt na vaststelling van de AVOI aangepast en voortaan worden de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd.

Communicatie/Afstemming/Overleg met anderen betrokkenen

Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een ~~(regionaal)~~ inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Texel en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden in de ~~<lokale pers>~~Texelse Courant en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan u en/of aan burgemeester en wethouders.

Bijlagen:
1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Texel;
2. Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Texel;
3. De wijziging van artikel 1.36 van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Texel.