

Advies

Behandelschema

B&W	03-02-2015
Raadscommissie	03-03-2015
Gemeenteraad	17-03-2015
Portefeuillehouder	F. Kingma

Toepassen coördinatieregeling Wet ruimtelijke ordening

De coördinatieregeling is toepasbaar als verschillende soorten omgevingsvergunningen of ruimtelijke procedures noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van een project.

Doelenboom

Programma	8	Ruimtelijke ontwikkeling & volkshuisvesting
Maatschappelijk doel	8.1	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	8.1.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

Raadsvoorstel

Het college stelt de raad voor te besluiten:

1. een algemeen coördinatiebesluit vast te stellen voor aanvragen die betrekking hebben op het wijzigen van de bestemming op grond van artikel 3.6.1a Wet ruimtelijke ordening (binnenplanse wijzigingsbevoegdheden), in combinatie met een aanvraag omgevingsvergunning, en eventueel alle andere aangehaakte vergunningen op basis van onder andere de Waterwet, Natuurbeschermingswet, Flora en Faunawet, ontgrondingenwet, peilbesluit enzovoort.

Toelichting

Eenvoudig, sneller en beter, dat is de koers van het Rijk voor het omgevingsrecht. De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om snel, efficiënt en duidelijk te besluiten over ruimtelijke projecten: De coördinatieregeling. Met deze regeling kan de voorbereiding, bekendmaking en vaststelling van met elkaar samenhangende besluiten worden gebundeld in 1 procedure. De tijdswinst ten opzichte van de reguliere besluitvorming, zoals eerst een wijzigingsplan en daaropvolgend omgevingsvergunningen en andere besluiten, kan aanzienlijk zijn. Een eerste voorbeeld van een aanvraag waarop dit coördinatiebesluit van toepassing kan zijn, na vaststelling, is de herinrichting van Waalenburg.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☒ Ja ☐ Nee

Bijlagen

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	231795

Geen bijlagen

Toepassen coördinatieregeling Wet ruimtelijke ordening

Samenvatting

Het college stelt aan de gemeenteraad voor een algemeen coördinatiebesluit vast te stellen voor aanvragen die betrekking hebben op het wijzigen van de bestemming op grond van artikel 3.6.1a Wet ruimtelijke ordening (binnenplanse wijzigingsbevoegdheden), in combinatie met een aanvraag omgevingsvergunning, en eventueel andere aangehaakte vergunningen op basis van onder andere de Waterwet, Natuurbeschermingswet, Flora en Faunawet, ontgrondingenwet, peilbesluit enzovoort.

De Wet ruimtelijke ordening biedt met de coördinatieregeling de mogelijkheid om snel, efficiënt en duidelijk te besluiten over ruimtelijke projecten. Met deze regeling kan de voorbereiding, bekendmaking en vaststelling van met elkaar samenhangende besluiten worden gebundeld in 1 procedure en kan aanzienlijke tijdswinst worden behaald.

Om de regeling te kunnen toepassen dient de gemeenteraad een coördinatiebesluit vast te stellen per aanvraag. Daarmee gaat in sommige situaties een deel van de tijdswinst verloren die gehaald kan worden bij het gecoördineerd uitvoeren van besluitvormingsproces. Het is niet de bedoeling om een algemeen coördinatiebesluit vast te stellen voor alle ruimtelijke besluiten. Er is 1 categorie besluiten waarvoor het, praktisch gezien, wenselijk is direct de coördinatieregeling te kunnen toepassen. Dat is bij een aanvraag voor een bestemmingsplanwijziging of uitwerking van een bestemmingsplan in combinatie met een aanvraag omgevingsvergunning. De bevoegdheid tot het wijzigen van de bestemming is opgenomen in de bestemmingsplannen. Daarin is ook precies aangegeven wanneer en onder welke voorwaarden een wijziging van de bestemming kan worden toegestaan. Het college is bevoegd hiervoor het besluit te nemen. Met een algemeen coördinatiebesluit voor deze situaties is het mogelijk direct te starten met de wijzigingsprocedure in combinatie met de aanvraag omgevingsvergunning.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

Eenvoudig, sneller en beter, dat is de koers van het Rijk voor het omgevingsrecht. De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om snel, efficiënt en duidelijk te besluiten over ruimtelijke projecten: De coördinatieregeling. Met deze regeling kan de voorbereiding, bekendmaking en vaststelling van met elkaar samenhangende besluiten gebundeld worden in 1 procedure. De winst ten opzichte van de reguliere besluitvorming, zoals eerst een wijzigingsplan en daaropvolgend omgevingsvergunningen en andere besluiten, kan aanzienlijk zijn.

De regeling draagt bij aan:

1. Betere voorbereiding van een ruimtelijke projecten
2. Stroomlijning en versnelling van besluiten
3. Duidelijke en strakke rechtsbescherming.

Ad 1. Een betere voorbereiding van een ruimtelijk project.

Een tijdige procedurele afstemming tussen met elkaar samenhangende besluiten draagt bij aan een betere voorbereiding van het project. Alle betrokken partijen dienen de consequenties van het project vroegtijdig te overwegen. De procedurele afstemming dwingt partijen meteen na te denken over de samenhang tussen de besluiten. Daarmee verbetert ook de dienstverlening van de overheid aan de aanvrager.

Ad 2. Afstemming tussen de besluiten en met betrokken bestuursorganen

De efficiency van de besluitvorming voor een project neemt toe, zodra men in plaats van uiteenlopende of opeenvolgende procedures één traject gaat bewandelen. Het tijdig afstemmen tussen en binnen bestuursorganen kan leiden tot een betere inhoudelijk besluitvorming. Ook worden de risico's van procedurefouten ingeperkt. Op deze wijze ontstaat er snel duidelijkheid over de doorgang van het project en kan het project sneller tot uitvoering worden gebracht.

Ad. 3. Duidelijke en strakke rechtsbescherming.

Het bundelen van de procedures voor een project schept duidelijkheid voor zowel de initiatiefnemer, burger en overheden. Bovendien worden doublures in bezwaar- en beroepsmogelijkheden weggenomen, waardoor een herhaling van zetten wordt voorkomen. Belanghebbenden en bezwaarden hoeven zich maar op een procedure te richten en lopen niet meer het risico hun bedenkingen in de verkeerde procedure op te werpen.

Wanneer is coördinatie aantrekkelijk?

Coördinatie is bij uitstek geschikt voor de combinatie van de volgende besluiten:

1. Een bestemmingsplan met een omgevingsvergunning.
2. Een bestemmingsplanwijziging of uitwerking met een omgevingsvergunning voor bouwen, uitvoeren van werkzaamheden of andere activiteiten.
3. Omgevingsvergunningen en andere uitvoeringsbesluiten (watervergunning, flora en fauna, natuurbeschermingswet enzovoort).

Wie besluit tot toepassen van de coördinatieregeling?

Voorafgaande aan de toepassing van de coördinatieregeling dient de gemeenteraad te bepalen welke besluiten en vergunningen precies kunnen worden gecoördineerd. Er is dus een raadsbesluit noodzakelijk. Dat kan per concreet situatie of per categorie van situaties.

Voor welke besluiten leggen wij u het toepassen van de coördinatieregeling aan u voor.

Het is niet de bedoeling om voor alle besluiten een algemeen coördinatiebesluit te nemen. Er is 1 categorie besluiten waarvoor het, praktisch gezien, wel wenselijk is om de coördinatieregeling te kunnen toepassen. Dat is bij een procedure voor het voeren van een bestemmingsplanwijziging of uitwerking in combinatie met een aanvraag omgevingsvergunning. Een voorbeeld hiervan is het omzetten van een bedrijfsbestemming naar wonen in een dorpskern waarbij gelijktijdig een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een woning is aangevraagd. Zonder coördinatieregeling dient eerst de gehele wijzigingsprocedure te worden afgerond en kan daarna pas de omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning in behandeling genomen worden. Met toepassing van de coördinatieregeling kunnen de bestemmingswijzigingsprocedure en de aanvraag omgevingsvergunning gelijktijdig in behandeling worden genomen. Dit levert een aanzienlijk tijdswinst op

zonder dat daarbij de belangen van derden wordt aangetast. Voordeel voor belanghebbenden is dat direct zichtbaar wordt wat de toekomstplannen inhouden en daar ook op kunnen reageren.

Voor de aanvrager betekent het een snellere behandeling van de benodigde vergunningaanvragen, waarbij de legeskosten gelijk blijven. Met het nemen van een algemeen coördinatiebesluit kan direct overgegaan worden tot gecoördineerd uitvoeren van het proces als de aanvraag past binnen de reikwijdte van het besluit. Dat levert nog meer tijdswinst op.

Probleemstelling

De gemeenteraad is bevoegd tot het nemen van een coördinatiebesluit.

Mogelijke oplossingen

Bij dit onderwerp is er geen sprake van mogelijke oplossingen, maar er wordt gekeken naar de mogelijkheden die de wet biedt.

Zoals in de aanleiding is aangegeven, is de coördinatieregeling toepasbaar op verschillende soorten procedures. Toepassing van de coördinatieregeling is afhankelijk van een raadsbesluit. Het nemen van een coördinatiebesluit door de raad neemt enige tijd in beslag en kan vertragend werken op de voortgang van een aanvraag. Daarom stellen wij voor om in bepaalde situaties een algemeen coördinatiebesluit te nemen. Voor een algemene regeling voor het toepassen van de coördinatieregeling stellen wij voor de reikwijdte te beperken tot wijzigingsbevoegdheden op basis van artikel 3.6.1a Wet ruimtelijke ordening. Dit zijn de mogelijkheden voor het wijzigen van een bestemming die opgenomen is in een bestemmingsplan. Voorbeelden daarvan zijn onder andere het omzetten van agrarische bestemmingen naar Wonen-Vab of Bedrijf-Vab, wijziging agrarische bestemming naar de bestemming Natuur in het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013, wijzigingen van een bedrijfsbestemming in een dorpskern naar bijvoorbeeld een woonbestemming. De bevoegdheid tot het nemen van deze besluiten ligt bij het college van burgemeester en wethouders. Zodra een dergelijke aanvraag gepaard gaat met een aanvraag omgevingsvergunning is coördineren wenselijk om de proceduredtijd te bekorten. Een aanvraag omgevingsvergunning kan dan bestaan uit de bouw/verbouw van een woning of schuur, het inrichten van een gebied, aanleggen van een weg enz. Bij deze aanvragen wordt getoetst aan de mogelijkheden van het bestemmingsplan en houden geen nieuwe beleidsontwikkelingen in. De mogelijkheid voor het wijzigen van een bestemming is namelijk vastgelegd in het bestemmingsplan. Aanvragen voor wijzigingen van een bestemming worden getoetst aan de regels van het bestemmingsplan en aan het college voorgelegd ter besluitvorming en worden daarna in procedure genomen en ter inzage gelegd.

In sommige situaties maken ontheffingen/vergunningen van andere overheden deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning. Ook deze kunnen meegenomen worden in het gecoördineerd uitvoeren van de procedure. Hiervoor moeten de betreffende bevoegde gezagen ook hun toestemming verlenen. Hierbij valt te denken aan de aangehaakte vergunningen zoals onder andere vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet, Flora en Faunawet, Waterwet, Ontgrondingenwet.

Wanneer een besluit om toepassen coördinatieregeling voor een aparte aanvraag aan de Raad.

Zodra er sprake is van ontwikkelingen/aanvragen waarbij er wel sprake is van een afwijking van bestaand beleid stellen wij voor om niet automatisch de coördinatieregeling van toepassing te verklaren, maar deze apart ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen. Daarbij kan gedacht worden aan bestemmingsplanprocedures in combinatie met aanvragen omgevingsvergunning. In veel situaties gaat het om ingrijpende wijzigingen in de omgeving. Voorbeeld hiervan was de invulling van de hoek Welkoop op de hoek Bernhardlaan/Waelderstraat.

Consequenties van die oplossingen

- **Juridische consequenties**

Belangrijkste consequentie is het gezamenlijk ter inzage leggen en de stroomlijning van de behandeling en de rechtsbescherming.

Bij een wijziging van de bestemming maakt ondertekening van een planschadeovereenkomst deel uit van de procedure. Eventuele planschade komt daarmee voor rekening van de aanvrager.

- **Deregulering**

In plaats van verschillende procedure die achter elkaar aan gevolgd moeten worden kunnen deze nu gelijktijdig worden behandeld en uitgevoerd.

Regieambitie / Organisatieontwikkeling

Dit voorstel draagt niet bij aan de regieambitie of de organisatieontwikkeling.

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met de Structuurvisie 2020.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie? ☒ Niet van toepassing

Er zijn verder geen (externe) belanghebbenden waarmee over dit onderwerp gesproken moet worden.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening.