

Bestuurlijk voorstel

Zaaknummer 3756694

Bestuurlijk voorstel afgeven van een bindend advies voor een nieuwe hangar bij het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp

Programma 3 Mooi en gastvrij Texel/ Texel werkt

Besluit

1. Het college te adviseren om de gevraagde omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, aangevraagd op 23 september 2026 met zaaknummer 36621386, voor de nieuwbouw van een nieuwe hangar bij het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp, te verlenen.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat het aantal vliegbewegingen niet meer mag worden dan is vastgelegd in het Luchthavenbesluit voor Texel Airport.

Toelichting

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het plaatsen van een hangar aan de Postweg. Het gaat hier om een perceel dat deel uitmaakt van het vliegveld. Hier is tussen de bedrijfspanden Postweg 130 en 130 A nog ruimte voor bebouwing. De locatie ligt echter gedeeltelijk buiten het bouwvlak voor bedrijfsbebouwing. Om vergunning te kunnen verlenen moet worden afgeweken van de regels op basis van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). Hiervoor is een positief bindend advies van de gemeenteraad nodig.

Bestuurlijk voorstel afgeven van een bindend advies voor een nieuwe hangar bij het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp

Samenvatting

Het college stelt de gemeenteraad voor om mee te werken aan een aanvraag omgevingsvergunning voor het plaatsen van een nieuwe hangar op het terrein op het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp en daarvoor een positief bindend advies af te geven.

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend om ruimte te krijgen voor stalling van lichte vliegtuigen en helikopters, opslag van onderdelen, gereedschappen en technische materialen en kantoorruimte.

Op het terrein bij het vliegveld is nog ruimte tussen de bedrijfspanden Postweg 130 en 130 A om een hangar te plaatsen. Dit stuk grond ligt voor een deel buiten het bouwvlak zoals dat is opgenomen in het omgevingsplan. Dit bouwvlak is na de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied gewijzigd door een reactieve aanwijzing door de provincie. Hierdoor werd het bouwvlak destijds verkleind. De gemeente wilde in de procedure voor het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 het bouwvlak verruimen. Dat werd echter deel tenietgedaan door de provincie. Wel is daarna met ontheffing en anticiperend op de uitbreiding van het bouwvlak meegewerkt aan het plaatsen van de loods Postweg 130 A en recent het verdeelstation van Liander. Ook nu is een afwijking van het omgevingsplan nodig om mee te kunnen werken. Het gaat om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa).

Met de nu gevraagde hangar wordt het bouwvlak niet verder in noordelijke richting vergroot, maar het betreft een inbreidingslocatie. Het gebruik van de hangar past binnen de gebruiksmogelijkheden van het perceel. Er mogen alleen bedrijven gevestigd worden die verbonden zijn aan de luchtvaart. Daaraan wordt met deze hangar voldaan.

Meewerken aan het plan

Om mee te kunnen werken aan de aanvraag moet er sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit wil zeggen dat het plan moet passen in de omgeving en een bijdrage levert aan een goede leefomgeving. Dit is aangetoond en vastgelegd in de onderbouwing die is aangeleverd en beoordeeld. Het college is positief over de plannen voor de bouw van de hangar bij het vliegveld. De bouw van de hangar mag niet leiden tot meer vliegbewegingen dan toegestaan volgens het Luchthavenbesluit van Airport Texel.

Bindend advies gemeenteraad nodig

De ontwikkeling is niet in overeenstemming met het omgevingsplan vanwege het bouwen buiten het bouwvlak. In de regels bij het omgevingsplan is geen mogelijkheid opgenomen om mee te kunnen werken. Dit kan alleen met een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) waarbij de gemeenteraad bindend adviesrecht heeft. Dat is nodig omdat voor deze ontwikkeling er geen vastgesteld beleid is buiten het bouwvlak te kunnen bouwen.

Vervolgstep

Alleen bij positief bindend advies kan de vergunning verleend worden. Bij geen positief bindend advies wordt de aanvraag geweigerd. Belanghebbenden kunnen bezwaar indienen tegen de omgevingsvergunning en daarna nog in beroep bij de bestuursrechter.

Bestuurlijk voorstel afgeven van een bindend advies voor een nieuwe hangar bij het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp

Argumenten tot voorstel

Met de aanvraag omgevingsvergunning wordt gevraagd om tussen de bedrijfspanden Postweg 130 en 130 A een nieuwe hangar te plaatsen. Deze hangar met een oppervlakte van ongeveer 570 m² zal gebruikt worden voor stalling van lichte vliegtuigen en helikopters, opslag van onderdelen, gereedschappen en technische materialen en er komt kantoorruimte in. Dit gebruik is direct gerelateerd aan de luchthaven en past daarmee binnen de bestaande gebruiksmogelijkheden. Ook de aanvragers (Texel International Airport N.V. en Maatschap Hangar 68) zijn direct gerelateerd aan de luchthaven.

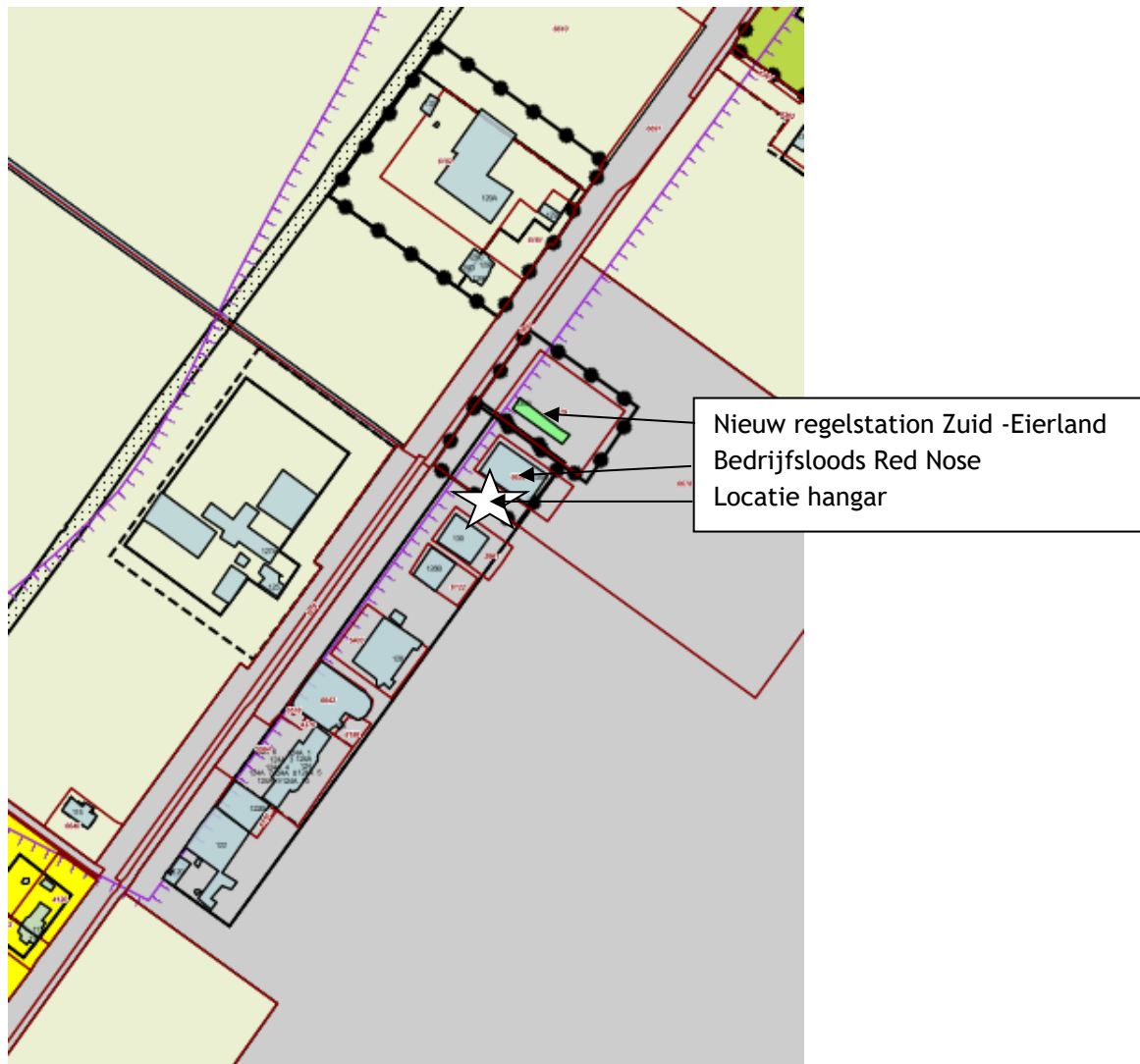
Locatie nieuwe hangar:



