

Advies

Wijziging GR GGD HN ivm Veilig Thuis

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.5.	Texelse jeugd veilig en gezond op laten groeien
Beleidsdoel	2.5.1	Jeugd ontwikkelkansen bieden

Collegebesluit

Het college besluit:

1. Bijgaand raadsvoorstel voor te leggen aan de raad.
2. Vaststellen van de prestatie indicatoren Veilig Thuis NHN conform bijlage 5

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

De raad besluit:

1. het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Toelichting

In de vergadering van het algemeen bestuur van de GGD Hollands Noorden is op 7 juli 2021 besloten om de 18 deelnemende gemeenten een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen in verband met het onderbrengen van Veilig Thuis in de gemeenschappelijke regeling van de GGD. In dit voorstel wordt een toelichting gegeven op de voorgestelde wijziging en worden de aan u gevraagde besluiten voorgelegd. De 18 colleges vragen toestemming aan de gemeenteraden om de GR GGD HN te wijzigen volgens bijgaand ontwerp. In het najaar volgt een apart collegevoorstel over de feitelijke wijziging van de GR GGD HN.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3040140

Bijlagen

1. Gemeenschappelijke regeling GGD HN (huidige regeling)
2. Gemeenschappelijke regeling GGD HN integrale tekst na wijziging
3. Was-wordt lijst 4 ^e wijziging GR GGD HN

Wijziging GR GGD HN ivm Veilig Thuis

Samenvatting

Het college vraagt eerst toestemming aan de gemeenteraad om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Na verkregen toestemming daartoe kan het college in stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De wijziging betreft het onder brengen van Veilig Thuis in de gemeenschappelijke regeling van de GGD. Op dit moment is de verhouding tussen Veilig Thuis en gemeenten vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. Afgelopen jaar is onderzoek gedaan naar de positie van Veilig Thuis, omdat de dienstverleningsovereenkomst niet meer als passend wordt beschouwd. Uit het onderzoek kwam naar voren dat Veilig Thuis onderbrengen in de gemeenschappelijke regeling van de GGD het best passend is. Hiervoor zijn een aantal argumenten te noemen. Enerzijds wordt de relationele continuïteit en inhoudelijke doorontwikkeling bevordert, anderzijds wordt voortgebouwd op de relatie die er al is tussen de GGD en Veilig Thuis. Daarnaast vindt er reductie van bestuurlijke drukte en complexiteit van beslispunten plaats. Door Veilig Thuis onder de GR GGD te brengen richt VT zich op de volledige breedte van de aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling.

Met dit besluit zetten de 18 gemeenten de formele volgende stap en zorgen zij ervoor dat de taken van Veilig Thuis vanaf 1 januari 2022 zijn geborgd. Door VT per 1 januari 2022 op te nemen in de GR kan de aanpak en samenwerking op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling onafgebroken worden voortgezet.

Wijziging GR GGD HN ivm Veilig Thuis

Argumenten tot advies

De wijziging van de GR om Veilig Thuis hierin onder te brengen is niet in strijd met het recht of algemeen belang. Tevens zijn er een aantal inhoudelijke argumenten om de governance van Veilig Thuis te wijzigen, die bijdragen aan het algemeen belang:

1. VT in de GR GGD richt zich op de volle breedte van de aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (jeugd & volwassenen)

Onder de governance structuur van de Bovenregionale Stuurgroep Specialistische Jeugdhulp richtte de aanpak zich vooral op jeugd. Andere vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties (bijvoorbeeld ouderenmishandeling) kwamen hierin minder tot hun recht.

2. De opname van VT NHN in de GR GGD HN bevordert de relationele continuïteit en inhoudelijke doorontwikkeling

Door de taken van Veilig Thuis in de GR GGD HN op te nemen wordt voortgebouwd op de relatie die er reeds is. Daarmee is sprake van het behoud van relationele continuïteit en het voortzetten van de doorontwikkeling van VT NHN en de keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling wat de dienstverlening aan de inwoners ten goede komt.

3. Reductie van bestuurlijke drukte en complexiteit rondom beslispunten

De opname van VT NHN in de GR van de GGD HN draagt door de volgende zaken bij aan een reductie van bestuurlijke drukte en complexiteit:

- In het AB van de GGD wordt bij meerderheid van stemmen een beslissing genomen en is er in tegenstelling tot de huidige constructie geen unaniem akkoord van de 18 gemeenten nodig.
- Opname van VT in de GR GGD HN betekent dat alle bestuurlijke zaken, zoals kadernota, begroting, jaarrekening en andere besluiten via de reeds bestaande DB en AB structuur van de GGD verlopen.
- Raden hebben twee keer per jaar de gelegenheid om invloed uit te oefenen via zienswijzen.

4. De taken van Veilig Thuis moeten voor 1 januari 2022 worden geborgd.

De huidige 18 DVO's verlopen per 01-01-2022 en zijn reeds eenmalig verlengd als tijdelijke oplossing vanwege het lopende onderzoek naar het meest passende juridische lichaam voor de borging van de taken van Veilig Thuis. Door VT per 01-01-2022 op te nemen in de GR van de GGD HN kan de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling onafgebroken worden voortgezet.

Alternatieven

Omdat er geen landelijke kaders zijn opgesteld voor wat betreft de positionering van Veilig Thuis, worden VT-organisaties op verschillende manieren gepositioneerd. HHM heeft verschillende scenario's overwogen, waarbij argumenten als de reductie van bestuurlijke drukte, de consequenties van een mogelijke systeembreuk en de mogelijkheden die er zijn tot aansturing van VT afgewogen.

