

Advies

B&W	24-01-2017
Raadscommissie	08-03-2017
Gemeenteraad	22-03-2017
Portefeuillehouder	F. Kingma

Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Nadere regels met betrekking tot kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Doelenboom

Paragraaf	G Lokale lasten
-----------	-----------------

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester & wethouders stelt de gemeenteraad voor om de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen vast te stellen.

Toelichting

Op basis van de relevante wet-, regelgeving en jurisprudentie en in overeenstemming met het kwijtscheldingsbeleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen vastgesteld.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Bijlagen

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1350792

Regeling Kwijtschelding Gemeentelijke Belastingen

Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Samenvatting

De gemeente Texel werkt op het gebied van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen al jaren samen met het Hoogheemraadschap. Door deze samenwerking geldt een verzoek om kwijtschelding zowel voor de gemeentelijke- als voor de waterschapsbelastingen. Een belastingplichtige hoeft dus maar bij 1 instantie kwijtschelding aan te vragen.

Omdat het verlenen van kwijtschelding geen verplichting is maar een bevoegdheid en de Invorderingswet zegt dat gehele of gedeeltelijke kwijtschelding kan worden verleend, kan het kwijtscheldingsbeleid van een gemeente verschillen met dat van een waterschap. Dit kan ertoe leiden dat een verzoek om kwijtschelding bij het Hoogheemraadschap wordt afgewezen en bij de gemeente wordt toegewezen, of andersom. Om dit te voorkomen is aangesloten bij het kwijtscheldingsbeleid van het Hoogheemraadschap waarbij dezelfde kwijtscheldingsnormen worden gehanteerd.

Er wordt dus gehandeld conform een kwijtscheldingsbeleid maar beleidsregels op dit gebied zijn echter nooit vastgesteld. Dit is de aanleiding om de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen alsnog vast te stellen. Bij het opstellen van de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen is het model van de VNG 1 op 1 overgenomen.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

Artikel 255 van de gemeentewet regelt de mogelijkheid voor gemeenten om kwijtschelding van belasting te verlenen. Het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen is geen verplichting maar een bevoegdheid. De Invorderingswet zegt namelijk dat gehele of gedeeltelijke kwijtschelding *kán* worden verleend aan een belastingplichtige die zijn belastingaanslag of een deel daarvan niet anders dan met buitengewoon bezwaar kan betalen. Hoofregel bij het verlenen van kwijtschelding is dat gemeenten de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 volgen.

De Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 stelt onder andere regels over de vaststelling van het vermogen, de uitgaven en het netto-besteedbare inkomen van de belastingplichtige, de wijze waarop kwijtschelding wordt verleend en de omstandigheden die aan het verlenen van kwijtschelding in de weg kunnen staan.

Op grond van artikel 255 Gemeentewet kan de raad bepalen dat in het geheel geen dan wel gedeeltelijk kwijtschelding wordt verleend. Daarnaast kan de raad met betrekking tot de wijze waarop de kosten van bestaan in aanmerking worden genomen afwijkende regels stellen die er toe leiden dat in ruimere mate kwijtschelding wordt verleend.

De mogelijkheden voor een strakker kwijtscheldingsbeleid zijn beperkt. Afwijkingen waarbij vermogensbestanddelen, inkomsten of uitgaven niet of maar beperkt worden meegenomen in de vermogens- of inkomens- toets, zijn niet toegestaan.

De gemeente Texel werkt op het gebied van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen al jaren samen met het Hoogheemraadschap. Door deze samenwerking geldt een verzoek om kwijtschelding zowel voor de gemeentelijke- als voor de waterschapsbelastingen. Een belastingplichtige hoeft dus maar bij 1 instantie kwijtschelding aan te vragen.

Met betrekking tot de wijze waarop de kosten van bestaan in aanmerking worden genomen hanteert het Hoogheemraadschap een ruimer kwijtscheldingsbeleid. In artikel 16, tweede lid, onderdelen a en b, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 is bepaald dat de kosten van bestaan 90 procent van de bijstandsnorm bedragen. Het Hoogheemraadschap gaat uit van de 100%-norm. Dit betekent dat iemand met een inkomen op bijstandsniveau bijna altijd in aanmerking komt voor kwijtschelding, tenzij hij of zij vermogen heeft, zoals spaargeld, een motorvoertuig met een waarde boven de € 2.269 of een eigen woning.

Gezien de hiervoor beschreven wettelijke bepalingen kan het kwijtscheldingsbeleid van een waterschap verschillen met dat van een gemeente. Dit kan ertoe leiden dat een verzoek om kwijtschelding bij het Hoogheemraadschap wordt afgewezen en bij de gemeente wordt toegewezen, of andersom. Om dit te voorkomen is aangesloten bij het kwijtscheldingsbeleid van het Hoogheemraadschap waardoor dezelfde kwijtscheldingsnormen worden gehanteerd.

Er wordt dus gehandeld conform een kwijtscheldingsbeleid maar beleidsregels op dit gebied zijn nooit vastgesteld. Dit is de aanleiding om de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen alsnog vast te stellen. Bij het opstellen van de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen is het model van de VNG 1 op 1 overgenomen.

Probleemstelling

Volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan ter motivering van een besluit slechts worden volstaan met een verwijzing naar een vaste gedragslijn, indien deze gedragslijn is neergelegd in een beleidsregel dan wel uitvoeringsregeling. In de gemeente Texel geldt geen beleidsregel met betrekking tot kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Mogelijke oplossingen

Het vaststellen van de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen.

Consequenties van die oplossingen

Vaststelling en publicatie van de regeling verhoogt de juridische 'houdbaarheid' van gemeentelijke besluiten omtrent (weigering van) kwijtschelding van belastingen en zorgt voor meer transparantie in het gemeentelijke handelen.

Regieambitie / Organisatieontwikkeling

Dit voorstel draagt niet bij aan de regieambitie of de organisatieontwikkeling.

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met de Structuurvisie 2020.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie?

☐ Ja

☐ Nee

☒ Niet van toepassing

Er zijn verder geen (externe) belanghebbenden waarmee over dit onderwerp gesproken moet worden.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen.