

Advies

Invoeren vergunningparkeren Texel 2021

Doelenboom

Programma	8	Goed wonen, goede bereikbaarheid
Maatschappelijk doel	8.1	Gemeentelijke infrastructuur beheren en mobiliteit reguleren
Beleidsdoel	8.1.3	Mobiliteit reguleren

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De Verordening parkeerbelastingen Texel 2021 vast te stellen;
2. De Parkeerverordening Texel 2021 vast te stellen;
3. Het college de opdracht te geven om in Q3 2021 met een evaluatie over handhaving te komen;
4. De benodigde € 22.000 ten laste te brengen van de Algemene Reserve;
5. De verwachte meeropbrengsten a € 292.500 mee te nemen in de Programmabegroting 2021.

Toelichting

Door het vaststellen van bovenstaande verordeningen en het aanwijzingsbesluit wordt invulling gegeven aan de wens om het vergunningparkeren op Texel breed in te voeren. Hiermee wordt de overlast in de woonstraten beperkt en wordt de onduidelijkheid weggenomen over waar wel/niet betaald parkeren geldt.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☒ Ja ☐ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	2833258

Bijlagen

1. Verordening parkeerbelastingen Texel 2021;
2. Parkeerverordening Texel 2021.

Invoeren vergunningparkeren

Samenvatting

Het college heeft besloten de raad voor te stellen om op Texel:

- vergunningparkeren in de bebouwde kom in te stellen;
- de jaarkaart 365 dagen vanaf het aanschafmoment geldig te laten zijn;
- bewonerskaart als mogelijkheid voor bewoners Den Burg aan te bieden.

Vergunningparkeren binnen bebouwde kom

Op veel plaatsen binnen de bebouwde kom op Texel kan nu nog zonder een Texelvignet geparkeerd worden. Gebleken is dat er als gevolg hiervan in woonstraten overlast optreedt omdat auto's daar gedurende lange tijd parkeren. Tevens is het voor de automobilist niet altijd even duidelijk waar wel/geen betaald parkeren geldt. Met de invoering van vergunningparkeren is het voor alle automobilisten duidelijk dat men binnen de bebouwde kom een parkeervergunning nodig heeft om te kunnen parkeren.

Vanaf 1 januari 2021 mag binnen de ring van Den Burg dan maximaal 2 uur geparkeerd worden (conform raadsbesluit Verkeerscirculatieplan februari 2019). Door alle bewoners binnen de ring van Den Burg de mogelijkheid te bieden een bewonerskaart (€ 12,50) aan te schaffen, kunnen bewoners de hele dag parkeren en wordt de parkeeroverlast in woonwijken geminimaliseerd. Mensen die niet binnen de ring wonen mogen daar met het Texelvignet maximaal 2 uur staan. De bewonerskaart geeft recht op een onbeperkte parkeerduur in de woonstraten binnen de ring. Deze kan ook nu al door bewoners van bepaalde straten in Den Burg, De Koog en Oudeschild aangeschaft worden. Invoering van het nieuwe vergunningparkeren inclusief de max twee uur parkeerduur binnen de kom zorgt bovendien voor meer spreiding van geparkeerde auto's.

Eenduidig parkeerbeleid

Door het invoeren van vergunningparkeren binnen de bebouwde kom op Texel wordt het voor de automobilist duidelijker waar wel/geen betaald parkeren geldt. Het leidt tot een helderder en meer eenduidig parkeerbeleid. Daarnaast wordt ook de onduidelijkheid van de jaarkaart weggenomen, deze is vanaf het moment van aankoop ook daadwerkelijk 365 dagen geldig, de weekkaart 7 dagen en de dagkaart 24 uur vanaf het moment van aankoop.

Efficiënt handhaven

Het Texelvignet is in 2012 ingevoerd om het parkeren op Texel te reguleren en de toerist te ontzorgen. Het vignet heeft zich ontwikkeld naar een digitaal vignet dat eveneens meer en meer online aangeschaft (eenvoudig en snel) wordt. Handhaving gebeurt eveneens digitaal met een handscanner. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de uitbreiding van het areaal betaald parkeren voor gevolgen heeft voor de betaalbereidheid (welke op dit moment erg hoog is). In het pilotjaar 2021 zal de betalingsbereidheid gemonitord worden en afhankelijk van de uitkomsten zal een voorstel aan de raad gedaan worden op welke wijze de handhaving het meest efficiënt plaats kan vinden. Uitgangspunt voor handhaving is dat Texel als toeristische gemeente een gastvrij eiland is.

Invoeren vergunningparkeren

Argumenten tot advies

Op veel plaatsen binnen de bebouwde kom op Texel kan nu nog zonder een Texelvignet geparkeerd worden. Gebleken is dat er als gevolg hiervan in woonstraten overlast optreedt omdat auto's daar gedurende lange tijd parkeren. Tevens is het voor de automobilist niet altijd even duidelijk waar wel/geen betaald parkeren geldt. Met de invoering van vergunningparkeren is het voor alle automobilisten duidelijk dat men binnen de bebouwde kom een parkeervergunning nodig heeft om te kunnen parkeren.

Het Texelvignet is in 2012 ingevoerd om de toerist te ontzorgen en het parkeren op Texel te reguleren. De afgelopen twee jaar is het Texelvignet in digitale vorm verder ontwikkeld. Er kan nu via internet een (digitaal) vignet worden aangeschaft. Vanuit de toeristische branche wordt aangegeven dat er behoefte is om een aantal aanpassingen door te voeren. Het is niet altijd even duidelijk waar wel/geen betaald parkeren geldt, daarnaast moet voorkomen worden dat de parkeerder de woonwijken opzoekt om daar (gratis) te kunnen parkeren. Om deze overlast in de dorpen terug te dringen, is gekeken naar alternatieve wijze van heffing.

In het 3^{de} kwartaal 2019 is extern deskundig advies ingehuurd om inzichtelijk te maken welke bandbreedte er wel of niet was met betrekking tot het invoeren van "vergunningparkeren". Het juridisch adviesbureau Van den Bosch en Partners heeft in oktober 2019 een notitie gemaakt. Vanuit deze notitie wordt een aantal maatregelen voorgesteld m.b.t. betaald parkeren op Texel. Voordeel van het nieuwe systeem van vergunningparkeren is meer spreiding van geparkeerde auto's en minder drukte in woonwijken en dat het duidelijker is waar betaald parkeren van toepassing is.

Samenvattend kan geconcludeerd worden:

1. Juridisch is het mogelijk om eilandbreed vergunningparkeren in te voeren;
2. Het is niet strikt noodzakelijk om alle parkeerautomaten op het eiland te behouden. Juridisch gezien zou zelfs geen parkeerautomaat nodig zijn als het simpel mogelijk is om de belasting op andere wijze te voldoen;
3. Het is toegestaan om de vergunningen middels de digitale systemen dat we nu hanteren (www.texelvignet.nl en belparkeren) te verstrekken;
4. Om dit juridisch/technisch goed te regelen moeten er een aantal administratieve handelingen worden gedaan. Deze bestaan uit het aanpassen van de volgende verordeningen:

Besluit door gemeenteraad:

- Verordening parkeerbelastingen
- Parkeerverordening

Besluit door college:

- Aanwijzingsbesluit gebied betaald parkeren
- Aanwijzingsbesluit heffings- en invorderingsambtenaar

Overig:

- Mandaatbesluit voor de parkeercontroleur (besluit door manager Gemeentewerken)
- Instemmingsmandaat van de parkeercontroleur (actie parkeercontroleur)
- Kostenonderbouwing tarief naheffingsaanslag (actie heffingsambtenaar)

Vooralsnog zullen de bestaande parkeerautomaten blijven staan in de overgangsperiode. Het voorstel is om ook op termijn niet alle parkeerautomaten op Texel te verwijderen, maar vanuit klantvriendelijkheid vooralsnog minimaal één parkeerautomaat per dorp te laten staan. Het aantal parkeerautomaten en daarmee de kosten, uren beheer etc. zullen op termijn afnemen. Kort parkeren zonder Texelvignet blijft mogelijk via digitale middelen zoals Yellowbrick of Parkmobile.