1. Continuering van de huidige situatie (18 afzonderlijke DVO's)

Het continueren van dit systeem leidt niet tot de gewenste reductie in bestuurlijke drukte en complexiteit in de besluitvorming en heeft weinig houvast geboden voor sturing. Het levert ook geen controle op de begroting op, in verband met het openeindekarakter van de taken.

2. Positionering van VT als zelfstandige organisatie

Als Veilig Thuis een zelfstandige organisatie wordt, moeten er extra middelen worden ingezet om VT los te weken van de GGD. In de huidige situatie maakt VT gebruik van het netwerk en verschillende logistieke aspecten (ICT, HRM, huisvesting) van de GGD HN.

3. Positionering van VT bij een andere partij.

Dit scenario kan ten koste gaan van de noodzakelijke doorontwikkeling van VT NHN en van de keten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling. Het zou een systeembreuk tweebrengen waarvoor nu geen aanleiding bestaat. Bovendien zou er sprake zijn van kapitaalvernietiging vanwege de tot nu toe gepleegde investeringen.

Consequenties van het advies

De taken van Veilig Thuis moeten voor 1 januari 2022 worden geborgd

De huidige 18 DVO's eindigen per 1 januari 2022 en kunnen niet meer verlengd worden. Door VT per 1 januari 2022 op te nemen in de GR kan de aanpak en samenwerking op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling onafgebroken worden voortgezet.

Besluitvorming

De wijziging van de regeling is definitief indien twee derde van het aantal deelnemers dat tenminste twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied vertegenwoordigend hiertoe besluiten.

Financiële risico's

Zoals u bekend zijn de financiële risico's bij Veilig Thuis minder beïnvloedbaar en minder voorspelbaar dan bij andere taken van de GGD. De kosten van Veilig Thuis zijn grotendeels afhankelijk van het aantal meldingen dat binnenkomt en waarop Veilig Thuis haar dienstverlening wettelijk gezien moet inzetten. Het aantal diensten van Veilig Thuis is hierdoor grotendeels een gevolg van (nauwelijks te beïnvloeden) maatschappelijke ontwikkelingen en heeft in zekere zin een 'open eind'. Om dit mogelijke risico op te kunnen vangen heeft het Algemeen Bestuur van de GGD op 7 juli 2021 de opdracht gegeven aan het Dagelijks Bestuur hiervoor een voorstel te ontwikkelen. De uitwerking van dit voorstel, gedacht wordt aan een egalisatiereserve, die op verschillende wijze kan worden gevormd, wordt binnen de bestaande kaders met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden, ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling en de Steunpunten Huiselijk Geweld zijn samengegaan in Veilig Thuis-organisaties (artikel 4.1.1. Wmo 2015). De taak Veilig Thuis is vanaf 2015 belegd bij GGD Hollands Noorden via een dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de 18 gemeenten in NHN.

In 2019 is in opdracht van de 18 deelnemende gemeenten deze huidige vorm geëvalueerd. Uit deze evaluatie kwam naar voren dat er met name op het gebied van sturing, afstemming en besluitvorming nadelen kleven aan de huidige situatie.² Op grond van artikel 1.2 van de DVO heeft het college op 3 december 2019 besloten om de DVO met een jaar te verlengen tot en met 31-12-2021 en in de tussentijdse periode een onafhankelijk onderzoek uit te laten voeren naar de gewenste organisatievorm. Bureau HHM heeft dit onderzoek uitgevoerd. Zij hebben geadviseerd op de vraag naar de 'best governance' voor VT. Enerzijds zodat onze inwoners de meest passende hulp krijgen bij huiselijk geweld in afhankelijkheidsrelaties en anderzijds zodat gemeenten zowel financieel als inhoudelijk meer grip krijgen.

In diverse regionale raadsbijeenkomsten op 10, 25 maart en 7 april zijn de uitkomsten van het onderzoek van HHM en het bijbehorende advies nader toegelicht en gemotiveerd.³

Het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden heeft in zijn vergadering van 7 juli 2021 unaniem ingestemd met de gewijzigde tekst en besloten de wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden aan de deelnemers (gemeenten) aan te bieden ter besluitvorming.

Colleges zijn bevoegd tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de GGD HN na toestemming van de gemeenteraden. Uw raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen).

² Evaluatie DVO begeleidingscommissie VT, 2019

³ Beleggen en borgen taken Veilig Thuis Noord-Holland Noord, Bureau HHM, juni 2020

Om grip te blijven houden op de uitvoering van Veilig Thuis heeft het college op 24 augustus 2021 een aantal prestatie indicatoren voor Veilig Thuis vastgesteld (zie bijlage 5).

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Wijziging GR GGD HN ivm Veilig Thuis

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.5.	Texelse jeugd veilig en gezond op laten groeien
Beleidsdoel	2.5.1	Jeugd ontwikkelkansen bieden

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- Dat het werk van Veilig Thuis onafgebroken wordt voortgezet
- Door Veilig Thuis onder te brengen in de GR de bestuurlijke drukte en complexiteit afneemt
- Dat de relationele continuïteit en inhoudelijke doorontwikkeling wordt bevorderd

Besluit

De raad besluit:

1. het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3040140

Bijlagen

1. Gemeenschappelijke regeling GGD HN (huidige regeling)
2. Gemeenschappelijke regeling GGD HN integrale tekst na wijziging
3. Was-wordt lijst 4^e wijziging GR GGD HN