

Plan van aanpak drugsproblematiek



Uitwerking motie gemeenteraad van 21 mei 2014

M. Oosterdijk

5 augustus 2014

Inhoudsopgave

Motie van 21 mei 2014 (tekst)	5
1. Algemene reactie	7
2. Politie	9
3. Samenwerking met andere gemeenten	11
4. Plan van aanpak - uitwerking	13
5. Samenvattende antwoorden op motie	17
 Bijlage A. Rapportage politie	 19
Bijlage B. Bestaande plannen, overlegstructuren en activiteiten	23
Bijlage C. Nieuwe/aanvullende afspraken/activiteiten/actiepunten	25

Motie van 21 mei 2014 (tekst)

Een plan van aanpak voor aanpak drugsproblematiek

Er wordt door jongeren op Texel teveel (hard-)drugs gebruikt. Wat er ook in dit kader (vooral preventief) al gebeurt: het schiet tekort; bijsturing en gezamenlijk ingrijpen is noodzakelijk. Dat is niet alleen op te lossen door de politie en de politiek, maar door de samenleving als geheel.

Spreekt uit:

1. Dat de drugsproblematiek op Texel urgent is.
2. Dat dit een gezamenlijk probleem is: van de politie, de politiek *en* de samenleving.
3. Het tijd wordt om zichtbaar en effectief gaan inzetten op dit probleem.

Roept het college op:

1. In de raadscommissie van 2 september 2014 een Plan van Aanpak te presenteren waarin maatregelen zijn opgenomen die zich zowel richten op het verminderen van de vraag naar (hard-)drugs en het bestrijden van het aanbod.
2. Voor het eind van het eerste kwartaal 2015 een kritische evaluatie te houden van de maatregelen en de effecten, op basis waarvan de set maatregelen eventueel kan worden aangepast en deze te bespreken met de raad.
3. Voor het opstellen van het Plan van Aanpak contact te zoeken met andere gemeentes die met dezelfde problemen worstelen om daarvan te leren maar ook om gezamenlijk, richting Den Haag, een vuist te maken en te vragen om (meer) support en mogelijkheden om de drugsproblematiek aan te pakken.
4. De in de politie-overleggen gemelde incidenten op gebied van drugsoverlast en drugshandel van de afgelopen 2 jaar -met beschrijving per incident van de gehanteerde aanpak- inzichtelijk te maken en dit, tegelijk met het Plan van Aanpak, aan de raad voor te leggen.

Roept de burgemeester op:

In de overleggen met de politie in te zetten op herstel van de verloren recherche-uren op Texel en de aanstelling van een tweede wijkagent, (mede) vanuit de drugsproblematiek die wij signaleren.

Toelichting

(Hard-)Drugs vormt een probleem op Texel, zoveel is duidelijk. Onze jongeren gebruiken te jong al **teveel** drugs. De roep vanuit de bevolking om een aanpak van de drugsoverlast wordt steeds groter.

Men heeft het gevoel dat dealers nu ongestoord en ongestraft hun gang kunnen gaan, waardoor met name de jeugd veel te gemakkelijk in aanraking kan komen met drugs. Dat is een slechte zaak en baart ons grote zorgen.

Wij zijn de fase van de probleemerkenning voorbij. Over de oorzaak is niet iedereen het eens. Duidelijk is wel dat er veel vraag naar drugs is. Niet alleen in het toeristenseizoen, maar het hele jaar door.

Waarom is die hier groter dan elders? En wat kunnen wij doen om de vraag te verminderen? De huidige voorlichting is te versnipperd en werkt blijkbaar niet (voldoende).

Er moet een Plan van Aanpak komen, dat inzicht geven in de wijze waarop wij gaan voorkomen dat jongeren actief zijn/blijven/worden in drugshandel; we willen weten hoe we de **vraag** kunnen verminderen en het **aanbod** kunnen bestrijden.

In het Plan van Aanpak willen wij graag de volgende zaken terugzien:

1. Een analyse van het probleem.
2. Maatregelen die de gemeente kan en zal nemen.
3. Maatregelen die de politie kan en gaat nemen en wat zij daarvoor nodig heeft van *anderen* zoals de gemeente, horeca en politiek.
4. Communicatie-strategie (educatieve en repressieve aspecten, Voorlichtingscampagne).
5. Een preventieprogramma (in samenwerking met onder andere De Skuul) dat een meer indringend en afschrikwekkend effect heeft.
6. Overige instanties die een rol kunnen spelen in het terugdringen van de vraag naar drugs.

7. Een opgave van drugs-incidenten van de afgelopen 2 jaar, inclusief per incident een beschrijving van de gehanteerde aanpak.

Voor het begin van het tweede kwartaal 2015 moet een kritische evaluatie van de maatregelen en de effecten worden gehouden, op basis waarvan dan de set maatregelen eventueel wordt aangepast.

Over de eigen grenzen heen

Wij vinden het daarnaast belangrijk dat voor het maken van het Plan van Aanpak contact wordt gezocht met andere gemeentes die met dezelfde problemen worstelen.

8. Wat doen zij? En werkt het?

Tevens lijkt het ons zinvol om met deze gemeenten een gezamenlijke vuist te maken naar Den Haag en daar te vragen om meer support en mogelijkheden om drugsproblematiek aan te passen; ook dat moet terugkomen in het Plan van Aanpak.

1. Algemene reactie

Breed is het besef dat het gebruik van drugs een toenemend probleem is. Dan gaat het om zowel hard- als softdrugs. Met name het gebruik onder jongeren baart zorgen. Recent onderzoek laat echter een genuanceerder beeld zien. Onlangs is het E-MOVO onderzoek van de GGD verschenen. In dit onderzoek worden jongeren op de OSG tussen de 12-18 jaar gevraagd naar het gebruik van onder meer alcohol en drugs. In vergelijking met de cijfers van 2009 is op alle onderdelen een daling te zien. In het E-MOVO onderzoek wordt zichtbaar dat de gezamenlijke aanpak om alcohol en ook drugsgebruik onder jongeren te verminderen effect heeft!

Wel is het gebruik door Texelse jongeren nog steeds boven het gemiddelde van Noord-Holland. Daarom is de situatie nog steeds zorgelijk en blijft een integrale werkwijze om alcohol- en drugsgebruik te matigen noodzakelijk.

De resultaten van het E-MOVO onderzoek zijn opgenomen in het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol. Dit plan wordt geagendeerd voor de raad van september of oktober.

In de toelichting op de motie wordt gesteld dat jongeren te jong al teveel drugs gebruiken. Hiermee wordt - waarschijnlijk onbedoeld - gesuggereerd dat een bepaalde mate van drugsgebruik door jongeren acceptabel is. Vooropgesteld zij dat geen enkele jongere alcohol en drugs zou moeten gebruiken. Feit is echter dat deze middelen wel worden gebruikt, ook door jongeren. Ook het college ontvangt regelmatig signalen dat het drugsgebruik en de verkrijgbaarheid daarvan een steeds groter probleem worden. De wijziging van de alcoholwetgeving per 1 januari 2014 lijkt een versterkend effect te hebben gehad op het drugsgebruik. In plaats van alcohol zouden jongeren nu eerder en sneller drugs gebruiken, zoals xtc. Deze gevoelens en signalen kunnen vooralsnog echter niet met feiten worden onderbouwd!

In de toelichting op de motie wordt gesteld dat er veel vraag naar drugs is en dat die op Texel groter is dan elders. Ook dit is een aanname zonder onderbouwing, maar als we hiervan niettemin uit moeten gaan dan is daarmee de kern van het probleem benoemd. In ieder geval één. De andere kern is de verkrijgbaarheid; die is relatief eenvoudig. De motie roept ook vooral op om de vraag te verminderen en het aanbod te bestrijden. Dit is echter geen eenvoudige opgave en vraagt om een combinatie van maatregelen. Structurele effecten zijn ook pas over langere termijn te meten.

Voor vermindering van de vraag moeten vooral de preventieve instrumenten worden ingezet.

Vermindering van het aanbod ligt vooral op het vlak van opsporing en handhaving.

Beide aspecten kunnen niet los van elkaar worden gezien. Met alleen een intensivering van de opsporing en handhaving van de handel en het gebruik van drugs wordt niet de vraagkant bestreden. Ook is het de vraag of het een significant effect heeft op de handel.

Verder is het een gegeven dat Nederland een gedoogbeleid kent ten aanzien van drugs. Dat gedoogbeleid houdt in dat er geen strafrechtelijke vervolging zal worden ingesteld als een persoon een hoeveelheid drugs voor eigen gebruik in bezit heeft. Dit geldt voor softdrugs, maar ook voor de meeste harddrugs. De politie zal ook niet actief controleren op het in bezit hebben van drugs voor eigen gebruik. Wanneer dit wel wordt aangetroffen wordt het in beslag genomen. Het college noch de burgemeester kunnen hierin verandering brengen. Als een verandering wenselijk is zal dat op nationaal niveau moeten gebeuren. Het college acht het niet zinvol een verandering in het vervolgingsbeleid te bepleiten, omdat naar de overtuiging van het college daarmee niet wordt bereikt wat we willen bereiken: minder drugsgebruik door jongeren.

2. Politie

Punt 4 van de motie heeft het college als volgt vertaald: geef weer welke incidenten er op het gebied van drugs zijn geweest, op welke wijze deze zijn opgepakt en wat de resultaten van die aanpak zijn geweest. De termijn is daarbij beperkt tot het afgelopen jaar (1 juli 2013 - 1 augustus 2014). In overleg met de politie is tot deze 'vertaling' van de motie op dit onderdeel te komen. Op deze wijze is het verzoek voor de politie ook uitvoerbaar. In *Bijlage A* is de uitwerking opgenomen.

De burgemeester heeft 2 overleggen om sturing te geven aan de inzet van de politie en informatie te verkrijgen over de resultaten van het politiewerk, namelijk het politie- en Driehoeksoverleg. Zie voor een nadere toelichting *Bijlage B*.

De raad roept de burgemeester op om in overleg met de politie in te zetten op herstel van de verloren recherche-uren en de aanstelling van een tweede wijkagent op Texel.

Om met dit laatste te beginnen: dit is eerder al geregeld. Vanaf september dit jaar beschikt Texel over een tweede wijkagent.