Bebording betaald parkeren

De bebording voor betaald parkeren zal worden aangepast. Bij elke komgrens zal een bord geplaatst worden waarop aangegeven wordt dat een parkeerzone binnengereden wordt. Dit betekent dat een aantal bestaande borden verplaatst zullen worden en bij komborden borden geplaatst worden met 'einde betaald parkeren'. De verwachting is dat een groot gedeelte van de borden hergebruikt kan worden. Daarnaast zullen er een aantal borden aangeschaft moeten worden, met name in de gebieden waar tot voorheen nog geen betaald parkeren van toepassing was. De inschatting is dat met het verplaatsen van bestaande borden en het aanschaffen van nieuwe borden een bedrag van circa € 9.000,-- gemoeid is.

Wijziging GEO kaart t.b.v. belparkeren

Voor het belparkeren via bijvoorbeeld Parkmobile of Yellowbrick is het noodzakelijk om de gebieden waar betaald parkeren geldt middels een GEO-kaart beschikbaar te maken. Deze kaarten zullen moeten worden aangepast. De hiermee gepaard gaande kosten bedragen circa € 3.000,--.

Bedrijvenparkeerkaart

Bedrijven hebben de mogelijkheid om een bedrijvenparkeerkaart aan te schaffen. Met deze kaart mag onbepaald geparkeerd worden op de gebieden waar een parkeerdurbeperking van toepassing is (zoals bijvoorbeeld bij de supermarkten). Omdat de parkeerdurbeperking daar ingesteld is om de doorstroming te verbeteren is het niet logisch om kaarten te verkopen waarmee er de hele dag mee geparkeerd mag worden. Daarom komt de bedrijvenparkeerkaart te vervallen.

Bedrijven kunnen een kluskaart (€ 34,50 per maand) aanschaffen, hiermee kan een werkbus direct bij de klus gezet worden. Tevens kunnen bedrijven een ontheffing inrijverbod aanvragen om werkzaamheden bij klanten uit te voeren zoals bijvoorbeeld bij installatiebedrijven het geval is.

Bewonersparkeerkaart

Voor bewoners binnen de ring van Den Burg, de Brink en de Heemskerckstraat tussen de Laagwaalderweg en de Jan Cornelisz Rijpstraat is het toegestaan om met een bewonersparkeerkaart de hele dag in combinatie met een Texelvignet te parkeren. Deze bewonerskaart zal tegen kostprijs verstrekt worden.

Indien iemand bijvoorbeeld binnen de ring van Den Burg woont en daar de hele dag wil parkeren dan zal degene een Texelvignet (€30,--) en een bewonersparkeerkaart (€12,50) aan moeten schaffen. De kosten van de bewonerskaart komen bovenop het tarief van het Texelvignet.

Eenieder die in een gebied woont waar deze maatregel van kracht is mag een bewonersparkeerkaart aanschaffen, ongeacht het aantal auto's dat degene op zijn/haar naam heeft staan. Met deze bewonerskaart kan in het betreffende gebied dan de hele dag geparkeerd worden.

Iemand die niet woonachtig is in zo'n gebied kan met een Texelvignet maximaal 2 uur in woonstraten parkeren. Dit geldt bijvoorbeeld voor bezoekers en gasten van B&B's. Wil men langer parkeren dan zal de auto buiten de ring geparkeerd moeten worden. Hiermee wordt overlast van parkerende auto's in woonstraten tegen gegaan.

Kort parkeren zonder Texelvignet

Het is nog steeds mogelijk om te parkeren zonder een Texelvignet aan te schaffen. Bij de automaat kan ook voor bijvoorbeeld 1 uur betaald worden. Daarnaast is er de mogelijkheid om via belparkeren (bv. Yellowbrick, Parkmobile) ook te parkeren zonder een Texelvignet aan te schaffen.

In de gebieden waar vergunningparkeren wordt uitgebreid zullen geen automaten geplaatst worden. Indien men in deze gebieden wil parkeren zonder een Texelvignet (dag-, week- of jaarkaart) aan te schaffen kan dat alleen nog middels belparkeren.

De bestaande parkeerautomaten zullen voorlopig blijven staan als een overgangsperiode. Het is echter wel de bedoeling dat deze op termijn gaan verdwijnen. In de uitbreidingsgebieden zullen geen nieuwe automaten geplaatst worden. Voordeel hiervan is dat de beheerskosten op termijn teruggebracht kunnen worden. Mocht blijken dat het wenselijk is om op termijn vanuit klantvriendelijkheid minimaal één parkeerautomaat per dorp te laten staan, dan zal dat zeker overwogen worden.

