

Advies

B&W	18-04-2017
Raadscommissie	09-05-2017
Gemeenteraad	24-05-2017
Portefeuillehouder	Burgemeester

Infrastructuur rond dijk Oudeschild

Afzien van aanleg van een coupure te Oudeschild en in plaats daarvan meer ruimte en een verbeterde dijkovergang voor voetgangers maken. Daarnaast het kruispunt Laagwaalderweg-IJsdijk-Haven aanpassen.

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.2.	Het Texelse landschap behouden en ontwikkelen
Beleidsdoel	3.2.2	Dijkversterking zoveel mogelijk buitendijks uitgevoerd
Operationeel doel	3.2.2.3	Verbinding dorp Oudeschild met haven herstellen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Af te zien van de aanleg van een coupure te Oudeschild;
2. Een reconstructie uit te voeren voor de Barentszstraat en de Laagwaalderweg (gedeelte tussen Van Heemskerckstraat en IJsdijk) waardoor ruimte voor voetgangers ontstaat. Hiervoor € 398.238 *inclusief BTW* ter beschikking te stellen, te dekken uit de algemene middelen;
3. Het ontwerp voor het resterende deel van de Laagwaalderweg (van IJsdijk tot de Vang) en de Vang zelf te bespreken met de omgeving, aan te passen en uit te voeren. Hiervoor € 542.908 *exclusief BTW* ter beschikking te stellen, te dekken uit de algemene middelen;
4. Een dijkovergang zonder trap aan te leggen (naast een vernieuwde trap die door HHNK aangelegd wordt);
5. Een trap aan te leggen tussen de Vlamkast (parkeerplaats voor de Spar) en de Laagwaalderweg;
6. Voor de werkzaamheden onder 4. en 5. een voorbereidingskrediet te reserveren van € 17.500.

Toelichting

Nader onderzoek naar de mogelijkheden om een coupure in de dijk van Oudeschild te maken, hebben helaas niet geleid tot een uitkomst die echt bijdraagt aan het doel: een betere verbinding tussen dorp en haven. In een Raadsinformatiebrief van 30 maart 2017 is een en ander nader toegelicht. Daarin is ook aangekondigd dat een formeel besluit over de coupure nog voorgelegd zal worden; dat gebeurt bij deze.

Tegelijkertijd wordt voorgesteld om op een andere manier bij te dragen aan een verbetering van de verbinding tussen dorp en haven. Daartoe worden 4 voorstellen gedaan:

1. Verbetering van de ruimte voor voetgangers rond de dijk (Barentszstraat, Laagwaalderweg en Haven);
2. Verbetering verkeerssituatie kruispunt Laagwaalderweg-IJsdijk-Haven door afsluiting IJsdijk en verbetering De Vang en Laagwaalderweg tussen kruispunt en De Vang;
3. Nieuwe, traploze overgang over de dijk ter hoogte van de trap Heemskerckstraat voor minder validen, kinderwagens, enz.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
OR / GO	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	914818

Bijlagen

Verkeerskundig advies Goudappel Coffeng, inclusief ontwerptekeningen
--

4. Een nieuwe trap tussen de Vlamkast en de Laagwaalderweg, zodat voetgangers vanaf het parkeerterrein voor de Spar direct richting de haven kunnen lopen.

De voorstellen 1, 3 en 4 kunnen meegenomen worden in het werk aan de dijk, voorstel 2 (afsluiten IJsdijk, opknappen De Vang) staat daar in technische zin vrijwel los van en zou dus ook op een later tijdstip kunnen worden besloten of gerealiseerd.

Infrastructuur rond dijk Oudeschild

Samenvatting

Het college van B&W adviseert de raad om geen coupure aan te leggen in Oudeschild. Er is veel onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om in de dijk, in het verlengde van de Heemskerckstraat, een coupure te maken zoals die daar vóór 1980 ook zat. Het doel was om het dorp Oudeschild beter met de haven te verbinden. Door de huidige voorwaarden die vanuit waterveiligheid gesteld worden aan nieuwe coupures, bleek de drempel minimaal op NAP +5,10 te moeten liggen, slechts een meter lager dan de kruin van de dijk. Ook na aanpassingen, zoals het sluiten van de coupure in het stormseizoen, bleef de drempel te hoog: lager dan NAP +3,65 was niet mogelijk.

Een coupure die aan die eisen zou voldoen, betekent feitelijk een iets lagere trap, die toch nog zó hoog is dat je er niet overheen kunt kijken vanaf straatniveau. Dat levert dus weinig op in het bereiken van de doelstelling, terwijl er toch een forse investering nodig zou zijn: een coupure in een zeedijk moet met zware dubbele deuren uitgevoerd worden. Die investering lijkt het college dus teveel voor wat het oplevert.

Wel zijn er andere manieren om toch enigszins aan het doel tegemoet te komen. Bewoners en ondernemers in Oudeschild zijn gevraagd wat zij de beste manier zouden vinden in het geval er geen coupure zou komen. Daaruit kwam een aantal ideeën die nu meegenomen kunnen worden bij de dijkversterking, waaronder meer ruimte voor voetgangers binnen de dijk, een verbeterde trap en een nieuwe, traploze dijkovergang, zodat minder validen en mensen met kinderwagens ook eenvoudig van dorp naar haven kunnen en andersom. Een al eerder geuite wens om een trap aan te leggen tussen het parkeerterrein voor de Spar en de Laagwaalderweg wordt nu ook aan de raad voorgelegd. Bovendien krijgen de Barentszstraat en de Laagwaalderweg een uitstraling die beter past bij een weg binnen de bebouwde kom.

Verder adviseert het college om het kruispunt Laagwaalderweg-IJsdijk-Haven te verbeteren door de IJsdijk op die plaats af te sluiten en tegelijkertijd De Vang te verbeteren. Ook het gedeelte Laagwaalderweg tussen dat kruispunt en De Vang wordt daarbij opgeknapt.

Argumenten tot advies

De dijkcoupure in het verlengde van de Heemskerckstraat in Oudeschild is bedacht om de verbinding tussen het dorp en de haven te verbeteren, te herstellen. In een havendorp is die verbinding van groot belang voor de leefbaarheid, de identiteit en het toerisme. Bovendien is het ook cultuurhistorie; tot circa 1980 zat er een coupure op die plaats.

De reden om nu toch af te zien van een coupure, is dat de eisen vanuit waterveiligheid veranderd zijn. Die eisen zijn niet alleen strenger geworden (de veiligheid is vergroot), maar er wordt tegenwoordig ook rekening gehouden met de verwachting dat er de komende tientallen jaren een flinke zeespiegelrijzing zal plaatsvinden. Een coupure wordt in principe voor 100 jaar ontworpen. Dat heeft gevolgen voor de voorgeschreven minimale drempelhoogte voor een nieuw aan te leggen coupure. Het is gebleken dat die drempelhoogte inmiddels zó hoog is, dat er van een echte coupure geen sprake meer kan zijn (NAP +5,10 meter). Zelfs als de coupure het hele winterhalfjaar (stormseizoen) gesloten zou blijven en dus alleen van april tot oktober open zou staan, zou de drempel nog steeds minimaal op NAP + 3,65 moeten liggen. Gevolg daarvan is nog steeds een trap en geen zichtlijnen door de coupure van dorp naar haven en andersom.

Dit gegeven afwegende tegen de aanzienlijke kosten die samenhangen met een coupure in een zeedijk (zware dubbele deuren), heeft geleid tot het advies om geen coupure aan te leggen.

Om toch zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wens om de verbinding tussen dorp en haven te verbeteren, is een verbetering van de infrastructuur rond en over de dijk voorzien. Meer voetgangersruimte aan de binnenkant van de dijk, een betere trap en een extra dijkovergang voor minder validen en bijvoorbeeld kinderwagens. Ook een nieuwe trap tussen de Vlamkast (parkeerterrein voor de Spar) en de Laagwaalderweg is een al langer bestaande wens. Door dit nu meteen te doen kan het werk gecombineerd worden met de dijkversterking, waardoor er kosten bespaard worden.

Bovendien wordt het onoverzichtelijke kruispunt van Laagwaalderweg met IJsdijk en Haven aangepakt door de IJsdijk af te sluiten op die plaats en tegelijk De Vang op te knappen tot volwaardige verbinding tussen IJsdijk en Laagwaalderweg. Daarmee wordt de infrastructuur in het gehele gebied goed geregeld. Overigens hangt dit laatste voorstel niet direct samen met de werkzaamheden aan de dijk en zou dus eventueel ook op een later moment besloten en uitgevoerd kunnen worden, zonder dat daar dan veel extra kosten aan verbonden zijn.

Alternatieven

Het alternatief is dat er toch gekozen wordt een coupure aan te leggen. Aanleg daarvan kan pas als de dijkversterkingswerkzaamheden zijn afgerond; een coupure is nu niet meer in te passen in de huidige werkzaamheden. Een eventuele keuze voor een coupure zou dus net zo goed op een later tijdstip plaats kunnen vinden; dan is ook precies duidelijk hoe de situatie er na de dijkversterking uit is komen te zien.

