

Advies

Behandelschema

Be en w	24-12-2013
Raadscommissie	05-02-2014
Gemeenteraad	19-02-2014

Programma/paragraaf

1 Algemeen bestuur, openbare orde & veiligheid	
Portefeuillehouder	F.C. Giskes
Team	Beleid
Contactpersoon	D.C. Boot

Inspraak (extern)	☐ Ja	☒ Nee
OR	☐ Ja	☒ Nee

Consequenties

Financieel	☒ Ja	☐ Nee
Personeel/Organisatorisch	☐ Ja	☒ Nee
Juridisch	☐ Ja	☒ Nee
Beleid	☐ Ja	☒ Nee
Deregulering	☐ Ja	☒ Nee
Communicatie	☐ Ja	☒ Nee

Bijlagen

Ter inzage

1. --	☐
-------	--------------------------

Maatregelen brandweer 2014

Om te voldoen aan landelijke eisen is het noodzakelijk de dekking op Texel te verbeteren.

Raadsvoorstel:

Het college stelt de raad voor te besluiten:

1. akkoord te gaan met de maatregelen om in 2014 het dekkingspercentage van de brandweer op Texel te verhogen;
2. te kiezen voor het uitvoeren van de maatregelen 1 tot en met 7;
3. hiervoor een bedrag van € 321.860 inclusief btw beschikbaar te stellen;
4. dit bedrag ten laste te brengen van algemene reserve waardoor deze onder de ondergrens komt;
5. aanvullende maatregelen te treffen met de jaarrekening 2013/halfjaarrapportage 2014 om de algemene reserve aan te vullen tot minimaal de ondergrens.

Maatregelen brandweer 2014

Samenvatting

Het college heeft besloten om in 2014 aanvullende maatregelen 1 tot en met 7 te nemen om het dekkingpercentage van de brandweer op het eiland te verhogen. Met het uitvoeren van deze maatregelen is een bedrag gemoeid van € 321.860 inclusief btw.

Gebleken is dat Texel het laagste dekkingpercentage met betrekking tot de brandweer heeft binnen de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord. In de wet is opgenomen dat de brandweer binnen de gestelde tijd bij de brand aanwezig moet zijn. Voor Texel is dat op dit moment in slechts 17% van de situaties het geval.

Door de lokale brandweermensen is onderzocht op welke wijze het dekkingpercentage het meest efficiënt verhoogd kan worden. Er is gekeken naar de Texelse situatie en de mogelijkheden die er op het eiland zijn. Gebleken is dat het noodzakelijk is om een cluster van maatregelen te nemen variërend van het inzetten van een snel interventievoertuig met 2 personen (een zogenaamde SIV-2) tot het werven van extra vrijwilligers.

Aanleiding & Voorgeschiedenis & Eerdere besluiten

In maart 2013 werd het Operationeel organisatieplan Noord-Holland Noord “Oranje 2013” tijdens de bestuurlijke 2-daagse van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio NHN op Texel toegelicht. In dit plan komt onder andere aan de orde dat een aantal gemeenten de brandweerdekking in 2014 significant moeten verbeteren. Hiertoe behoort ook de brandweer van de gemeente Texel. Volgens de wet op de veiligheidsregio's moet men voor 100% voldoen en daar een uiterste inspanning voor plegen. Uiteindelijk blijven er situaties over waarbij niet kan worden voldaan en daar moet het gemeentebestuur andere (preventieve) maatregelen treffen.

Op 5 juli 2013 werd dit uitgangspunt bestuurlijk vastgesteld en is voorgesteld om het dekkingspercentage te verhogen om een SIV2 (snel interventievoertuig) te plaatsen in De Koog. Deze optie is daarna in de begroting van Texel voor 2014 gekomen. In dezelfde tijd startte de clustercommandant brandweer Den Helder/Texel. In de loop van het jaar werd het voor hem steeds meer duidelijk dat er mogelijk ook andere opties waren om het dekkingspercentage sterk te verbeteren.

In de begrotingsvergadering van 11 november 2013 gaf de raad aan dat men niet overtuigd was van het plaatsen van een SIV2 in De Koog. Vervolgens heeft de clustercommandant op 3 december 2013 uitleg gegeven over de investeringsvraag. In dit overleg werd aangegeven dat op verzoek van de clustercommandant de postchefs en de officieren van dienst van brandweer Texel onderzoek doen naar organisatorische verbeteringen in de opkomst en het op een andere wijze inzetten van een SIV2. Op het moment van de presentatie verkeerde dit onderzoek in een afrondende fase.

Nu dit onderzoek is afgerond is duidelijk geworden dat een cluster van maatregelen waaronder het slim inzetten van de SIV2 mogelijkheden biedt voor een betere dekking op het gehele eiland. Een ingrijpende maar belangrijke maatregel is het zo organiseren van de opkomst dat de snelst aanwezige brandweermensen de eerste uitruk bemannen. Hiervoor moet men afstand doen van het ploegsgewijs opkomen. Verder zal er geïnvesteerd moeten worden in meer opgeleide chauffeurs en bevelvoerders (dit zijn cruciale functies voor een snelle uitruk) die dicht in de buurt van de kazerne wonen.

Probleemstelling

Texel heeft op dit moment het laagste dekkingspercentage (brandweer) van de hele regio Noord-Holland-Noord en voldoet niet aan landelijk gestelde eisen. Het dekkingspercentage is het aantal gevallen dat de brandweer binnen de gestelde tijd aanwezig is. Voor Texel is dat op dit moment zo'n 17%.

Doelstellingen

Voldoen aan landelijk gestelde eisen en het dekkingspercentage van de brandweer verhogen.

Mogelijke oplossingen

Om te voldoen aan de gestelde eisen is het noodzakelijk om een cluster van maatregelen te nemen. Door lokale brandweermensen is onderzocht op welke wijze op een zo efficiënt mogelijke manier het dekkingspercentage verhoogd kan worden. De volgende verbetermaatregelen worden voorgesteld.

1. De SIV2

Een van de belangrijkste verbeteringen om sneller ter plaatse te zijn is de SIV2. Dit is een snel interventievoertuig met 2 personen. Na alarmering vertrekt een SIV2 vrijwel direct doordat er maar 2 personen in plaats van 6 nodig zijn. Gelijktijdig wordt een standaardeenheid (tankautospuiter met 6 personen / TAS6) gealarmeerd die de SIV2 opvolgt en de nodige rugdekking geeft. De verbetering van de opkomsttijd ontstaat dus door de snelle starttijd en doordat de SIV2 bij aankomst direct een verkenning kan uitvoeren die weer benut wordt door de bevelvoerder van de opvolgende tankautospuiter. In het geval van een kleine (buiten) brand kan de SIV2 ook een blusactie opstarten.

De uitruktijd van een SIV2 wordt door de lokale brandweermensen geschat op 3 minuten, waardoor de dekking aanzienlijk zal verbeteren.

In het Operationeel organisatieplan Oranje 2013 is aangegeven dat met deze maatregel in combinatie met een TS4 (maatregel 2) en extra benodigde opleidingen (maatregel 3) de dekking uitkomt op 72%. Aangezien het werken met een SIV een heel andere techniek en tactiek vereist, is het absoluut noodzakelijk het personeel hiervoor op te leiden.

2. Variabele voertuigbezetting Den Burg en / of De Cocksdorp

In bepaalde scenario's is het mogelijk om een combinatie van een SIV2 en een standaardeenheid met 4 personen (TAS4) in te zetten welke snel inzetbaar zijn. De verwachting is dat deze combinatie van voertuigen sneller inzetbaar zijn dan een reguliere TAS6. De huidige TAS6 voertuigen kunnen worden gebruikt als TAS4 (standaardeenheid met 4 in plaats van 6 personen), het is niet noodzakelijk om hier aanvullende voertuigen voor aan te schaffen. Een inzet van de SIV2 in combinatie met een TAS4 zal altijd opgevolgd worden door een TAS6. Aangezien de dekking al gerealiseerd is kan deze later arriveren. Ook in deze situatie zal bijscholing van alle medewerkers noodzakelijk zijn. Bij het bepalen van het benodigd bedrag is uitgegaan van € 600 euro opleidingskosten per medewerker. De betreffende opleiding is nog in ontwikkeling, de raming is gebaseerd op ervaringscijfers uit het land.

3. Opleiden

Voordat een voertuig uit kan rukken is het noodzakelijk dat bepaalde strategische functies ingevuld zijn. Door het opleiden van extra strategische functies zoals bevelvoerder en chauffeur (vooral voor diegenen die dichtbij de kazerne wonen) wordt de beschikbaarheid en daarmee de opkomsttijd verbeterd. Bij deze maatregel is uitgegaan van het opleiden van 4 extra chauffeurs en 3 extra bevelvoerders. Met het behalen van het groot rijbewijs is een bedrag gemoeid van € 3000. Vervolgens zal de module brandweerchauffeur gevolgd moeten worden. De kosten hiervan worden binnen de huidige begroting gedekt. Met het opleiden van 3 extra bevelvoerders is een bedrag gemoeid van 3 x € 14.000 (Conform opleidingskosten regio).

4. Two way paging

Two way paging wil zeggen dat naast dat iemand een alarmering via een pager kan ontvangen deze pager ook een bericht terug kan sturen. Hierdoor kan iemand doorgeven of hij of zij beschikbaar is. Alle berichten worden automatisch teruggekoppeld en bij een tekort aan (snel) beschikbaar personeel wordt hier direct op gestuurd. Zo kan direct een vervangende tankautospuiter of extra personeel opgeroepen worden. In de huidige situatie gaat kostbare tijd verloren wanneer er onvoldoende mensen direct opkomen en men nogmaals moet alarmeren.

5. Parkeervergunning vrijwilligers

Een van de verbetermogelijkheden is het beschikbaar stellen van een parkeervergunning c.q. parkeerplaats om de auto in de directe omgeving van de woning te kunnen parkeren. Hiermee wordt voorkomen dat vrijwilligers, zeker in het hoogseizoen, zijn/haar auto ver van huis moeten parkeren.

6. Afstand doen ploegsgewijs opkomen

Op dit moment wordt er gewerkt met een ploegensysteem en wordt bij alarmering in eerste instantie 1 ploeg gealarmeerd. Het kan voorkomen dat een vrijwilliger in de buurt van de kazerne is, maar niet in de ploeg zit welke gealarmeerd wordt. Een vrijwilliger die verder weg is wordt wel gealarmeerd waardoor het langer duurt voordat een voertuig uit kan rukken. Door het ploegensysteem op te heffen en in feite te gaan werken met 1 grote ploeg zal het benodigde aantal vrijwilligers om een voertuig te laten uitrukken sneller op de kazerne aanwezig zijn. Door het gelijktijdig oproepen van alle vrijwilligers zullen de uitrukuren, en daarmee ook de kosten toenemen.

Met het uitvoeren van deze 6 maatregelen, wordt het dekkingspercentage verhoogd naar 72%. Om dit percentage te borgen en nog te verbeteren, worden de volgende aanvullende maatregelen voorgesteld:

7. Kantoren op kazerne

Een van de mogelijkheden om te komen tot een snellere uitruktijd is de vrijwilligers hun werkzaamheden (voor zover dat mogelijk is) uit te laten voeren op de kazerne. Om dit te bewerkstelligen zou er meer kantoorruimte op de kazerne gerealiseerd kunnen worden. Deze kantoorruimten worden dan ter beschikking gesteld van vrijwilligers die bijvoorbeeld een eigen bedrijf hebben en daar hun kantoorwerk verrichten.

Ook zou het werven van brandweerm medewerkers binnen de gemeentelijke organisatie prioriteit moeten krijgen. Deze medewerkers zouden dan hun huidige gemeentelijke functie kunnen uitoefenen vanuit een kantoor op de brandweerkazerne. Bij deze maatregel is uitgegaan van 4 extra werkplekken op de kazerne, waarvan er 2 gerealiseerd zullen worden in de huidige fitnessruimte en 2 in een nieuw te bouwen kantoor in de huidige kantine. Met deze maatregel is een bedrag van € 20.000 gemoeid. Door deze maatregel zal het dekkingspercentage verhoogd worden tot 83%.

Met het aanvullend uitvoeren van maatregel 7, wordt het dekkingspercentage verhoogd naar 83%.