Restitutie, aanpassingen en gehandicaptenparkeerkaart

In sommige gevallen worden er fouten gemaakt bij het invoeren van het kenteken of kopen houders van een gehandicaptenparkeerkaart een Texelvignet terwijl dit niet nodig is. Bij een duidelijke verschrijving van het kenteken bij invoering en indien houders van een gehandicaptenparkeerkaart een Texelvignet aanschaffen zal dit aangepast / gerestitueerd worden.

Indien iemand in het bezit is van een Texelvignet een nieuwe auto koopt, kan het kenteken tegen betaling van de werkelijke kosten (€ 12,50) omgezet worden.

Jaarkaart Texelvignet 365 dagen geldig

Er komen veel verzoeken binnen om een Texelvignet een jaar (=365 dagen) geldig te laten zijn. Op dit moment is een Texelvignet een kalenderjaar geldig waarbij in de maand december al een kaart voor het jaar erop gekocht kan worden.

Gebleken is dat het juridisch mogelijk is om het Texelvignet ook 365 dagen geldig te laten zijn. De gemeenteraad kan zoals gebruikelijk in de maand november de hoogte van het Texelvignet vaststellen. Indien de geldigheid van het vignet afloopt en iemand een nieuw vignet koopt is het nieuwe tarief van toepassing.

Nagegaan wordt of het in het kader van de privacy mogelijk is om bezitters van een Texelvignet jaarkaart een herinnering via de mail te sturen indien het vignet verlopen is zodat tijdig een nieuw exemplaar aangeschaft kan worden.

Dagkaart Texelvignet 24 uur geldig

Indien iemand een dagkaart via internet aanschafft is deze geldig op de ingegeven dag van 0:00-24:00. Indien een dagkaart bij de automaat aangeschaft wordt is deze 24 uur geldig vanaf het moment van aankoop. Om dit gelijk te trekken zal ook op de website deze mogelijkheid worden opgenomen zodat ook online het tijdstip van aanvang ingegeven kan worden en de kaart vervolgens 24 uur lang geldig is. Hiermee is er geen verschil tussen de aankoop via internet of bij de automaat.

Voor de weekkaart hoeft geen wijziging plaats te vinden, deze kan al op iedere weekday in gaan.

Vrijstelling

Iedereen die wil parkeren op Texel heeft een Texelvignet nodig. Vrijstelling hierop krijgen de eerste lijns hulpdiensten: ambulance, politie en brandweer voor de voertuigen die in het kader van de hulpverlening nodig en als zodanig herkenbaar zijn.

Alle andere diensten zoals bijvoorbeeld het hoogheemraadschap, de KNRM, Douane, Omring en gemeente krijgen geen vrijstelling en zullen voor de voertuigen een Texelvignet aan moeten schaffen.

Ook houders van een gehandicaptenparkeerkaart zijn vrijgesteld van de aanschaf van een Texelvignet. Zij kunnen met de gehandicaptenparkeerkaart overal op het eiland parkeren.

Gevolgen voor handhaving

Omdat het areaal betaald parkeren uitgebreid wordt, heeft dit gevolgen voor de handhaving. De varianten kunnen als volgt worden omschreven.

1. Uitbreiden van de huidige BOA-capaciteit;
2. Inzet van een scanauto;
3. Handhaven met de huidige handhavingscapaciteit .

De betalingsbereidheid op Texel is op dit moment circa 97%. In vergelijking met andere gemeenten is dit erg hoog. Door het invoeren van vergunningparkeren wordt het gebied waar betaald parkeren van toepassing is vergroot. De vraag is of de betalingsbereidheid (sterk) zal dalen als de handhavingscapaciteit door het vergroten van het gebied wordt verminderd (niet elk gebied zal even frequent gecontroleerd kunnen worden met de huidige capaciteit).

TESO zet jaarlijks circa 400.000 unieke kentekens over. Wij controleren er circa 20.000, dat is slechts 5%. Om een goed beeld te krijgen van de betalingsbereidheid (de 97% is gebaseerd op een gering percentage gecontroleerde voertuigen) -dat is namelijk het doel van handhaving- is het noodzakelijk om een betrouwbaarder beeld te krijgen. Daarom wordt in 2021 de betalingsbereidheid intensiever gemonitord. Komt er concreet op neer dat we op bepaalde momenten meer auto's gaan controleren, hiervoor zullen incidenteel mensen worden ingehuurd. Daarnaast is een klein bedrag nodig om een externe deskundige in te huren om een gedegen advies op te stellen met betrekking tot de inzet van scanauto's.

Voorgesteld wordt de betalingsbereidheid gedurende het jaar 2021 te monitoren en afhankelijk van de uitkomsten een voorstel aan de raad te doen toekomen op welke wijze de handhaving -gelet op behoud van de hoge betalingsbereidheid- het meest efficiënt kan plaatsvinden. De hiermee gepaard gaande kosten bedragen € 10.000,--.

Conclusie

Alle opties voor het controleren van het toekomstige areaal aan betaalde parkeerplaatsen hebben voor- en nadelen. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de uitbreiding van het areaal betaald parkeren voor gevolgen heeft voor de betaalbereidheid (welke op dit moment erg hoog is) indien de handhaving met dezelfde capaciteit plaatsvindt. Gelet hierop wordt voorgesteld het jaar 2021 als pilotjaar te zien en in dit jaar de betalingsbereidheid te monitoren en afhankelijk van de uitkomsten een voorstel aan de raad te doen toekomen.

Hogere inkomsten Parkeren.

In bovenstaande opties zal naar alle waarschijnlijkheid de opbrengst van de parkeerinkomsten hoger worden. De vraag is echter met hoeveel? Er zijn geen vergelijkbare situaties op ons eiland die (reken technisch) een basis kunnen zijn voor een "berekende inschatting". Een onderbouwing van de mogelijke meeropbrengst is niet te maken. Daarom kiezen wij voor het "voorzichtigheidsbeginsel" met een indicatieve meeropbrengst van € 300.000 extra per jaar. De inkomsten van het parkeren worden iedere maand gemonitord. Mocht deze inschatting in 2021 te hoog of te laag blijken, dan kan met de bestuurlijke Halfjaarsrapportage in 2021 het begrote bedrag worden aangepast.

Ook in alle opties zullen de begrote lasten voor licenties voor de diverse software pakketten en de financiële afhandeling van de parkeerhandelingen verhoogd moeten worden. De omzet danwel het aantal handelingen is veelal bepalend voor de kostprijs van de bedoelde licenties. Een inschatting van deze meerkosten is structureel € 7.500.

De verwachting is dat door het grotere areaal er meer inzet benodigd is vanuit de gemeentewinkel voor het verstrekken en aanpassen van vergunningen. Er zal te zijner tijd een evaluatie plaatsvinden om te zien wat de gevolgen voor de uitvoering zijn en of daar extra middelen voor nodig zijn.

Als laatste: de bebording en digitale kaarten voor het parkeren dient te worden aangepast en veranderd op ons eiland. Voor alle opties geldt hiervoor een extra eenmalige uitgave van € 12.000.

Consequenties van het advies

• **Financieel**

Kosten		
Incidenteel bebording etc.	Voor het jaar 2020	€ 22.000,--
Structureel licenties etc.	Vanaf het jaar 2021	€ 7.500,--

Opbrengsten		
Inschatting meer parkeeropbrengsten	Vanaf het jaar 2021	€ 300.000

Dekking			
Geen dekking *	☒ Begroting	☐ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

*** Toelichting**

De kosten van de bebording etc. ad €22.000,-- in het jaar 2020 kunnen eenmalig t.l.v. de Algemene Reserve worden gebracht. De overige hogere inkomsten en uitgaven ad € 292.500,-- kunnen worden meegenomen in de Programmabegroting in het jaar 2021.

- **Juridische consequenties**

Met het vaststellen van de genoemde documenten wordt het invoeren van vergunningparkeren op het Texels grondgebied juridisch geregeld.

- **Beleidsmatige consequenties**

Met het vaststellen van de genoemde documenten wordt het parkeerbeleid van de gemeente Texel verder vorm gegeven.

- **Beheer**

Door het invoeren van vergunningparkeren op heel Texel neemt het areaal waar betaald moet worden toe. Dit heeft gevolgen voor de handhaving. Voorgesteld wordt de voorbereidingen te treffen om de handhaving middels een scanauto te laten plaatsvinden.