Gemeente Texel

.txl

Bestuurlijk voorstel

Zaaknummer 3748760

Wensen en Bedenkingen conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0

Besluit

1. kennis te nemen van de conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0 ‘Texel op sien Tessels en heeft geen wensen en bedenkingen ten aanzien daarvan.

Toelichting

De conceptteksten van de omgevingsvisie Texel 1.0 ‘Texel op sien Tessels’ waren medio mei gereed en tot stand gekomen via een participatieproces, waarbij inwoners, stakeholders, het bestuur, uw gemeenteraad en de ambtelijke organisatie intensief zijn betrokken. Met de nu voorliggende conceptteksten kan de volgende fase worden ingegaan.

De omgevingsvisie 1.0 is een eerste stap. Het document brengt de bestaande beleidskaders, kwaliteiten en belangrijkste ontwikkelingen en opgaven voor Texel samen. Daarmee ontstaat een integraal vertrekpunt voor de verdere ontwikkeling van het eiland. De omgevingsvisie bevat nog niet op alle onderwerpen uitgewerkte langetermijnkeuzes. Juist die keuzes vragen om verdere verdieping, het wegen van belangen en gesprekken met de Texelse samenleving.

Voordat de formele ontwerp omgevingsvisie wordt opgesteld en de formele procedure wordt gestart (de ter inzagelegging van de ontwerp omgevingsvisie) is het wenselijk om u in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen in te dienen over de conceptteksten. Dit noemen we hierna de wensen- en bedenkingenprocedure.

Bij geen wensen en bedenkingen wordt de voorgestelde concepttekst als aangenomen aangemerkt en omgezet naar de ontwerp omgevingsvisie om vervolgens door het college vrij te geven voor ter inzage legging. Eenieder wordt dan in de gelegenheid gesteld om op het ontwerp te reageren.

Wensen en Bedenkingen conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0

Samenvatting

De conceptteksten voor de omgevingsvisie Texel 1.0 ‘Texel op sien Tessels’ zijn gereed en tot stand gekomen via een participatieproces, waarbij inwoners, stakeholders, het bestuur, uw gemeenteraad en de ambtelijke organisatie intensief zijn betrokken.

De omgevingsvisie is onder de Omgevingswet de integrale opvolger van de structuurvisie. Het belangrijkste verschil is dat een omgevingsvisie integraal is (samenhang tussen wonen, milieu, water, verkeer, gezondheid) in plaats van sectoraal. Beide plannen schetsen een langetermijnvisie, maar de omgevingsvisie biedt een breder, samenhangend beeld van de fysieke leefomgeving.

Met deze conceptteksten is al het relevante beleid voor de fysieke leefomgeving samengebracht en de omgevingsvisie biedt daarmee een solide basis voor verdere thematische en gebiedsgerichte uitwerkingen.

De conceptteksten voor de omgevingsvisie zijn opgebouwd rondom een vijftal thema’s:
1) Goed wonen en leven; over hoe we samenleven op Texel.
2) Waardevol buitengebied; over de bescherming van het Texelse landschap.
3) Toekomst bestendig ondernemen; over de Texelse economie.
4) Adaptief eiland; over een duurzaam en klimaatrobuust Texel.
5) Duurzaam en bereikbaar; over hoe we ons bewegen van, naar en op Texel.

De omgevingsvisie 1.0 is een eerste stap. Het document brengt de bestaande beleidskaders, kwaliteiten en belangrijkste ontwikkelingen en opgaven voor Texel samen. Daarmee ontstaat een integraal vertrekpunt voor de verdere ontwikkeling van het eiland.

De omgevingsvisie bevat nog niet op alle onderwerpen uitgewerkte langetermijnkeuzes. Juist die keuzes vragen om verdere verdieping, het wegen van belangen en gesprekken met de Texelse samenleving. In de volgende fase zal verdere verdieping plaatsvinden van de genoemde opgaven die op ons afkomen en kunnen bestaande beleidskeuzes opnieuw tegen het licht worden gehouden. De komende jaren zal verdere gerichte uitwerking plaatsvinden van diverse thema’s in programma’s, gebiedsvisies, het beleid en de juridische borging in het omgevingsplan.

