

Advies

Toekomst Leer-werkbedrijf De Bolder

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.2	Deelname aan de samenleving stimuleren
Beleidsdoel	2.2.1	Arbeidsparticipatie bevorderen
Operationeel doel	2.2.1.6	Werkervaringsplaatsen voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt creëren

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Kennis te nemen van de Beleidsnotitie 'Toekomst leer- werkbedrijf De Bolder' (oktober 2023) en het rapport 'Toekomstscenario De Bolder' van KokxDeVoogd;
2. In te stemmen met scenario 2 voor de toekomst van De Bolder, zoals verwoord in de beleidsnotitie 'Toekomst De Bolder', waarbij het uitgangspunt is het bestendigen van de missie van De Bolder, maximale focus op de doelgroep en een modernisering van de productielijn wasserij;
3. De bemiddeling naar een reguliere werkgever niet meer vanuit De Bolder te organiseren, maar dit te beleggen bij het Huis van Ontwikkeling;
4. Akkoord te gaan met de aangepaste begroting van de Bolder jaarschijf 2024 met het begroot tekort van € 333.000 en dit bedrag te dekken uit de bestaande reserves van De Bolder;
5. Kennis te nemen van de Meerjarenbegroting De Bolder, de jaarschijven 2025 -2027;
6. Een krediet van € 130.000 beschikbaar te stellen voor de noodzakelijke investeringen. De kapitaallasten van deze investeringen zijn meegenomen in de aangepaste (meerjaren-)begroting De Bolder 2024-2027.

Toelichting

In december 2021 gaf de gemeenteraad groen licht voor de visie 'Wij zijn Texel, Sociaal en Gezond' en het uitvoeringsprogramma 'Werk en Zekerheid'. Onderdeel van het uitvoeringsprogramma is onder andere een onderzoek naar de toekomst van De Bolder met behoud van een beschutte leer-werkplekvoorziening op Texel. Aanleiding voor het onderzoek is onder meer de voorspelde personeelskrimp, als gevolg van veranderingen door de Participatiewet (2015), die landelijk leiden tot negatieve resultaten voor organisaties als De Bolder. Dit brengt financiële uitdagingen met zich mee. Ook is sprake van een verouderd machinepark, hetgeen aanzienlijke herinvesteringen vraagt, en een organisatiestructuur die onvoldoende aansluit op maattracten voor de Texelse gemeenschap.

Consequenties

Financieel	☒
Personeel/Organisatie	☐
Juridisch	☐
Beleid	☐
Inkoop/Aanbesteding	☐
Deregulering	☐

Majeure risico's	☐
Beheer	☐
Belanghebbenden	☐
Structuurvisie	☐
Regie	
Zaaknummer	3389756

Bijlagen

1. Beleidsnotitie 'Toekomst leer-werkbedrijf' De Bolder (oktober 2023)
2. Meerjarenbegroting De Bolder 2024-2027
3. Rapport 'Toekomstscenario De Bolder' (KokxDeVoogd)
4. Adviesaanvraag Toekomst De Bolder aan OR-en

Toekomst Leer-werkbedrijf De Bolder

Het vertrekpunt voor De Bolder is het realiseren van zijn maatschappelijke doelstelling: het leveren van een passende, waardevolle en duurzame bijdrage aan trajecten voor Texelse inwoners die extra ondersteuning nodig hebben bij het vinden en behouden van (een vorm van) arbeidsparticipatie in de samenleving, met nadruk op Beschut Werk. De activiteiten die tot nu toe vallen onder de Participatiewet en momenteel bij De Bolder zijn ondergebracht (afgezien van Beschut Werk), zullen in de toekomst plaatsvinden binnen of onder de vlag van het Huis van Ontwikkeling.

Samenvatting

Het college heeft besloten de raad voor te stellen akkoord te gaan met het structureel extra budget voor het behoud van De Bolder als beschutte werkvoorziening en het optimaliseren van maatwerk voor Texelaars. Dit besluit zorgt voor de voortzetting van De Bolders maatschappelijke missie en het behoud van Beschut Werk op Texel. Het besluit is gebaseerd op de beleidsnotitie 'Toekomst De Bolder' en het rapport van KokxDeVoogd, waarin een totaal van zo'n 1,6 miljoen aan investeringen wordt voorzien, gefaseerd tussen nu en 2030 voor de modernisering van de wasserij. De kapitaallasten van de extra investeringen tot en met 2027 zijn meegenomen in de aangepaste meerjarenbegroting.