Het niet kiezen voor de trottoirs aan Barentszstraat, Laagwaalderweg en Haven en een nieuwe dijkovergang betekent ook niet kiezen voor 'werk met werk maken': kwaliteitsverbetering in Oudeschild, deels bekostigd door derden. Een uitgestelde keuze hiervoor betekent dus meerkosten voor de gemeente.

Het afsluiten van de IJsdijk, opwaarderen van Vang en aanpassen van de Laagwaalderweg tussen Haven en Vang kan ook niet of later gedaan worden. Meteen aanpakken heeft het voordeel dat daarmee het gebied ineens 'afgemaakt' wordt, maar kent nauwelijks financieel voordeel.

Consequenties van het advies

- Financieel**

Investerings:		
1. Herinrichting Barentszstraat/Laagwaalderweg	Voor 2017	€398.238(333.461)
2. Herinrichting Laagwaalderweg, afsluiting deel IJsdijk en herinrichting De Vang	Voor 2017	€ 542.908
Incidenteel -		
Vorbereidingskrediet voor aanleg trap en dijkovergang	Voor het jaar 2017	€ 17.500
Structureel:		
1.Kapitaallasten herinrichting Barentszstraat/Laagwaalderweg	Vanaf 2017	€ 34.912 (29.233)
2.Kapitaallasten herinr. Laagwaalderweg, afsluiting IJsdijk en herinr. De Vang	Vanaf 2017	<u>€ 47.595</u>
Totaal		<u>€ 82.507 (76.828)</u>

Dekking			
Geen dekking *	☒ Begroting/begrotingsbrief	☐ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

* Toelichting

De totale investering voor de herinrichting van Barentszstraat-Laagwaalderweg (1) bedraagt € 398.238 *inclusief* BTW. Er wordt een krediet inclusief BTW aangevraagd, omdat HHNK de opdrachtgever is. HHNK kan geen BTW verrekenen. Onderzocht wordt of het mogelijk is dat de aannemer het gemeentelijk deel rechtstreeks bij de gemeente in rekening brengt. In dat geval kan de BTW wel worden verrekend en is het benodigde krediet € 333.461. De kapitaallasten exclusief BTW zijn (tussen haakjes) aangegeven.

Het deel Laagwaalderweg/De Vang (2) (in combinatie met afsluiting van een deel van de IJsdijk) vergt een investering van € 542.908. Deze investeringen worden afgeschreven in 15 jaar.

Rekening houdend met een rentepercentage van 2,1% zijn de kapitaallasten voor (1) € 34.912 (€ 29.233) en voor (2) € 47.595. In totaal is de extra last voor de begroting € 82.507 (€ 76.828).

De kosten voor de aanleg van de trap en de aanleg van de dijkovergang zijn nog niet bekend. Dit moet nog nader worden uitgewerkt. Voor dit onderdeel wordt een voorbereidingskrediet gevraagd van € 17.500. Het definitieve advies voor de aanleg van de overgang en de trap zal in een later stadium aan de raad worden aangeboden. Dit voorbereidingskrediet heeft nog geen structurele financiële consequenties. Deze kosten zullen in het definitieve voorstel worden meegenomen.

Opgemerkt wordt dat de begroting 2018-2021 op dit moment niet sluit. Het aangaan van nieuwe verplichtingen betekent dat er een extra inspanning geleverd moet worden om de begroting sluitend te krijgen. Dit weegt mee in de integrale afweging die zal moeten worden gemaakt bij het aanbieden van een sluitende begroting voor 2018.

- Beheer**

Het beheer van de dijk en haar overgangen is de verantwoordelijkheid van het Hoogheemraadschap. Mogelijk dat het dagelijks beheer van nieuwe dijkovergangen wel door de gemeente meegenomen zal worden.

Belanghebbenden

- Dorpscommissie(s)**

Er is gedurende en na het onderzoek naar de coupure regelmatig contact geweest met de dorpscommissie. Zij zijn ook betrokken geweest in de afwegingen en het ontwerp van de alternatieven.

- **Externe belanghebbende(n)**

Naast de dorpscommissie is ook de ondernemersvereniging steeds betrokken geweest. Verder zijn ook de direct omwonenden naar hun mening gevraagd. Zij hebben tijdens een bewonersavond het idee voor de dijkovergang naast de trap geïnitieerd.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

Coupure

In de raadscommissievergadering van 5 oktober 2016 stelde het college aan de raad voor om af te zien van de bouw van een coupure in Oudeschild. Door inspraak van dorpscommissie en ondernemersvereniging heeft de commissie aan het college gevraagd om nog een aantal nieuwe mogelijkheden (met name sluiting van de coupure in het stormseizoen) nader te onderzoeken. Daarop heeft portefeuillehouder Uitdehaag het advies teruggetrokken in afwachting van aanvullend onderzoek. Dat is nu gedaan en daaruit volgt bijgaand advies.