Omgevingsplan

Het perceel ligt tussen twee bestaande bedrijfspanden. In het omgevingsplan (deelgebied bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013) heeft dit gedeelte van het perceel de functie 'Verkeer - Luchtverkeer'. In 2013 heeft de Provincie Noord-Holland voor een deel van het bouwvlak een reactieve aanwijzing gegeven. Daarmee is de door de gemeente gewenste uitbreiding van het bouwvlak in noordelijke richting geschrapt door de provincie. Hierdoor maakt het betreffende deel van het terrein geen onderdeel uit van het geldende bouwvlak. Intussen zijn er twee omgevingsvergunningen verleend voor bouwen binnen het deel waar de reactieve aanwijzing geldt. Daarvoor zijn de benodigde afwijkingsprocedures gevoerd, en ook de provincie heeft daarmee ingestemd (bedrijfsloods Red Nose en regelstation Liander). Met de nu gevraagde

hangar wordt de bebouwing niet verder in noordwaartse richting uitgebreid, maar wordt een open gedeelte benut. Het betreft dus een inbreidingslocatie. Hierdoor ontstaat er geen verdere uitbreiding van de bouw mogelijkheden. Zie onderstaande tekening.



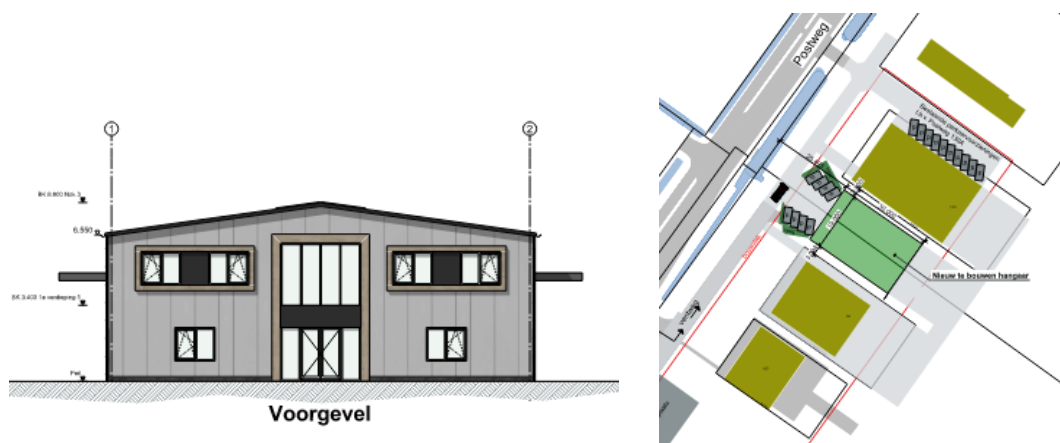
In de regels bij de functie 'Verkeer - luchtverkeer' is geen mogelijkheid opgenomen om buiten een bouwvlak te bouwen. Hieraan kan alleen meegewerkt worden door af te wijken van het omgevingsplan met een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). Die is nu aangevraagd.

Meewerken aan het plan

De aanvraag omgevingsvergunning (zaaknummer 3662386) is volledig getoetst. Bij de aanvraag is een onderbouwing gevoegd. Daaruit blijkt dat hier sprake is van een goede evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Met het plaatsen van deze hangar wordt voorzien in de groeiende vraag naar stallings- en onderhoudsruimten voor lichte en middelzware vliegtuigen op Texel International Airport. De hangar is ook zo vormgegeven en gesitueerd dat deze past binnen de plaatsing en het uiterlijk van de naastgelegen hangars. Zo blijft het vliegveld als één duidelijk geheel afleesbaar en wordt verrommeling voorkomen. Hiermee wordt bijgedragen aan de verdere professionalisering van het vliegveld.