De stelling dat er recherche-uren verloren zijn gegaan is niet juist. De organisatie van de politie is de laatste jaren drastisch gewijzigd, zeker met de komst van de Nationale Politie. Ooit waren er rechercheurs die Texel als vaste standplaats hadden. Al enige jaren is de recherche centraler georganiseerd. Dat wil echter niet zeggen dat er geen researchcapaciteit meer is voor Texel.

De eerstelijns politiezorg (noodhulp, openbare orde toezicht, afhandeling eenvoudige zaken, en dergelijke) vindt plaats door het basisteam. Texel vormt samen met Den Helder en Schagen een basisteam. Vanwege de eilandpositie heeft Texel een vaste kernbezetting die waar nodig wordt aangevuld uit het basisteam.

Voor eenvoudige recherchezaken beschikt de basiseenheid over enige eigen capaciteit. De recherche is op het niveau van het district georganiseerd (Noord-Holland Noord) en bedient meerdere basisteams.

De recherche doet de grootschalige en gemeentegrensoverstijgende onderzoeken. De inzet van de recherche wordt geprioriteerd op basis van het beleidsplan van de politie waarin de 'high-impact crimes' een belangrijk rol spelen. Aansturing hiervan vindt plaats door de Officier van Justitie.

Onderzoeken naar drugshandel zijn al snel een taak van de recherche, omdat dit vaak om grotere netwerken gaat die het niveau van de gemeenten en basiseenheden te boven gaat. Deze onderzoeken spelen zich doorgaans af buiten het gezichtsveld van het gemeentebestuur en worden inhoudelijk ook niet besproken in het politie- en Driehoeksoverleg. Binnen het politie- en Driehoeksoverleg wordt wel nadrukkelijk gesproken over de inzet van de recherche en de prioriteiten daarbij. Er zijn echter altijd meer onderzoekswensen dan onderzoekscapaciteit. De driehoek is evenwel eensgezind in de wens en de noodzaak meer researchcapaciteit in te zetten op de bestrijding van de drugshandel en daaraan gelieerde criminele activiteiten. Dit zal zich ook vertalen in het nieuwe beleidsplan van de politie (dat nu in voorbereiding is en later dit jaar voor consultatie aan de raad wordt voorgelegd) en het jaarprogramma voor de basiseenheid.

De raad kan er van verzekerd zijn dat het onderwerp 'drugs' op elk politie- en Driehoeksoverleg aan de orde komt en dat een belangrijke prioriteit is de bestrijding van drugshandel. Binnen de capaciteit van de basiseenheid heeft de politie op Texel in het afgelopen jaar veel werk op dit gebied verzet. Het college is ook tevreden met de resultaten die zijn geboekt. Er zijn voldoende aanknopingspunten om de komende tijd onderzoeken voort te zetten.

Voor de aanpak van drugshandel (op Texel vooral lokale handelaren) is het van belang dat er voldoende aanwijzingen/bewijzen zijn om op te treden. Verklaringen (van getuigen/betrokkenen) zijn daarbij van essentieel belang. Zonder deugdelijke verklaringen heeft de politie weinig mogelijkheden of kost het veel tijd en capaciteit om iets op te sporen. Die tijd en capaciteit zijn onvoldoende aanwezig en kunnen ook niet worden vergroot.

In de driehoek is afgesproken dat binnen de basiseenheid een nadere uitwerking plaats gaat vinden om te komen tot een effectieve(re) bestrijding van drugsoverlast, - handel en -gebruik (overeenkomstig de wens van de burgemeesters). Nu al wordt ingezet op praktische snelle acties die niet of nauwelijks researchcapaciteit vergen, maar wel effect hebben ('kapot maken', overlast bestrijden). Binnen de basiseenheid is er capaciteit om diverse acties hiervoor op te zetten. Dit zijn vooral de korte onderzoeken gericht op het aanpakken en 'uitschakelen' van individuele dealers en/of de aanpak van overlastlocaties. Hierbij kan het Damoclesbeleid een zinvol en effectief instrument zijn om toe te passen. Het Damoclesbeleid geeft de burgemeester bestuursrechtelijke bevoegdheden, zoals het sluiten van panden waaruit gedeald wordt. Dit Damoclesbeleid is al vastgesteld. Verbeterpunt is de uitwisseling en afstemming van informatie tussen politie en gemeente.

3. Samenwerking met andere gemeenten

In de motie wordt in punt 3 gevraagd contact te zoeken met andere gemeenten die met dezelfde problemen worstelen en om gezamenlijk richting Den Haag een ‘vuist’ te maken en te vragen om (meer) support en mogelijkheden om de drugsproblematiek aan te pakken.

Het drugsprobleem zoals zich dat op Texel manifesteert is niet uniek. Sterker nog, elke gemeente in Nederland heeft er mee te maken. Op dit vlak wordt met de gemeenten in Noord-Holland Noord al nauw samengewerkt als het om de beleidsmatige en preventieve aanpak gaat, en met de gemeenten Den Helder en Schagen als het gaat om de repressieve aanpak (basiseenheid politie). Het college kiest er voor om vooral met die gemeenten op te blijven trekken.

Het college gaat er van uit dat de raad met de mogelijkheden om het drugsprobleem aan te pakken doelt op extra instrumenten en capaciteit ten behoeve van de repressieve aanpak (toezicht en opsporing). Zoals de teamchef van de politie Texel in de raadscommissie al helder uiteen heeft gezet is er geen behoefte aan extra instrumenten. De huidige wet- en regelgeving bevat voldoende handvatten om op te kunnen treden. Daarvoor hoeft het college niet in Den Haag aan te kloppen. Als het gaat om het realiseren van extra capaciteit voor toezicht en opsporing bij politie en justitie is de eerst aangewezen weg het driehoekoverleg en het V10 overleg². Via die bestaande vaste overlegstructuren is er ruimte aandacht te vragen in Den Haag.

Hierbij moet ook onder ogen worden gezien dat de drugsproblematiek een ‘veelkoppig monster’ is en dat de negatieve aspecten op veel plaatsen aan de oppervlakte komen. Op Texel gaat het vooral om het lokale gebruik en de lokale handel. In feite het einde van de hele lijn. De aanpak van de grootschalige en doorgaans criminele productie van drugs is van een hele andere orde. Onder andere de zuidelijke provincies hebben met de gevolgen hiervan te kampen.

² Dit is het overleg dat de voorzitters van de basiseenheden hebben (voor de basiseenheid Den Helder-Schagen-Texel is dat de burgemeester van Den Helder) met de regioburgemeester van de Politie Noord-Holland (de burgemeester van Haarlem). De regioburgemeesters overleggen periodiek met de korpschef van de Nationale Politie en de Minister van Veiligheid en Justitie.

4. Plan van aanpak - uitwerking

De raad vraagt in de motie een plan van aanpak op te stellen. Het college wijst er op dat er al diverse plannen, overlegstructuren en activiteiten zijn waar het onderwerp 'drugs' deel van uitmaakt of aan de orde komt. In *Bijlage B* is dit opgenomen. De integrale samenwerking is op Texel al goed vorm gegeven.

Op dit moment is de leidraad voor de aanpak van alcohol en drugs de Kadernotitie aanpak alcohol en drugs 2012-2015 (door de raad vastgesteld op 17 oktober 2012).

Het college kiest er voor om het Preventie- en Handavingsplan Alcohol aan te vullen met een onderdeel drugs. Genoemd plan moet worden vastgesteld door de raad (september of oktober) en kan dan de actuele basis vormen voor de aanpak van de alcohol- en drugsproblematiek. De kern van dit plan richt zich op preventie en bewustwording. Veel activiteiten die op dit vlak benoemd worden zijn reeds in uitvoering of worden opgepakt. Van belang is daar op integrale wijze aan te werken. Tevens moet de verbinding en afstemming worden gezocht met de repressiekant, zoals beschreven in het onderdeel 'politie'.

Op dit moment is de toevoeging aan Preventie- en Handavingsplan Alcohol op het onderdeel drugs nog niet aanwezig. Het college heeft geconstateerd dat voor het maken van die toevoeging extra capaciteit en expertise nodig is. Het college vindt het wenselijk de daarvoor benodigde extra inzet in te huren. Daartoe is contact gezocht met het Trimbos instituut. Zij bieden de volgende 3 opties:

1. Maatwerk tweedaagse - inzet Trimbos expertise van 2 dagen (€ 1.760).
2. Procesmatige begeleiding - probleemanalyse, gesprekken met stakeholders en vervolgens de beleidsmatige oplossingen, worden uitgewerkt tot notitie die als oplegger fungeert voor lokale beleid - inzet 15-20 dagen komt op € 16-18.000.
3. Procesmatige begeleiding + sparring partner voor 1 jaar - zie 2 + voor 1 jaar monitoring en klankbord en voortgangssessie - inzet 18-23 dagen komt op circa € 20.000.

Het college kiest voor optie 3. Voor dekking van dit bedrag kunnen de budget uitvoeringskosten Wmo (671405) en Wmo Awbz regelingen (671412) worden gebruikt. Er hoeft geen extra krediet beschikbaar te worden gesteld.

Consequentie van voorstaande is dat het door de raad gevraagde plan van aanpak nog niet volledig concreet kan worden gemaakt. Er is meer tijd nodig voor een uitwerking.

In 2013 is onder aansturing van het CJG/de gemeente een nieuw overleg gestart. Bij dit overleg zijn alle instanties betrokken die met de jeugd te maken hebben. Vastgesteld werd dat er diverse overleggen waren in wisselende samenstelling die ieder een onderdeel van de jeugdketen en/of -problematiek bespraken. Die bestaande overleggen zijn opgegaan in een nieuwe structuur waarbij eenmaal per zes weken overleg plaatsvindt. Het overleg bestaat uit een zogenaamde kerngroep die wordt gevormd door de CJG coördinator, de gemeente (diverse disciplines), de politie, het onderwijs (zowel basis als voortgezet), Young 4 Ever, de Brijder, Sportraad en Koninklijk Horeca Nederland afd. Texel. Voorafgaand of aansluitend aan het overleg van de kerngroep zijn er deeloverleggen, waarbij zonodig andere partijen aanschuiven. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om overleg gericht op toezicht en handhaving en een casusoverleg.

De nieuwe overlegstructuur heeft vooral tot doel tot een nog betere integrale aanpak te komen en de activiteiten beter op elkaar af te stemmen. Het uiteindelijke doel is uiteraard dat de maatregelen die worden genomen leiden tot het gewenste effect: minder gebruik van alcohol en drugs en het vergroten van de bewustwording van de schadelijke effecten van het gebruik van alcohol en drugs.

Ten behoeve van het jeugdoverleg is een start gemaakt met het maken van een werkbestand waarin onder andere de onderdelen van het Preventie- en Handavingsplan nader worden uitgewerkt. Na vaststelling van het Preventie- en Handavingsplan kan het werkbestand verder worden aangepast en worden aangevuld met de onderdelen uit dit plan van aanpak.

Het college denkt dat bovenop genoemde plannen een nieuw of extra plan van aanpak geen toegevoegde waarde heeft. Op een aantal onderdelen is het in ieder geval goed en zinvol aanvullende en concrete afspraken te maken, of is extra inzet nodig. Dit is in *Bijlage C* benoemd. Daarvoor wordt ook gezocht naar samenwerking. Het heeft tijd nodig dit uit te werken en de uitwerking is nog niet opgenomen in dit plan van aanpak.

In de motie wordt gevraagd om een evaluatie aan het einde van het eerste kwartaal 2015. Het college denkt dat deze periode te kort is om een goede evaluatie te doen. Om een betrouwbaarder beeld te krijgen met een goede cijfermatige onderbouwing is het beter om een evaluatieperiode van een jaar te pakken. Voorgesteld wordt om in het derde kwartaal van 2015 die evaluatie te laten plaatsvinden.

Wanneer over het drugsbeleid wordt gesproken komt ook al snel aan de orde hoe het gemeentelijke softdrugsbeleid is vormgegeven. Met andere woorden: is een coffeeshop gewenst. In het verleden heeft de gemeenteraad daar enkele keren over gesproken en de raad was in die periodes in meerderheid van opvatting dat een coffeeshop niet gewenst is. De laatste jaren heeft een discussie daarover niet meer plaatsgevonden. De gemeente hanteert nu het zogenaamde '0 beleid'. Dat wil zeggen: geen coffeeshop toegestaan. Feit is echter dat er op Texel vraag is naar softdrugs en dat ze worden gebruikt. De lokale softdrugshandel speelt zich nu volledig in de illegaliteit af. Is het beter dit te reguleren via een coffeeshop? Dit plan van aanpak geeft geen antwoord op die vraag. Ook geen uitwerking van de knelpunten of de redenen om het juist niet te doen. Wel een oproep om de discussie daarover nog een keer te voeren met alle voor- en nadelen in beeld. Dit komt daarom als actiepunt in het plan van aanpak (zie *Bijlage C*).

In de motie wordt gevraagd samenwerking te zoeken met de Skuul. De Skuul richt zich primair op de behandeling van personen met een verslaving (gericht op het individu). Dit plan van aanpak richt zich niet op de behandeling van individuen. Hiervoor bestaan andere trajecten via de reguliere zorgketen. Wel heeft de Skuul veel kennis en ervaring die ook op andere wijze gebruikt kan worden. Daarom is in *Bijlage C* een actiepunt opgenomen om uit te werken hoe van deze kennis en ervaring (ook van andere instellingen) gebruik kan worden gemaakt.

Test rioolwater

Het is mogelijk om in het rioolwater van Texel te meten hoeveel drugs dit bevat. Het bedrijf KWR voert deze metingen al regelmatig elders uit. Er is bij KWR navraag gedaan naar de mogelijkheden. In reactie is het hiernavolgende aanbod gedaan. Het college vindt het wenselijk extra inzicht te krijgen in het drugsgebruik en kiest er voor om KWR opdracht te geven voor het uitvoeren van een standaardonderzoek (7 monsters) in de winterperiode (kosten € 9.500; dekking eveneens uit voornoemd budget uitvoeringskosten Wmo).

Reactie KWR:

De methode die KWR hanteert maakt een snelle en nauwkeurige meting van drugsgebruik in een gemeente/rioolafwateringsgebied mogelijk. Met deze Europese gevalideerde methode kan KWR, onafhankelijk van externe invloeden zoals bijvoorbeeld regenval, vaststellen hoeveel grammen drugs er per 1000 inwoners in één etmaal met het rioolwater worden afgevoerd. Dit kan voor zowel kleine als grote gemeenten. Met de resultaten wordt een uniek totaal beeld verkregen over het gebruik/vracht van cocaïne, XTC (MDMA), amfetamine (Speed), methamfetamine en cannabis. Zo kunnen bestuurders, maar ook directies van de verantwoordelijke eenheid/dienst/domein, met harde cijfers in de hand de visie over (preventief) drugsbeleid (her)formuleren.

Omdat dag-tot-dag variaties optreden (bijvoorbeeld ecstasy gebruik in weekends) zijn, voor een gedegen opgave van vracht of gebruik aan drugs, metingen gedurende minimaal één week nodig. Er van uitgaande dat de rwzi Eversteekoog monsternamen kan faciliteren zouden gedurende een vooraf gekozen week 7 keer zogenaamde 24uurs-composietmonsters genomen worden. Een nadere beschrijving van de methode kunt u vinden op onze website: <http://www.kwrwater.nl/page.aspx?id=7638>.

De resultaten van een dergelijk onderzoek (met gegevens over ecstasy, amfetamine, metamfetamine, cocaine en cannabis) worden vergeleken met de resultaten van andere steden in Nederland en Europa. In de jaren 2011, 2012, en 2013 zijn in totaal in Europa 42 steden onderzocht, binnen Nederland zijn er cijfers voor 7 rwzi's beschikbaar ter vergelijking.

Een dergelijk onderzoek van 7 monsters kost circa € 9.500.

De specifieke vraag die u stelt, nl. om onderscheid te maken tussen inwoners en gasten, zou inderdaad vragen om een bemonstering gedurende twee verschillende weken, waarbij de te kiezen periodes door uw gemeente kunnen worden voorgesteld. In totaal zou zo'n onderzoek dus op ca €19.000 komen. KWR is gaarne bereid om een offerte voor zo'n onderzoek voor u op te stellen.

5. Samenvattende antwoorden op motie

1. Voor het verminderen van de vraag naar drugs moet ingezet worden op preventie en bewustwording. Basis hiervoor is nu de Kadernotitie aanpak alcohol en drugs. Een aanvulling en actualisatie moet worden gemaakt door een toevoeging 'drugs' aan het nog vast te stellen Preventie- en Handhavingsplan Alcohol. Aan het Trimbos Instituut wordt opdracht gegeven voor het maken van de toevoeging 'drugs'.
Gewerkt moet worden aan een betere afstemming. Bestrijding van het aanbod zal zoveel mogelijk worden opgepakt door de politie binnen de reguliere capaciteit, waarbij met korte acties de drugshandel wordt aangepakt. Hierbij betere inzet van diverse strafrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten.
2. Een evaluatie volgt in 2015. Dat wil zeggen: het college stelt voor om in het derde kwartaal van 2015 de effecten te meten, c.q. cijfers en gegevens te vergelijken. Dat beslaat dan een termijn van ongeveer een jaar. Een evaluatie over een kortere termijn zal onvoldoende effecten laten zien.
3. Samenwerking bestaat en blijft worden gezocht binnen de regio Noord-Holland (Noord) en specifiek met Den Helder en Schagen. Een duidelijke wensenlijst voor Den Haag is er niet.
4. Zie rapportage politie.

Het college heeft besloten daarnaast een onderzoek uit te laten voeren naar het rioolwater van Texel om te meten hoeveel drugs dit bevat.

Bijlage A. Rapportage politie

Uit de politiesystemen kan de volgende informatie over de afgelopen jaren worden afgeleid. Het gaat om de aantallen die in de systemen zijn weggezet onder het genoemde soort misdrijf/incident.

Geregistreerd misdrijf: *Handel en vervaardigen softdrugs*

Jaar	Aantal
2010	2
2011	4
2012	0
2013	3
2014 (januari-april)	2

Geregistreerde meldingen/incidenten met betrekking tot:

Handel en vervaardigen softdrugs		Drugsoverlast	
Jaar	Aantal	Jaar	Aantal
2010	8	2010	8
2011	0	2011	19
2012	1	2012	16
2013	8	2013	26
2014 (januari- april)	6	2014 (januari - april)	17

Daarnaast zijn er op Texel diverse concrete acties geweest die met het thema “drugs” te maken hadden. Hieronder staan 25 gevallen weergegeven die betrekking hebben op de activiteiten die de politie op Texel de afgelopen 12 maanden heeft verricht in relatie tot drugs. Van elk voorval is kort weergegeven wat de politie heeft gedaan en wat hiervan het resultaat is geweest. Indien proces-verbaal is opgemaakt, houdt dat in dit geval in dat de zaak is overgedragen aan het OM. De hoogte van de boetes en/of gevangenisstraffen zijn niet weergegeven.

In totaal zijn 14 personen als verdachte aangemerkt. Deze personen waren ten tijde van het plegen van de delicten allen woonachtig op Texel.

Het betreft zowel zaken die tijdens de reguliere taakuitoefening zijn verricht als zaken waar specifiek opsporingscapaciteit op is ingezet.

Zaken die vanuit opsporingsbelang niet gedeeld kunnen worden zijn niet meegenomen in dit overzicht.

Den Burg, 30 juli 2013:

Naar aanleiding van een melding van een moeder heeft de politie een wikkeltje speed in beslag genomen. De zoon van 12 was met een gevouwen papiertje thuis gekomen. De drugs is in beslag genomen en vernietigd.

Oosterend, 01 augustus 2013:

De politie heeft bevindingen vastgelegd die verband houden met de handel in softdrugs. Er is nader onderzoek gedaan, maar dat heeft niets opgeleverd.

Den Burg, 30 augustus 2013:

De politie neemt waar dat er bij een persoon hennepplanten in de tuin groeien. In overleg met de officier van justitie zijn de planten in beslag genomen en vernietigd.

Oosterend, 12 september 2013:

De politie doet naar aanleiding van hennepplucht onderzoek naar de aanwezigheid van een kwekerij. Er is geen plantage aangetroffen.

De Koog, 15 september 2013:

De politie doet onderzoek naar een persoon in een auto (naar aanleiding van informatie aangaande handel in harddrugs na sluitingstijd in het horecagebied). Bij dit onderzoek wordt een persoon aangehouden die in het bezit is van harddrugs en softdrugs.

Tevens heeft hij een geladen geweer voorhanden en wordt munitie in zijn auto aangetroffen. Het geweer blijkt te zijn geprepareerd om het onzichtbaarder te kunnen dragen en om de aanvalskracht te verhogen. Door de politie is proces-verbaal opgemaakt.

Den Burg, 25 september 2013:

Naar aanleiding van een MMA-melding doet de politie onderzoek naar de woning van waaruit drugs zou worden gedeald. Hieruit blijkt dat het niet gaat om dealen, maar om een beïnvloedbare bewoonster waar 'vrienden' over de vloer komen die drugs gebruiken. De begeleidster van de vrouw is direct in kennis gesteld.

Den Burg, 05 oktober 2013:

Er wordt door de politie preventief gecontroleerd in een park. Daarbij wordt een persoon aangetroffen met een onaangestoken joint. De persoon is weggestuurd en gewaarschuwd.

Den Burg, 08 oktober 2013:

De politie neemt waar dat er 5 grote hennepplanten in een tuin staan. Conform het geldende beleid zijn de planten onder toezicht van de politie vernietigd.

Den Burg, 12 november 2013:

De politie neemt een verhoor af waarin iemand verklaart dat een jeugdig persoon regelmatig vanuit Den Helder softdrugs meeneemt en dat aan mensen op Texel doorverkoopt.

Oosterend en Den Burg, 15 november 2013:

De politie houdt een persoon aan op verdenking van handel in harddrugs. Er wordt door de recherche uitgebreid onderzoek gedaan en er worden verscheidene harddrugs aangetroffen. Het onderzoek leidt tot 3 verdachten. Door de politie is proces-verbaal opgemaakt.

Den Burg, 29 november 2013:

De politie controleert 2 jongens. Eén van hen heeft een waterpijp bij zich en de andere een leeg wikkeltje speed. Eén van de jongens verklaarde meerdere keren per week wiet te gebruiken en dit meestal in Den Helder te kopen, hoewel hij het ook af en toe op het eiland koopt.

Oosterend, 01 januari 2014:

Naar aanleiding van een gezondheidsprobleem start de politie een onderzoek naar de handel in verdovende middelen. In dit onderzoek zijn 3 verdachten aangehouden. Door de politie is proces-verbaal opgemaakt.

De Koog, 03 januari 2014:

Naar aanleiding van informatie doet de politie meerdere malen onderzoek naar een busje van waaruit mogelijk gedeald zou worden. Het busje is echter niet aangetroffen.

Den Burg, 03 februari 2014:

Tijdens een staandehouding wordt bij een persoon softdrugs aangetroffen. De aard van de softdrugs komt overeen met softdrugs uit een coffeeshop (kant en klare, voorgedraaide joints). De persoon verklaart de softdrugs te kopen bij een persoon die bij de politie bekend is. De politie heeft nader onderzoek in gesteld .

Oosterend, 22 februari 2014:

Tijdens een staandehouding terzake de Wegenverkeerswetgeving wordt een persoon aangetroffen die verklaart net een joint te hebben gekocht bij een persoon die bij de politie bekend is (dezelfde persoon als in Den Burg, 03 februari 2014 in beeld kwam.)

Den Burg, 10 maart 2014:

De politie doet vervolgonderzoek dat verband houdt met het onderzoek van januari en maakt aanvullend proces-verbaal op.

De Waal, 18 april 2014:

De politie treedt een woning binnen naar aanleiding van informatie dat er een hennepplantage in bedrijf zou zijn. Hierbij wordt 1.200 gram wiet aangetroffen. Ten aanzien van de verdachte is proces-verbaal opgemaakt.

Den Burg, 18 april 2014:

Naar aanleiding van een melding wordt een persoon gecontroleerd die vanuit Den Helder naar Texel kwam en mogelijk drugs bij zich zou hebben. De persoon bleek op Texel te wonen en naar de coffeeshop in Den Helder te zijn geweest om wiet voor eigen gebruik te halen. Door de politie werd inderdaad een geringe hoeveelheid wiet aangetroffen.

Den Burg, 19 april 2014:

De politie stelt onderzoek in naar aanleiding van een melding dat op straat gedeald zou worden door 2 personen. Ter plaatse wordt echter niets aangetroffen.

Oosterend, 19 mei 2014:

De politie houdt een persoon aan terzake het handelen van softdrugs. Het betreft de persoon die verband houdt met de vermelde gebeurtenissen in Den Burg, 03 februari 2014 en Oosterend, 22 februari 2014. Er zijn ook enkele kopers aangehouden. Uit het onderzoek blijkt dat de kopers en verkoper aangeven dat dit al jaren zo gaat en naar hun zeggen verband houdt met het ontbreken van een coffeeshop op Texel. Door de politie is proces-verbaal opgemaakt.

Den Burg, 27 juni 2014:

De politie houdt een persoon aan terzake het handelen in softdrugs. In dit onderzoek zijn ook enkele kopers aangehouden en is drugs in beslag genomen. Door de politie is proces-verbaal opgemaakt.

De Koog, 29 juni 2014:

De politie onderwerpt 2 personen aan een onderzoek van de kleding, omdat ze informatie heeft gekregen dat ze drugs zouden dealen. Hierbij is niets aangetroffen.

Den Burg, 01 juli 2014:

De politie treft (tijdens inzet voor iets anders) harddrugs in een woning aan. Een persoon wordt aangehouden, maar nader onderzoek leidt niet tot een verdachte die aan de drugs is te koppelen. De drugs zijn in beslag genomen en vernietigd.