Reconstructie Barentszstraat / Laagwaalderweg

Als gevolg van een gewijzigde bouwmethode van de aannemer, door de vondst van een keermuur en de oude coupure in de dijk, is er een kans ontstaan om een reconstructie uit te voeren aan de Barentszstraat en Laagwaalderweg, waarbij een deel van de kosten gedragen worden door het project Dijkversterking Texel van HHNK. Het betreft hier de Barentszstraat en de Laagwaalderweg tussen de Van Heemskerckstraat en de IJsdijk. Voor het overige deel van de Laagwaalderweg en mogelijk de Vang zijn de reconstructiekosten volledig voor rekening van de gemeente Texel.

Het college wil graag de algehele uitstraling van beide wegen verbeteren zodat deze beter aansluit bij een weg binnen de bebouwde kom. Daarnaast worden verbeteringen doorgevoerd voor de looproutes voor voetgangers, met name voor mindervaliden in de looproute tussen de haven en het dorp. Op dit moment lopen voetgangers in deze verbinding over de weg, omdat ze geen eigen verkeersruimte hebben. Daarnaast heeft de Laagwaalderweg, met de nodige voorsorteervakken, een uitstraling die past bij een weg buiten de bebouwde kom, met een onoverzichtelijk kruispunt Laagwaalderweg-Haven-IJsdijk. Deze verkeerssituatie en weginrichting staan op gespannen voet met de aanwezigheid van de vele toeristen in de zomer.

Voor de Barentszstraat en de Laagwaalderweg, tussen de Van Heemskerckstraat en de IJsdijk, zijn nu kansen om een reconstructie uit te voeren conform het principe “werk met werk maken”. Door een trottoir te realiseren langs beide wegen, ontstaan betere en meer volwaardiger looproutes. Een extra route ontstaat door een aan te leggen trap vanaf het nieuwe trottoir langs de Laagwaalderweg naar de parkeerplaats voor de Spar aan de Vlamkast. Tevens wordt een trottoir aangelegd langs de Haven, zodat ook daar de looproutes verbeteren. Het college wil de Barentszstraat en de Laagwaalderweg (tussen de Van Heemskerckstraat en de IJsdijk) uitvoeren met Streetprint om zo een dorps karakter aan de wegen te geven.

Om het wegbeeld compleet te maken wordt voorgesteld om hetzelfde wegprofiel op de Laagwaalderweg door te trekken tot en met de Vang. Weggebruikers vanuit de Waal krijgen daarmee direct na de komgrens een ondersteunend wegprofiel, dat bijdraagt aan gewenst verkeersgedrag. De verwachting is dat de gereden snelheid door het nieuwe wegprofiel lager ligt. Dit verbetert de verkeersveiligheid en zorgt tevens voor een veiliger overgang van fietsers van het fietspad naar de fietsstroken.

Een van de knelpunten op de huidige Laagwaalderweg is de onoverzichtelijke situatie van de twee zeer kort op elkaar liggende aansluitingen, namelijk de Haven en de IJsdijk. Het kruispunt verbeteren kan wel door het gezamenlijke kruispunt compacter vorm te geven zonder voorsorteervakken. Nog beter is het om een van beide aansluitingen te verwijderen of te verplaatsen, zodat twee losse T-aansluitingen ontstaan. Het afsluiten van de IJsdijk behoort hier tot de mogelijkheden, waarbij de Vang de verbindingsweg gaat vormen tussen de IJsdijk en de Laagwaalderweg. De mogelijkheden hiertoe zijn beschreven in het verkeersadvies van Goudappel Coffeng Bv, zie bijlage.

Overgang Dijk

Tijdens de bewonersavond, in het kader van de herinrichting Barentszstraat en Laagwaalderweg, is door een bewoner van Oudeschild een maquette gepresenteerd voor een dijkovergang naast de trap, die in het verlengde van de Van Heemskerckstraat ligt. Deze overgang biedt naast de trap een verbinding die door mindervaliden of voetgangers met kinderwagens te gebruiken is. Uit een eerste quick-scan naar de mogelijkheden hiertoe is gebleken dat dit technisch haalbaar lijkt te zijn, maar nog wel verder uitgewerkt dient te worden. Aan de dorpszijde kan deze opgang binnen het bestaande dijkprofiel ingepast worden en aan de havenzijde dient deze opgang tegen de dijk aan gerealiseerd te worden, met als gevolg dat de weg mogelijk iets verlegd dient te worden. Deze eerste quick-scan geeft aanleiding om dit plan verder uit te werken.