Alvorens de formele procedure wordt gestart (de ter inzagelegging van de ontwerp-omgevingsvisie) wordt uw gemeenteraad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen in te dienen op de conceptteksten. Bij geen wensen en bedenkingen wordt de voorgestelde concepttekst als aangenomen aangemerkt en omgezet naar de ontwerp omgevingsvisie om vervolgens door het college vrij te geven voor ter inzage legging.

Als uw raad wel wensen en bedenkingen heeft zullen deze worden verwerkt in het de ontwerp omgevingsvisie Texel 1.0 ‘Tessel op sien Tessels’, waarna de formele ter inzage procedure zal worden gestart.

Wensen en Bedenkingen conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0

Argumenten tot voorstel

Voor u liggen de conceptteksten omgevingsvisie 1.0 van de gemeente Texel.
De Omgevingswet verplicht gemeenten om voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen. Deze verplichting vloeit voort uit de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet.

De omgevingsvisie is onder de Omgevingswet de integrale opvolger van de structuurvisie. Het belangrijkste verschil is dat een omgevingsvisie integraal is (samenhang tussen wonen, milieu, water, verkeer, gezondheid) in plaats van sectoraal. Beide plannen schetsen een langetermijnvisie, maar de omgevingsvisie biedt een breder, samenhangend beeld van de fysieke leefomgeving.

Het traject begon in 2022 met het opstellen van de kadernota, welke is vastgesteld door u op 21 september 2022. Met de vaststelling van de Kadernota 'Toekomst van Texel' zijn de kaders voor de omgevingsvisie vastgesteld.

In 2023/2024 zijn diverse participatierondes georganiseerd, met zowel fysieke bijeenkomsten als digitale consultaties. De eerste ronde richtte zich op de identiteit en dromen van de Texelaars. In de tweede participatieronden zijn twee scenario's voorgelegd waarop Texelaars konden stemmen. Dit gaf inzicht in de dilemma's voor de toekomst van Texel.

De conceptteksten voor de omgevingsvisie zijn opgebouwd rondom een vijftal thema's:

1. Goed wonen en leven; over hoe we samenleven op Texel.
2. Waardevol buitengebied; over de bescherming van het Texelse landschap.
3. Toekomst bestendig ondernemen; over de Texelse economie.
4. Adaptiefeiland; over duurzaam en klimaatrobuust Texel.
5. Duurzaam en bereikbaar; over hoe we ons bewegen van en naar Texel.

De opgehaalde input, de vastgestelde beleidsdocumenten en de trends en ontwikkelingen die zich op langere termijn voordoen, zijn de basis geweest voor deze conceptteksten.

De omgevingsvisie 1.0 is een eerste stap. Het document brengt de bestaande beleidskaders, kwaliteiten en belangrijkste ontwikkelingen en opgaven voor Texel samen. Daarmee ontstaat een integraal vertrekpunt voor de verdere ontwikkeling van het eiland. De omgevingsvisie bevat nog niet op alle onderwerpen uitgewerkte langetermijnkeuzes. Juist die keuzes vragen om verdere verdieping, het wegen van belangen en gesprekken met de Texelse samenleving.

In de volgende fase zal verdere verdieping plaatsvinden van de genoemde opgaven die op ons afkomen en kunnen bestaande beleidskeuzes opnieuw tegen het licht worden gehouden. De komende jaren zal verdere gerichte uitwerking plaatsvinden van diverse thema's in programma's, gebiedsvisies, het beleid en de juridische borging in het omgevingsplan.
Voordat de conceptteksten worden omgezet naar een formele ontwerp omgevingsvisie wordt u in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen mee te geven op de nu voorliggende conceptteksten.

Bij geen wensen en bedenkingen wordt de voorgestelde concepttekst als aangenomen aangemerkt en omgezet naar de ontwerp omgevingsvisie om vervolgens door het college vrij te geven voor ter inzage legging.

Alternatieven / andere scenario's

Het wel indienen van wensen en bedenkingen. De ingediende wensen en bedenkingen zullen worden verwerkt in het de ontwerp omgevingsvisie Texel 1.0 'Tessel op sien Tessels', waarna de formele ter inzage procedure (zienswijzen) zal worden gestart,

Doelstelling van beleidsvisie, beleidsregels, project en degelijke

1. Een integrale visie voor de gehele gemeente op langere termijn, richting 2050, waarin al het beleid is gebundeld en in samenhang is opgenomen.
2. Sturing op lange termijn ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving van Texel.