Het college vraagt de raad akkoord te gaan met de aangepaste begroting van De Bolder jaarschijf 2024 met het begroot tekort van € 333.000 en dit bedrag te dekken uit de bestaande reserves van De Bolder (waarvan € 84.000 uit de bestemmingsreserves en € 249.000 uit de risicoreserves). De structurele tekorten van De Bolder zijn meegenomen vanaf de jaarschijf 2027 in de meerjarenbegroting van de gemeente, omdat dan alle reserves van De Bolder uitgeput zullen zijn.

Het collegebesluit is genomen in het kader van de wettelijke taak van de gemeente Texel om beschut werk aan te bieden en als onderdeel van het uitvoeringsprogramma 'Werk en Zekerheid.' Dit programma werd in december 2021 goedgekeurd door de gemeenteraad van Texel, als onderdeel van de bredere visie 'Wij zijn Texel, Sociaal en Gezond.'

Het onderzoek naar de toekomst van De Bolder werd geïnitieerd door diverse uitdagingen, waaronder de voorspelde personeelskrimp als gevolg van veranderingen door de Participatiewet, die landelijk leiden tot negatieve resultaten bij ontwikkelbedrijven. De organisatie kampte ook met verouderde apparatuur die aanzienlijke herinvesteringen noodzakelijk maken en een organisatiestructuur die niet volledig aansloot bij de behoeften van de Texelse gemeenschap. Andere activiteiten die tot nu toe onder de Participatiewet vielen en momenteel bij De Bolder zijn ondergebracht, met uitzondering van Beschut Werk, zullen in de toekomst plaatsvinden binnen of onder de vlag van het Huis van Ontwikkeling.

Omdat De Bolder na 2023 niet meer over eigen investeringsreserves beschikt heeft het college tevens besloten om voor het jaarlijks budget aan vervangingsinvesteringen voor het jaar 2024 een krediet van €130.000 beschikbaar te stellen. De kapitaallasten van deze investeringen zijn meegenomen in de begroting 2024 en in de meerjarenbegroting.

Op dit moment wordt nog geen besluit genomen over de toekomstige governance structuur. In 2024 zal eerst het huidige (en verouderde) directiestatuut worden aangepast. Dat geeft ruimte om de komende jaren te onderzoeken welke rechtsvorm het meest passend is bij De Bolder en Texel.

Toekomst Leer-werkbedrijf De Bolder

Argumenten tot advies

Met de keuze voor scenario 2 voor de toekomst van De Bolder zoals verwoord in de beleidsnotitie 'Toekomst De Bolder' wordt de optimale balans gevonden tussen de maatschappelijke doelstellingen en de financiële effecten. De Bolder richt zich maximaal op zijn doelstelling: begeleiden van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt of anderszins een werkplek te bieden aan burgers die een steuntje in de rug nodig hebben. Deze variant doet het meeste recht aan waar De Bolder voor staat en De Bolder kan daarmee een waardevolle partner zijn van het Huis van Ontwikkeling. Daarnaast wordt De Bolder dankzij modernisering van de wasserij in staat gesteld een stabiele en toekomstbestendige productielijn te onderhouden om daarmee te kunnen voldoen aan het in stand houden van een gevarieerd werkaanbod voor de doelgroep. Bovendien kunnen door deze moderniseringsslag nieuwe klanten voor de wasserij worden geworven om daarmee een beter financieel rendement te realiseren.

Alternatieven

1. Scenario 1 uit de genoemde beleidsnotitie richt zich op maximale zichtbaarheid op het eiland door met name in te zetten op de buitendienst en detacheringen en eventueel schoonmaakdiensten.
2. Scenario 3 uit de notitie is de minimale variant en gaat uit van een focus uitsluitend op de afnemende groep medewerkers met een indicatie WSW en instroom beschut.

Scenario 1 wordt niet als kansrijk gezien omdat de doelgroep maar voor een klein deel geschikt is voor detacherings- of facilitaire plaatsingen. Voor de schoonmaak van de gebouwen van De Bolder is niet voor niets een professionele organisatie ingehuurd. Voor de productielijn buitendienst geldt dat deze kleiner wordt door natuurlijk verloop, waarbij de voormannen uit de doelgroep wsw komen en binnen enkele jaren de pensioengerechtigde leeftijd zullen bereiken.

Scenario 3 is de minimale variant en voorziet niet in een duurzame en stabiele arbeidsomgeving. Dit zou op termijn het einde van De Bolder betekenen.

Consequenties van het advies

- **Financieel**

Een krediet van € 130.000 beschikbaar te stellen voor het jaar 2024, voor de noodzakelijke vervangingsinvesteringen voortvloeiende uit de keuze voor scenario 2

Dekking			
Kapitaallasten investeringen € 130.000	☒ Zijn meegenomen in de aangepaste meerjarenbegroting 2024-2027 De Bolder, jaarschijf 2024.	☐ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

Toelichting

Het krediet van € 130.000 is nodig om de liquide middelen beschikbaar te hebben om daadwerkelijk tot aanschaf van de investeringen over te gaan. De Bolder beschikt na 2023 niet meer over eigen investerings-reserves. De kapitaallasten van deze investering (afschrijving en rente) zijn meegenomen in de begroting van 2024 en de meerjarenbegroting.

Voor de extra investering in het kader van de modernisering van de wasserij in het jaar 2024 is separaat een aanvraag ingediend t.b.v. € 450.000. De kapitaallasten daarvan zijn ook opgenomen in de begroting 2024 en in de meerjarenbegroting. Telkens wanneer in de komende jaren investeringen nodig zijn wordt hier uiteraard de gangbare procedure (via college, OR en gemeenteraad) doorlopen.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

In december 2021 heeft de raad al besloten om een beschutte werkplek op Texel te houden voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt of anderszins een werkplek te bieden aan burgers die een steuntje in de rug nodig hebben. U kunt dit teruglezen in het [uitvoeringsprogramma 'Werk en Zekerheid'](#)

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Toekomst Leer-werkbedrijf De Bolder

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.2	Deelname aan de samenleving stimuleren
Beleidsdoel	2.2.1	Arbeidsparticipatie bevorderen
Operationeel doel	2.2.1.6	Werkervaringsplaatsen voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt creëren

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- Dat het met de meeste Texelaars goed gaat, maar dat sommige ondersteuning nodig hebben;
- De gemeente Texel uitvoering moet en wil geven aan haar wettelijke taak om beschut werk aan te bieden;
- Dat voor een continuering van het Leer-werkbedrijf De Bolder extra budget nodig is en keuzes gemaakt moeten worden;
- Na kennis genomen te hebben van de Beleidsnotitie 'Toekomst De Bolder' (oktober 2023) en het rapport 'Toekomstscenario De Bolder' van KokxDeVoogd, alsmede de Meerjarenbegroting De Bolder, de jaarschijven 2024 -2027.

Besluit

1. Kennis te nemen van de Beleidsnotitie 'Toekomst De Bolder' (oktober 2023) en het rapport 'Toekomstscenario De Bolder' van KokxDeVoogd;
2. In te stemmen met scenario 2 voor de toekomst van De Bolder, zoals verwoord in de beleidsnotitie 'Toekomst De Bolder', waarbij het uitgangspunt is het bestendigen van de missie van De Bolder, maximale focus op de doelgroep en een modernisering van de productielijn wasserij;
3. De bemiddeling naar een reguliere werkgever niet meer vanuit De Bolder te organiseren, maar dit te beleggen bij het Huis van Ontwikkeling;
4. Akkoord te gaan met de aangepaste begroting van de Bolder jaarschijf 2024 met het begroot tekort van € 333.000 en dit bedrag te dekken uit de bestaande reserves van De Bolder;
5. Kennis te nemen van de Meerjarenbegroting De Bolder, de jaarschijven 2025 -2027;
6. Een krediet van € 130.000 beschikbaar te stellen voor de noodzakelijke investeringen. De kapitaallasten van deze investeringen zijn meegenomen in de aangepaste (meerjaren-)begroting De Bolder 2024-2027.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
20-12-2023,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3389756

Bijlagen

1. Beleidsnotitie Toekomst De Bolder (oktober 2023)
2. Meerjarenbegroting de Bolder
3. Rapport 'Toekomstscenario De Bolder' (KokxDeVoogd)
4. Reactie Ondernemingsraad op adviesaanvraag Toekomst De Bolder (wordt nagezonden)