

Advies

Uitbreiding terrassen pilot 5 jaar

Doelenboom

Programma	4	Texel werkt!
Maatschappelijk doel	4.1	Een gezonde en brede economie stimuleren
Beleidsdoel	4.1.1	Werkgelegenheid behouden en waar mogelijk bevorderen
Operationeel doel	4.1.1.1	De werkgelegenheid vergroten in de diverse economische sectoren

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester & wethouders vraagt de gemeenteraad kennis te nemen van hun voorgenomen besluit om:

1. Horecabedrijven de mogelijkheid te geven om hun terras voor een periode van 5 jaar te mogen uitbreiden indien zijn voldoen aan de gestelde criteria.
2. De exploitatievergunning voor de betreffende bedrijven hierop aan te passen.
3. De organisatie opdracht te geven tot het opstellen van terrassenbeleid zodat na de periode van 5 jaar hieraan getoetst kan worden.

En stelt de raad voor om *geen* wensen en bedenking te hebben.

(Bij geen wensen en bedenkingen wordt de voorgestelde behandelwijze als vastgesteld aangemerkt.

Als de raad wel wensen en bedenkingen heeft, zal dit kenbaar gemaakt worden middels een amendement.)

Toelichting

Door de coronamaatregelen verkeren veel horecabedrijven in financieel zwaar weer. Voor een aantal van hun maakt de terrasuitbreiding voor de komende jaren min of meer het verschil zal tussen voortbestaan of stoppen. Gelet hierop wordt voorgesteld de uitbreiding voor een periode van 5 jaar toe te staan waarbij de benodigde vergunningprocedures gevoerd zullen worden. Om overlast voor omwonenden te beperken worden er voorwaarden aan de uitbreiding gesteld.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3094446

Bijlagen

Geen bijlagen

Uitbreiding terrassen pilot 5 jaar

Samenvatting

Het college vraagt de gemeenteraad kennis te nemen van hun voorgenomen besluit om horecabedrijven de mogelijkheid te geven om hun terras voor een periode van 5 jaar te mogen uitbreiden. Om overlast voor omwonenden te beperken worden er voorwaarden aan de uitbreiding gesteld.

Om de horeca ondernemers in de corona periode tegemoet te komen hebben een aantal ondernemers hun terras mogen uitbreiden. Deze uitbreiding heeft in eerste instantie plaatsgevonden in 2020 en heeft met een beperkt aantal wijzigingen (geen eilandterrassen) ook in 2021 doorgang gevonden. De reacties uit de samenleving hierop zijn positief.

De corona pandemie is echter nog niet voorbij, horeca ondernemers hebben ook nu nog te maken met beperkende maatregelen. Voor een aantal van hun maakt de terrasuitbreiding voor de komende jaren min of meer het verschil zal tussen voortbestaan of stoppen. Een aantal uitbreidingen van terrassen heeft consequenties voor bestaande parkeerplaatsen, het college is van mening dat de noodzaak tot uitbreiding van terrassen dermate groot is dat dit prevaleert boven het behouden van de parkeerplaatsen.

Uitbreiding terrassen pilot 5 jaar

Argumenten tot advies

Om de horeca ondernemers in de corona periode tegemoet te komen hebben een aantal ondernemers hun terras mogen uitbreiden. Deze uitbreiding heeft in eerste instantie plaatsgevonden in 2020 en heeft met een beperkt aantal wijzigingen (geen eilandterrassen) ook in 2021 doorgang gevonden. De reacties uit de samenleving hierop zijn positief.

De corona pandemie is echter nog niet voorbij, horeca ondernemers hebben ook nu nog te maken met beperkende maatregelen. Een aantal horeca ondernemers vindt een terrasuitbreiding voor een langere periode wenselijk, voor een aantal van hun maakt de terrasuitbreiding voor de komende jaren min of meer het verschil zal tussen voortbestaan of stoppen. Deze laatste groep bestaat uit cafés in de dorpen die geen mogelijkheid hebben om hun café-functie te verbreden en die bovendien voor een deel van hun exploitatie echt afhankelijk is van evenementen. Deze groep wordt geraakt door de nog altijd geldende beperking van openingstijden en het feit dat het organiseren van evenementen praktisch gezien pas weer het volgend seizoen kan gaan spelen.

Een belangrijk argument van de 'café exploitanten' is dat men op dit moment ziet dat het 'gebruikelijke' uitgaansgedrag ingewisseld is voor het thuis (of op andere privé plekken) organiseren van samenzijn, waarbij er dan geen beperkende regels in tijd e.d. zijn. Het ondermijnt deze exploitaties op dit moment nog altijd sterk, terwijl deze cafés in de lockdown periodes al ernstig geraakt zijn in hun exploitaties en daarmee voortbestaan. In sommige gevallen is de situatie zo nijpend, dat overwogen wordt om (met hulp van UWV) ontslag voor personeel aan te vragen omdat de exploitatie onvoldoende financiële draagkracht heeft.