In de onderbouwing wordt uitgebreid aandacht besteed aan het landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid. De conclusie is dat deze aanvraag hiermee niet in strijd is. Verder is uitgebreid getoetst aan de gevolgen van deze ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving. Getoetst is aan de regels voor geluid, geur, bodem, water, welstand, parkeren, ecologie en duurzaamheid. Uit deze toetsingen blijkt dat de fysieke leefomgeving niet wordt aangetast. Ten aanzien van het aspect water moet er gezorgd worden voor compensatie. Hiervoor zijn door de aanvragers afspraken gemaakt met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Met deze aanvraag wordt het planologisch kader vastgesteld waarbinnen de bouw van de hangar moet plaatsvinden. De hangar wordt aangemerkt als een bedrijfsgebouw waarvoor de bouwregels uit het omgevingsplan gelden. Dat wil zeggen dat er rekening gehouden moet worden met een bouwhoogte van maximaal 8 meter en een totale oppervlakte aan bebouwing voor het luchthaventerrein van 7.000 m². De bebouwde oppervlakte is nu ongeveer 6.000 m². De geplande hangar van 570 m² is daarom nog mogelijk. Er zijn op basis van de parkeernota 8 parkeerplaatsen nodig. Deze worden voorzien op het voorterrein, binnen de functie 'Verkeer - Luchtverkeer'. Deze parkeerplaatsen worden met een groene haag ingepast.



Participatie

Voor deze aanvraag is participatie verplicht. De luchthaven heeft in het voorjaar van 2025 via een nieuwsbrief de bouw van deze hangar aangekondigd. Daarnaast zijn gerichte gesprekken gevoerd met de direct aangrenzende belanghebbenden, te weten Vliegtuig Onderhoud Texel (VOT) en Hangar 22 (o.a. Rednose Aviation). Deze partijen zijn geïnformeerd over de plannen en hebben hun reactie kunnen geven. Er zijn geen bezwaren geuit, enkel procedurele vragen over de erfpacht zijn gesteld, die door de luchthaven zijn beantwoord (Texel Airport N.V. is eigenaar van de grond). De betrokken partijen staan positief tegenover de realisatie van de nieuwe hangar. Hiermee is voldaan aan de participatieverplichting.

Aantal vliegbewegingen

Voor het maximale aantal vliegbewegingen geldt het Luchthavenbesluit uit 2014 voor Texel Airport. Daaraan verandert niets. Daar moet dus binnen gebleven worden. Extra vliegverkeer is alleen mogelijk als binnen die kaders van het Luchthavenbesluit wordt gebleven. Dat is nu niet getoetst, omdat er niet expliciet sprake is van toename van luchtverkeer, in ieder geval niet in een omvang dat de grenzen van het Luchthavenbesluit worden overschreven. Ten overvloede kan een voorschrift aan de bopa worden opgenomen dat te allen tijde binnen de kaders van het Luchthavenbesluit moet worden gebleven.

Conclusie is dat met deze ontwikkeling er sprake is van afwijking van de regels omgevingsplan waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Op basis daarvan is de aanvraag positief beoordeeld en wordt nu de gemeenteraad gevraagd hiervoor een positief bindend advies af te geven.

Alternatieven/ andere scenario's

Er is voor het realiseren van deze hangar geen alternatief binnen het bouwvlak ter plaatse van de luchthaven. Een alternatief aanbieden op een bedrijventerrein elders op het eiland voor een hangar is geen optie gezien de aan het vliegveld gelieerde bedrijfsvoering.

Doelstelling van beleidsvisie, beleidsregels, project en degelijke

Doelstelling van dit advies is het uiteindelijk kunnen verlenen van de omgevingsvergunning en daarmee het bedrijfsmatig gebruik van de luchthaven te optimaliseren.

Evaluatie

Niet van toepassing. Het gaat hier om vergunningverlening.

Planning

Met deze vergunning wordt alleen het planologisch kader voor de bouw van de hangar vergund. Om daadwerkelijk te kunnen bouwen is er ook nog een bouwtechnische vergunning nodig of moet een kwaliteitsborger worden ingeschakeld (als de bouw valt onder het stelsel van de kwaliteitsborging).