De Koog, 13 juli 2014:

De politie stelt onderzoek in naar een horecabezoeker die drugs zou dealen. Hierbij worden bij een persoon 17 pillen XTC aangetroffen. Door de politie is proces-verbaal opgemaakt.

Den Hoorn, 25 juli 2014:

De politie treft in een tuin enkele hennepplanten aan. Deze zijn in beslag genomen en vernietigd.

Uit voorgaande onderzoeken en uit recent afgelegde verklaringen is de nodige informatie gekomen die gebruikt worden voor verder onderzoek en nieuwe acties. Dit is een doorlopende activiteit.

Bijlage B. Bestaande plannen, overlegstructuren en activiteiten

Plannen

In dit overzicht zijn de plannen opgenomen die in dit verband relevant zijn.

Naam plan	Doel	Toelichting
1. Kadernotitie aanpak alcohol en drugs 2012-2015 (vastgesteld door raad op 17 oktober 2012).	Centraal staan interventies die vooral de omgeving van jongeren beïnvloeden. Aanpak gericht op: a. maatregelen en activiteiten gericht op matigen alcohol- en drugsgebruik (preventie en bewustwording); b. maatregelen en activiteiten gericht op handhaving (repressie); c. maatregelen en activiteiten gericht op naleefgedrag alcoholverstrekkers.	Kadernotitie komt voort uit de regionale samenwerking in NHN.
2. Nota lokaal gezondheidsbeleid 2013-2016 (vastgesteld door raad in augustus 2013).	Het doel van het gemeentelijke gezondheidsbeleid: behoud en/of verbetering van de volksgezondheid en het verkleinen van gezondheidsverschillen tussen bevolkingsgroepen.	De nota bevat een aparte paragraaf gericht op het schadelijke drugsgebruik onder jongeren.
3. Preventie- en Handavingsplan Alcohol en Drugs (door raad vast te stellen in september 2014).	Vastleggen gemeentelijke regierol ten aanzien van alcoholgebruik en drugs. Plan richt zich op bevordering van preventie, educatie, regelgeving en handhaving.	Op grond van de vernieuwde Drank- en Horecawet is iedere gemeente verplicht een preventie- en handavingsplan te hebben. Op verzoek van de raad is aan dit plan het onderdeel 'drugs' toegevoegd.

Overleggen

In dit overzicht zijn de overlegvormen opgenomen die in dit verband relevant zijn.

Naam overleg	Doel	Betrokkenen
1. Driehoeksoverleg	Wettelijk overleg gericht op aansturing politie.	Burgemeester, Officier van Justitie, politiechef basiseenheid (samen met Den Helder en Schagen).
2. Politieoverleg	Overleg met lokale politie over allerhande politiezaken.	Burgemeester, politie (chef basiseenheid, chef team Texel, wijkagent), ambtenaar OOV
3. Regionale overleggen	Diverse over verschillende onderwerpen, zowel voor bestuurders als ambtenaren.	Bestuurders en ambtenaren, afhankelijk van soort overleg en onderwerp.
4. Jeugdoverleg	Afstemming en informatie-uitwisseling t.a.v. jeugd.	CJG coördinator, de gemeente (diverse disciplines), de politie, het onderwijs (zowel basis als voorgezet), Young 4 Ever, de Brijder, Sportraad en Kon. Horeca Nederland, afd. Texel
5. Horecaoverleg	Afstemming en informatie-uitwisseling t.a.v. horeca.	Burgemeester, ambtenaar OOV en ambtenaar horecazaken, politie, bestuur Kon. Horeca afd. Texel.

Activiteiten

De activiteiten zijn in deze bijlage niet concreet uitgewerkt.

Op de website van het CJG (www.cjgtexel.nl) staat een overzicht met bestaande activiteiten.

Ook het nog vast te stellen Preventie- en Handavingsplan alcohol en drugs zal actiepunten bevatten.

Verder is voor het jeugdoverleg (zie punt 4 hiervoor) een werkbestand opgesteld.

Dit werkbestand is bestemd voor de betrokkenen.

Bijlage C. Nieuwe/aanvullende afspraken/activiteiten/actiepunten

Onderstaande actiepunten (in willekeurige volgorde) zijn in ieder geval benoemd en moeten een nadere uitwerking krijgen.

1. Betrokkenheid horeca vergroten (signalering, preventie, naleving).
2. Verbetering samenwerking verslavingszorg (Brijder) - politie.
3. Maatschappelijke acceptatie; d.w.z. hoe bereik je dat drugsgebruik niet als normaal wordt gezien.
4. Preventieve acties (nog) beter op elkaar afstemmen.
5. Hoe preventie effectiever te maken, c.q. hoe bewustwording te vergroten?
6. (Maatschappelijke/politieke) Discussie coffeeshop op Texel.
7. Betere afstemming van de instrumenten van politie-justitie-gemeente, waaronder meer en effectievere inzet bestuursrechtelijke instrumenten (Damoclesbeleid).
8. Uitwerken hoe beter van elkaars kennis en ervaring gebruik kan worden gemaakt (van bijv. De Skuul).

In het najaar zal in regionaal verband onder aansturing van het Programmabureau Integrale Veiligheid een project starten over partydrugs. Op 5 november 2014 vindt daartoe o.a. een werkconferentie plaats voor bestuurders.