

Advies

B&W	03-11-2020
Raadscommissie	12-11-2020
Gemeenteraad	16-12-2020
Portefeuillehouder	R. van de Belt

Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden

De regeling is aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is de leesbaarheid vergroot en is rekening gehouden met de wensen en afspraken die in het kader van spelregels voor GR-en zijn afgesproken.

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.4	Een goede volksgezondheid en een gezond milieu bevorderen
Beleidsdoel	2.4.1	Gezonde leefstijl bevorderen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Als bestuursorgaan uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.
2. Het college opdracht te geven hierover het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden te informeren.
3. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Toelichting

Op grond van de gewijzigde Wet Publieke Gezondheid (hierna WPG) en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna WGR) dient de geldende Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te worden gewijzigd. In de vergadering van het algemeen bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) is op 10 juli 2019 besloten om de 17 deelnemende gemeenten een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen. In dit voorstel wordt een toelichting gegeven op de voorgestelde wijziging en worden de aan u gevraagde besluiten voorgelegd. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna WGR) dient voor het wijzigen van een regeling toestemming worden gevraagd aan de Gemeenteraad. De huidige regeling wordt van een gemengde regeling omgevormd tot een wettelijk verplichte collegeregeling conform de WGR. Tevens is rekening gehouden met de wensen en afspraken die in het kader van spelregels voor GR-en zijn afgesproken. Andere gemeenschappelijke regelingen zijn al eerder aangepast aan de gewijzigde wetgeving en de regionale afspraken voor gemeenschappelijke regelingen.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Zaaknummer	2136119

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief 3^e wijziging gemeenschappelijke regeling GGD
2. Ontwerp gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
3. Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden incl. 2^e wijziging (huidige regeling)
4. Was wordt lijst 3^e wijziging GR GGD Hollands Noorden

Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden

Samenvatting

Het college heeft besloten om bijgaand raadsvoorstel ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen.

In de vergadering van het algemeen bestuur van de GGD Hollands Noorden op 10 juli 2019 is besloten om de 17 deelnemende gemeenten een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen. De huidige regeling wordt van een gemengde regeling omgevormd tot een wettelijk verplichte collegeregeling. In dit voorstel wordt een toelichting gegeven op de voorgestelde wijziging en worden de aan u gevraagde besluiten voorgelegd. In de nieuwe regeling is de hoofdstukindeling aangepast en zijn enkele artikelen logischer bij elkaar geplaatst of samengevoegd. Daarnaast is er rekening gehouden met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en de wensen en afspraken die in het kader van spelregels voor Gemeenschappelijke Regelingen zijn afgesproken. Dit alles komt de leesbaarheid van de gemeenschappelijke regeling van de GGD Hollands Noorden ten goede.

Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met de 3^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden. De wijziging van de regeling is definitief indien twee derde van het aantal deelnemende gemeenten, tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied, hiertoe besluiten. De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant.

Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden

Argumenten tot advies

Wettelijke wijziging

Het eerste aan de raad voorgestelde besluit, om als bestuursorgaan uit te treden uit de GR GGD, is een gevolg van de gewijzigde WPG. In de WPG is bepaald: *Ter uitvoering van bij of krachtens deze wet opgedragen taken dragen de colleges van burgemeester en wethouders van gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's ,via het treffen van een gemeenschappelijke regeling zorg voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst in die regio (art. 14 lid 1).*

Collegeregeling

Deze 3^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft onder andere tot gevolg dat de regeling conform de Wet publieke gezondheid (WPG) wordt omgezet in een collegeregeling in plaats van de huidige gemengde regeling.

Het college wordt de deelnemer in de GR GGD en de raad treedt uit. In de was-wordt lijst staat:

Was: *deelnemer(s) : een/de aan deze regeling deelnemende gemeente(n)*

Wordt: *deelnemer : het college van een aan deze regeling deelnemende gemeente* (artikel 1).

De collegeregeling brengt met zich mee dat de aanwijzing van het algemeen bestuurslid wijzigt.