Embargo

Niet van toepassing. Vergunningentraject is gewoon openbaar.

Financieel

Voor de procedure om tot een vergunning te komen worden de leges in rekening gebracht zoals opgenomen in de legesverordening 2025 (Jaar van indienen aanvraag omgevingsvergunning).

Personeel en/of organisatie

Dit behoort tot de normale werkzaamheden van de organisatie.

Juridisch

Het afgeven van een positief bindend advies leidt tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Er wordt dan afgeweken van het tijdelijke omgevingsplan. Deze afwijking moet uiteindelijk weer verwerkt worden in het definitieve omgevingsplan. De termijn die daarvoor geldt is 5 jaar na afgifte van de vergunning. Maar die termijn gaat pas in na 1 januari 2032. Dat is de uiterste datum dat de gemeente moet beschikken over een nieuw Omgevingsplan. Het bindend advies maakt onderdeel uit van het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning. Tegen het verlenen van de omgevingsvergunning kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij het college. Hierna is er nog beroep mogelijk bij de bestuursrechter.

Beleidsmatig

Dit positief voorstel leidt ertoe dat de afwijking van het omgevingsplan voor de bouw van de hangar wordt opgenomen in het op te stellen nieuwe omgevingsplan voor Texel. Dit zal dan de aanpassing van het bouwvlak zijn waarbij ook de panden Postweg 130 A en 130 B binnen het bouwvlak van het nieuwe omgevingsplan worden gebracht.

Inkoop- en aanbesteding

Geen sprake van een inkoop- en aanbesteding door de gemeente Texel.

Majeure risico's

Geen majeure risico's

Beheer

Niet van toepassing. Het beheer is niet in handen van de gemeente.

Communicatie

Naast de reguliere bekendmakingen is er geen extra communicatie nodig.

Belanghebbenden

De initiatiefnemers hebben contact met belanghebbenden. Verslag/resultaat heeft u al eerder in dit voorstel kunnen lezen (participatie).

Structuurvisie/ Omgevingsvisie

Deze ontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten in de structuurvisie.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Omgevingsplan Texel + bijbehorende reparatieplannen
- Reactieve aanwijzing ex artikel 3.8 lid 6 Wro d.d. 11 juli 2013 met kenmerk 65549/212476 van de provincie Noord-Holland.

Aanleiding/ Voorgeschiedenis/ Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

(Concept/ Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3756694

Bestuurlijk voorstel afgeven van een bindend advies voor een nieuwe hangar bij het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp

Doelenboom

Programma 3 Mooi en gastvrij Texel/ Texel werkt

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- De aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit van 23 september 2025, zaaknummer 3662386 voor nieuwbouw van een hangar aan de Postweg (A-6577) in De Cocksdorp;
- De Omgevingswet, waaronder de artikelen 16.15 en 16.15a, lid b, onder 1;
- Het (tijdelijk) omgevingsplan Texel, onderdeel bestemmingsplan Buitengebied Texel, inclusief de reparatieplannen;
- Het raadsbesluit "Vaststellen besluit bindend adviesrecht onder de Omgevingswet" van 13 juli 2022;

Overwegende

- Dat de aanvraag omgevingsvergunning is voorzien van een goede onderbouwing met als conclusie dat er sprake is van een goede evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- Dat er geen belemmeringen zijn om aan mee te werken aan de gevraagde omgevingsvergunning waarmee wordt toegestaan dat op de percelen kadastraal sectie A - 6577 ged. En 6678 ged.) gelegen tussen Postweg 130 en 130 A in De Cocksdorp een nieuwe hangar wordt geplaatst.

Besluit

1. Het college te adviseren om de gevraagde omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, aangevraagd op 23 september 2026 met zaaknummer 36621386, voor de nieuwbouw van een nieuwe hangar bij het vliegveld aan de Postweg in De Cocksdorp, te verlenen.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat het aantal vliegbewegingen niet meer mag worden dan is vastgelegd in het Luchthavenbesluit voor Texel Airport.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16-09-2026,

De griffier,

De voorzitter,