Voor met name deze exploitaties geldt dat een capaciteitsuitbreiding in capaciteit en een eventuele verbreding van aanbod in de vorm van snacks e.d. de komende jaren echt essentieel is om financieel weer gezond te worden. Er zijn cafés die met hulp van leveranciers een terrasuitbreiding kunnen financieren, maar daar is natuurlijk wel een terugverdientijd aan gekoppeld. Een periode van 5 jaar wordt als realistisch gezien. Men beseft ook dat er maatwerk nodig is om voor elke exploitant de uitbreiding te bekijken en te beoordelen, niet overal kan uitgebreid worden.

In een wat breder perspectief is het natuurlijk zo dat er ook andere horeca bedrijven zijn die hun voortbestaan gefinancierd hebben met eigen (pensioen)geld; en met een tijdelijke uitbreiding terugverdien capaciteit creëren. Ook voor hen geldt dat een terugverdienperioden van 5 jaar als realistisch gezien wordt.

Voorstel

Gelet op bovenstaande wordt voorgesteld om de terrasuitbreiding voor een periode van 5 jaar mogelijk te maken voor een aantal horecabedrijven. Er zal te allen tijde maatwerk geleverd moeten worden, niet elk bedrijf zal het terras kunnen uitbreiden. Het is daarom noodzakelijk dat de bedrijven die de wens hebben om hun terras uit te breiden en daar ook de mogelijkheden voor zien dit aanvragen.

Bij de aanvraag zal getoetst worden op de volgende onderdelen: openbare orde en veiligheid, gebruik openbare ruimte (waaronder verkeersveiligheid en looproutes voetgangers),

1. Terrasuitbreiding mag gebruikt worden in de periode 1 april tot 1 november;
2. Terrasuitbreiding mag gebruikt worden tussen 10:00 - 22:00 uur (optioneel, afhankelijk van locatie terras);
3. Het overkappen van terrasuitbreiding is niet toegestaan;
4. Er zal te allen tijde voldoende doorgang moeten zijn voor hulpdiensten;
5. Het terras zal aangrenzend aan het betreffende horecabedrijf uitgebreid moeten worden, zogenaamde eilandterrassen zijn niet toegestaan;
6. Het gebruik van vaste terrasafscheidings en/of vlonders is niet toegestaan;

7. Terrasuitbreidingen voor aangrenzende bebouwing (winkels of woningen) mag uitsluitend met toestemming van de eigenaar en gebruiker van het betreffende perceel.

De tijdelijke terrasuitbreidingen zijn in de afgelopen twee jaar steeds gedoogd voor wat betreft de Exploitatievergunning openbare inrichting op grond van de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) en de Drank- en Horecawet, thans de Alcoholwet. Door deze uitgebreide terrassen nog langer te gedogen worden de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden buiten spel gezet. Gelet op de Corona-maatregelen en de impact voor de horeca, kon dit worden verdedigd, maar dat kan niet voor nog eens 5 jaar worden verantwoord. De procedure voor gewenste uitbreidingen van terrassen moet daarom worden gevoerd voor de Exploitatievergunning openbare inrichting en de vergunning Alcoholwet.

De leges voor een wijziging van de exploitatievergunning openbare inrichting (horecabedrijf) bedraagt €87,65 (legestartief 2021). Normaal gesproken geldt een exploitatievergunning zo lang er geen wijzigingen optreden in onderneming, horecagelegenheid of wijze van exploitatie. Na de wijziging van de exploitatievergunning zal ook de vergunning Alcoholwet moeten worden aangepast aan de tijdelijke situatie. De leges voor deze aanpassing bedragen € 121,05 (legestartief 2021).

In de 5 jaar dat de uitgebreide terrassen mogen worden geplaatst zal moeten worden gewerkt aan een gedegen terrassenbeleid waarin ook het gebruik van de terrassen, terrasafscheidings, terrasverwarming en dergelijke wordt omschreven.

Voor de bedrijven waar de mogelijkheden zijn en de gewenste uitbreidingslocatie past binnen het bestemmingsplan zal de exploitatievergunning en de vergunning Alcoholwet hierop worden aangepast voor de tijdsduur van 5 jaar.

Voor bedrijven waar de gewenste terrasuitbreiding niet past binnen het bestemmingsplan zal een aanvullende procedure gevoerd moeten worden. Belangen van derden en bezwaar/beroepsmogelijkheid spelen een rol. Bij strijd met het bestemmingsplan zal dan een omgevingsvergunning voor een tijdelijke afwijking (maximaal 5 jaar) van het gebruik van de gronden moeten worden aangevraagd. Legeskosten voor een omgevingsvergunning voor tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan zijn € 218,90 (legestartief 2021).