De conceptteksten gaan in op het bestaande beleid en de trends en ontwikkelingen die op ons afkomen. Deze trends zijn niet nieuw. De trends laten zien dat er vijf opgaven zijn waar de gemeente mee te maken heeft en deze zijn in de teksten nader uitgewerkt.

Evaluatie

De Omgevingsvisie 1.0 is een document dat meebeweegt met de ontwikkelingen op het eiland. In deze conceptteksten is vooral gekozen om in eerste instantie het vastgestelde beleid te bundelen. Deze visie vormt daarmee een solide fundament om samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en andere betrokken partijen verder te werken aan een Omgevingsvisie 2.0.

Nieuwe inzichten en veranderingen in de samenleving (of binnen de gemeentelijke organisatie) vragen soms om bijstelling van de opgaven. Het is gewenst om de omgevingsvisie te evalueren op vaste momenten, namelijk 2 jaar na vaststelling van de omgevingsvisie en vervolgens elke vier jaar. Hiermee ontstaat er tussen elke periode een ijkmoment, waarin onder andere beoordeeld wordt of de teksten moeten worden aangescherpt en/of er nieuwe opgaven moeten worden toegevoegd etc.

Planning

- 30 september: Raadscommissie bespreken conceptteksten omgevingsvisie voor wensen en bedenkingenprocedure.
- 21 oktober: Wensen en bedenkingenprocedure gemeenteraadsvergadering.
- 22 oktober – 1 november: Eventueel verwerken wensen en bedenkingen tot ontwerp omgevingsvisie + verwerken in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).
- 10 of 17 november: Ontwerp-omgevingsvisie in college voor besluit vrijgeven ter inzage legging.
- 13 november of 20 november tot 25 december of 1 januari: Ter inzage legging ontwerp-omgevingsvisie.
- Januari 2027: Verwerken en beantwoorden ingediende zienswijzen.
- Februari / maart 2027: Vaststelling omgevingsvisie

Embargo
Niet van toepassing.

Financieel
De afronding van de omgevingsvisie, advieskosten (ca. € 30.000) en kosten externe projectleider worden gedekt vanuit de middelen die beschikbaar zijn voor de implementatie van de Omgevingswet. Het benodigde budget is beschikbaar op grootboekrekening ‘Omgevingswet’ 6830027.

Personeel en/of organisatie
Voor het opstellen van de conceptteksten van de omgevingsvisie is input gegeven door de diverse beleidsvelden binnen de organisatie. In het kader van de beleidscyclus zal ook de komende jaren in het kader van de implementatie van de Omgevingswet een beslag worden gelegd op de organisatie voor het actueel houden van de visie, maar ook voor de verdere uitwerking in programma’s en de juridische borging in het omgevingsplan.

Juridisch
De voorbereiding van besluiten gebeurt op basis van artikel 3.4 algemene wet bestuursrecht. Het bestuursorgaan weegt daarbij de betrokken belangen af. De vaststelling van de omgevingsvisie is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Beleidsmatig
De omgevingsvisie is de paraplu boven het bestaande beleid, en biedt grondslag voor de verdere uitwerking in programma’s en/of de juridische borging met regels in het omgevingsplan.

Inkoop- en aanbesteding
In deze fase is inkoop- en aanbesteding niet aan de orde. Voor het opstellen van de omgevingsvisie en het participatietraject heeft er een aanbesteding plaatsgevonden.

Majeure risico’s
Er staat wettelijk geen sanctie op het niet vóór 1 januari 2027 vaststellen van de omgevingsvisie. De gevolgen voor het niet vaststellen van de omgevingsvisie zijn nergens wettelijk vastgelegd, maar kunnen op verschillende vlakken wel tot uiting komen.

Enkele mogelijke gevolgen van een afwezige/onvolledige omgevingsvisie zijn:
1. Er kunnen knelpunten ontstaan bij het wijzigen van het omgevingsplan. Die wijziging moet worden onderbouwd met het gemeentelijk beleid voor de fysieke leefomgeving. Dat beleid staat in de omgevingsvisie.
2. Er kunnen knelpunten ontstaan bij de mogelijkheid tot het vestigen van voorkeursrecht (= recht van eerste koop). Artikel 9.1, Omgevingswet bepaalt dat een omgevingsvisie een grondslag is voor het vestigen van een voorkeursrecht.
3. Zo nodig kan de provincie, indien zij daartoe aanleiding zien, vanuit het interbestuurlijk toezicht ingrijpen. De provincie zal over het algemeen niet snel over gaan tot de inzet van dit instrument. Er zal dan eerst een ‘interventieladder’ moeten worden doorlopen om ervoor te zorgen dat de omgevingsvisie zo snel als mogelijk wordt vastgesteld.

Beheer
De omgevingsvisie 1.0. geeft de ambities op hoofdlijnen weer, welke later worden uitgewerkt in de vorm van onder andere programma's. Daarnaast zal aan de slag moeten worden gegaan met de verdere uitwerking van de omgevingsvisie 2.0 en het omgevingsplan voor de juridische borging.

Communicatie
De totstandkoming van de conceptteksten omgevingsvisie is ondersteund door een zorgvuldig en uitgebreid communicatietraject. Zowel inwoners, stakeholders, het college, uw gemeenteraad als de ambtelijke organisatie zijn op verschillende momenten en manieren betrokken geweest. Hetgeen heeft geresulteerd in de nu voorliggende conceptteksten.

De wensen en bedenkingenprocedure is de voorlaatste stap in de voorbereiding (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure), zoals omschreven afdeling 3.4 van de Awb.

Na de wensen en bedenkingenprocedure op de conceptteksten wordt formeel het ontwerp omgevingsvisie opgesteld en wordt deze ter inzage gelegd voor 6 weken, waarbij eenieder een zienswijze kan indienen. Daarna stelt uw gemeenteraad de definitieve omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie heeft een zelfbindend karakter (bindt de gemeente zelf) en er staat geen beroepsmogelijkheid tegen open.

Belanghebbenden
Allen die in de fysieke leefomgeving, wonen, werken en recreëren.

Structuurvisie / Omgevingsvisie
De omgevingsvisie 1.0 wordt opgesteld ter vervanging van de structuurvisie van Texel 'Texel op Koers' uit 2009.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Artikel 4.9. Invoeringswet Omgevingswet (verplichting tot vaststelling omgevingsvisie vóór 1 januari 2027 bij Koninklijk besluit d.d. 10 juli 2023).
- Artikelen 3.1. tot en met 3.3. Omgevingswet (bevoegdheid + Inhoud) .
- Artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht en Artikel 16.26 Omgevingswet en Afdeling 10.3 omgevingsbesluit (voorbereiding omgevingsvisie)
- Artikel 169, lid 4 Gemeentewet (procedure wensen en bedenkingen)

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

- Kadernota omgevingsvisie d.d. 21 september 2022
- Omgevingsvisie in potlood, 2024
- Plan van Aanpak d.d. 28 oktober 2025
- Raadsinformatieavond 13 mei 2026 over het proces van de omgevingsvisie
- Raadsinformatiebrieven
    - Afronding omgevingsvisie Texel 2050, 29 oktober 2025
    - Tijdpad Omgevingsvisie Texel 2050, 6 juni 2024
    - Omgevingsvisie Texel 2050 update, 10 april 2024
    - Procedure wensen en bedenkingen, conceptteksten omgevingsvisie, 13 mei 2026

Gemeente Texel

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3748760

Wensen en Bedenkingen conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Artikel 4.9. Invoeringswet Omgevingswet (verplichting tot vaststelling omgevingsvisie vóór 1 januari 2027 bij Koninklijk besluit d.d. 10 juli 2023).
- Artikelen 3.1. tot en met 3.3. Omgevingswet (bevoegdheid + Inhoud) .
- Artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht en Artikel 16.26 Omgevingswet en Afdeling 10.3 omgevingsbesluit (voorbereiding omgevingsvisie)
- Artikel 169, lid 4 Gemeentewet (procedure wensen en bedenkingen)

Overwegende

- Dat conform de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie moet zijn vastgesteld.
- Dat als onderdeel daarvan een ontwerp omgevingsvisie ter visie wordt gelegd.
- Dat de conceptteksten voor de ontwerp omgevingsvisie eerst bestuurlijk worden afgestemd.
- Dat de raad sturing heeft op lange termijn ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving van Texel.

Besluit

1. kennis te nemen van de conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0 ‘Texel op sien Tessels en heeft geen wensen en bedenkingen ten aanzien daarvan.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21-10-2026,

De griffier, De voorzitter,

Bijlagen

1. conceptteksten omgevingsvisie Texel 1.0