In de huidige regeling is in artikel 6 bepaald:

- 1. De raad van elke deelnemer wijst één lid en plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.*
- 2. Tot lid en plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur worden aangewezen de portefeuillehouder volksgezondheid uit het college van burgemeester en wethouders respectievelijk diens plaatsvervanger.*

Dit wordt na wijziging *Elke deelnemer (=college) wijst uit zijn midden één lid van het algemeen bestuur aan, evenals één of meer plaatsvervangende leden* (artikel 7 lid 2).

Dit betekent dat het algemeen bestuurslid verantwoording schuldig is aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de gemeenteraad. Daarnaast heeft het AB lid een inlichtingenplicht t.o.v. het college én de raad. Dit is conform art. 16, 18 en 19 WGR opgenomen in art. 18 van de voorliggende gemeenschappelijke regeling GR GGD HN.

Andere wijzigingen

Nieuwe GR taken zijn de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma, de gemeentelijke lijkschouwing en het toezicht op de kinderopvang. De expliciete opname van deze taken in de GR GGD komt in plaats van dienstverleningsovereenkomsten van de GGD met 17 individuele gemeenten en van mandaatbesluiten. Er is voor gekozen om deze taken gezamenlijk bij de GR GGD te beleggen omdat de GGD daar de meest logische partij voor is of er geen mogelijkheid is deze taken elders te beleggen. Opname als GR taak komt tegemoet aan de wens om te dereguleren.

Overige wijzigingen betreffen

- toevoeging van een hoofdstuk over verantwoording en inlichtingen (art. 18);
- een samenvoeging van artikelen over Directeur Publieke Gezondheid en secretaris (art. 20);
- de stemverhouding van de leden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur (art. 8);
- een toevoeging van een geschillenregeling (art. 36).

Tekstuele wijzigingen, voorgesteld na juridisch advies van de gemeente Alkmaar, brengen de bestaande praktijk in overeenstemming met de wet- en regelgeving. Ook is door het samenvoegen van artikelen en het toevoegen van een hoofdstukindeling de leesbaarheid van de gemeenschappelijke regeling vergroot.

Voor een totaal overzicht van de wijzigingen zie de was-wordt lijst in de bijlage.

Alternatieven

Een alternatief is om niet in te stemmen met het advies tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Om te komen tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een twee derde meerderheid nodig in het Algemeen Bestuur, dit komt neer op 12 gemeenten. Deze meerderheid moet tevens twee derde van de totale populatie van de gemeenschappelijke regeling omvatten. Wanneer de gemeenschappelijke regeling niet wordt gewijzigd blijft de huidige gemeenschappelijke regeling van kracht. Er wordt hiermee niet voldaan aan de Wet publieke gezondheid, waarin de gemeente regeling wordt omgezet in een collegeregeling (art.1). Aangezien de wijziging van de gemeenschappelijke regeling al in meerdere gemeenten is behandeld en men daar heeft ingestemd met het advies is er reeds een meerderheid akkoord met deze wijziging.

Consequenties van het advies

Juridische consequenties

In de huidige regeling zijn de deelnemers raden en colleges van de deelnemende gemeenten. In de voorgestelde regeling zijn de deelnemers de colleges van de aan deze regeling deelnemende gemeenten. De regeling is daarmee in overeenstemming gebracht met artikel 14 van de Wet publieke gezondheid. Op grond van dit artikel dragen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's, zorg voor het treffen van een regionale gezondheidsdienst ter uitvoering van de bij of krachtens de wet opgedragen taken

De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden wordt, op basis van de WPG, geacht uitsluitend getroffen te zijn door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Op grond van artikel 1, lid 3 van de WGR dient voor het wijzigen van een regeling toestemming worden gevraagd aan de Gemeenteraad.

In artikel 1 WGR is bepaald:

- 1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.*
- 2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*
- 3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.*

Organisatorische consequenties en vervolg

De gemeenteraad wordt het besluit voorgelegd om als bestuursorgaan uit te treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden en het college opdracht te geven dit kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de GGD. Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met de 3^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden. Deze wijziging is definitief wanneer twee derde van het aantal deelnemers (minimaal 12 gemeenten), tenminste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene verordening gegevensbescherming
- Besluit begroten en verantwoorden

De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten:

- Wet publieke gezondheid
- Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling
- Jeugdwet

- Wet maatschappelijke ondersteuning
- Wet op de lijkbezorging
- Wet kinderopvang
- Warenwet