Wensen en bedenkingenprocedure

In het begin van de corona periode zijn een aantal maatregelen ingevoerd waaronder het toestaan van de uitbreiding van terrassen. Destijds is aangegeven dat deze van tijdelijke aard zouden zijn en dat anders de raad betrokken wordt bij wijzigingen, dat is nu het geval.

Zoals eerder aangegeven zijn de reacties op de uitbreiding overwegend positief, het komt het sfeerbeeld en de levendigheid ten goede. Een aantal uitbreidingen van terrassen heeft consequenties voor bestaande parkeerplaatsen, bijvoorbeeld bij café De Slock. Het college is van mening dat de noodzaak tot uitbreiding van terrassen dermate groot is dat dit prevaleert boven het behouden van de parkeerplaatsen, mede gelet op het realiseren van extra parkeerplaatsen bij het Thijssenhuis.

Alternatieven

1. Geen uitbreiding van terrassen meer toestaan.
2. Niet uitgaan van een pilotperiode van 5 jaar maar *indien de gewenste terrasuitbreiding past binnen het bestemmingsplan* de exploitatievergunning openbare inrichting (horecabedrijf) aanpassen voor de looptijd van de vergunning (tot wijziging onderneming, inrichting of wijze van exploitatie) = reguliere procedure. Na deze wijziging moet ook de vergunning Alcoholwet worden aangepast door wijziging van de inrichting (artikel 30 Alcoholwet) ten behoeve van de terrassen.
Dit alternatief komt er concreet op neer dat er geen sprake meer is van een min of meer tijdelijke situatie (in voorstel 5 jaar), maar dat de uitbreiding -na het volgen van de benodigde procedures- tot het reguliere gebruik gaat behoren.

Consequenties van het advies

Belanghebbenden

Algemeen

Met dit besluit wordt nog geen toestemming verleend voor het behouden van de uitbreidingen, per geval zal er maatwerk geleverd gaan worden. De benodigde procedures voor gewenste uitbreidingen van terrassen zal dan gevoerd zoals de Exploitatievergunning openbare inrichting en de vergunning Alcoholwet. Op dat moment heeft eenieder de mogelijkheid om in te spreken, waarna een belangenafweging plaats zal vinden.

Texels ondernemersplatform (TOP)

Om de horeca ondernemers tegemoet te komen heeft TOP verzocht om de uitbreiding van terrassen ook in de komende jaren mogen uitbreiden. TOP kan zich vinden in het voorstel.

Winkelhart van Texel

Winkelhart van Texel kan zich vinden in het voorstel, ook als dat ten koste gaat van een beperkt aantal parkeerplaatsen in het centrum.

Dorpscommissie Den Burg

De dorpscommissie heeft aangegeven niet tegen de uitbreiding van terrassen te zijn, maar vindt het wel belangrijk om overlast voor omwonenden te beperken. De dorpscommissie kan zich vinden in de eisen die gesteld worden aan de uitbreiding en de te volgen procedures om de overlast te beperken.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

B&W	11 januari 2022
Raadscommissie	1/2 februari 2022
Gemeenteraad	16 februari 2022
Portefeuillehouder	Uitdehaag

Uitbreiding terrassen pilot 5 jaar

Doelenboom

Programma	4	Texel werkt!
Maatschappelijk doel	4.1	Een gezonde en brede economie stimuleren
Beleidsdoel	4.1.1	Werkgelegenheid behouden en waar mogelijk bevorderen
Operationeel doel	4.1.1.1	De werkgelegenheid vergroten in de diverse economische sectoren

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester & wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- Dat horecabedrijven in financieel zwaar weer verkeren door de corona maatregelen.
- Dat de uitbreiding van de terrassen de bedrijven kan helpen in deze moeilijke periode.
- Dat er voorwaarden aan de uitbreiding gesteld worden om overlast voor omwonenden te beperken.

Besluit

Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om:

1. Horecabedrijven de mogelijkheid te geven om hun terras voor een periode van 5 jaar te mogen uitbreiden indien zijn voldoen aan de gestelde criteria.
2. De exploitatievergunning voor de betreffende bedrijven hierop aan te passen.
3. De organisatie opdracht te geven tot het opstellen van terrassenbeleid zodat na de periode van 5 jaar hieraan getoetst kan worden.

En heeft *geen* wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen wijze van behandeling.

(Hier komen uw eventuele wensen/bedenkingen)

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van, 16 februari 2022

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3094446

Bijlagen

Geen bijlagen