8. Werving en opleiden extra vrijwilligers

Als voertuigen sneller kunnen uitrukken zal het dekkingspercentage toenemen. De tijd tussen een alarmering en de daadwerkelijke uitruk kan verkort worden door er voor te zorgen dat vrijwilligers dicht bij de kazerne aanwezig zijn. Het werven van vrijwilligers in de directe omgeving van de kazerne kan zorgen voor een snellere uitruktijd. Deze vrijwilligers moeten na werving opgeleid worden. De werving van 10 vrijwilligers rond de kazernes van Den Burg en De Cocksdorp is noodzakelijk om de ontstane vacatures en uitstroom op te vangen. In het nieuwe dekkingsplan van de regio wordt uitgegaan van de werving van 14 vrijwilligers om de specialistische taken in Den Burg en de taken van de SIV in de toekomst geborgd te hebben. Het gevraagde aantal is gebaseerd op een korpssterkte van 57. Op dit moment heeft het korps door uitstroom de minimum bezetting van 50 vrijwilligers. Met het opleiden van een vrijwilliger is een bedrag gemoeid van € 7.000. Uitgaande van het aantal benodigde vrijwilligers en het huidige opleidingsbudget is een aanvullend budget van € 30.000 benodigd.

De werving van extra vrijwilligers is noodzakelijk om een minimale brandweerbezetting te kunnen garanderen.

9. Scooters

Een van de grootste problemen is het bereikbaar zijn van de kazerne van Den Burg en dan vooral als er lange verkeersstromen zijn vanaf de TESO. Vrijwilligers verplaatsen zich vrijwel altijd van hun woon- en werkadres met de auto. Er is gekeken naar mogelijkheden om deze drukte te vermijden en niet de hoofdroutes te hoeven nemen. Een belangrijk hulpmiddel, dat op meer plaatsen in Nederland wordt toegepast, zijn (brandweer)scooters. Hiermee kunnen de vrijwilligers makkelijker door het verkeer bewegen.

10. Koppeling ruimtelijke ordening met repressie

Bij ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening moet meer aandacht zijn voor de opkomsttijden van de brandweer. Specifiek moet beoordeeld worden of de prestaties van de brandweer passen bij het gebruik van het object. Mogelijke (brand)veiligheidsrisico's moeten in beeld gebracht worden en eventuele compenserende maatregelen worden toegepast als gelijkwaardig alternatief. Een voorbeeld is een zorginstelling die zich vestigt in een gebied waar de brandweer niet op tijd ter plaatse kan zijn. Hier kan bijvoorbeeld worden gekozen om meer brandveiligheidsvoorzieningen te treffen om de late opkomst van de brandweer te compenseren. Structureel borgen in een bestemmingsplan is noodzakelijk voor de lange termijn.

11. Maatregelen in het kader van risicobeheersing

Risicobeheersing kan oplossingen bieden om overschrijdingen van de normtijd bij bestaande objecten te compenseren. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan het geven van voorlichting, plaatsen van rookmelders en ophogen van de kwaliteit van de interne BHV-organisatie. Deze opsomming moet als richtinggevend worden gezien en is niet uitputtend. Kort gezegd: daar waar de repressieve inzet van de brandweer na inzet van alle mogelijke maatregelen niet op tijd kan zijn, zal geïnvesteerd moeten worden in randveiligheidsvoorzieningen. Het is dus belangrijk om na het invoeren van de verbetermaatregelen hiervoor een post te reserveren.

Door het aanvullend uitvoeren van de maatregelen 8-11 kan het dekkingspercentage van 83% ook richting de toekomst geborgd en waarschijnlijk nog verbeterd worden.

Consequenties van die oplossingen

X Financieel

Kosten	☐ Incidenteel	Voor het jaar 2014	€ 321.860 incl. btw
	☐ Structureel	M.i.v.	€
Dekking	Bestaand budget		
	☐ Eenmalige kosten	Kostenplaats	€
	☐ Jaarlijkse kosten	Kostenplaats	€
	☐ T.l.v. alg. reserve	Objectnr. 991100	€ 321.860
	Bijdrage derden		
	☐ Incidenteel	Voor het jaar	€
	☐ Structureel	M.i.v.	€
Geen dekking*	☐ Begroting/begrotingsbrief	☐ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

Conform administratieve regels moeten deze kosten gesplitst worden in investeringen te activeren en eenmalige kosten ten laste van de exploitatie.

Het gaat hier echter om inhaalmaatregelen om het dekkingspercentage van de brandweer te verhogen. Derhalve wordt voorgesteld om het nu voorliggende materieel, zodra het aangeschaft is over te dragen aan de Veiligheidsregio. Hiermee wordt voorkomen dat de gemeente Texel het materieel eerst moet activeren en gedeeltelijk afschrijven om het vervolgens over te dragen aan de VR.

Het overige materieel met boekwaarde is al per 31 december 2013 overgedragen aan de VR.

Voorgesteld wordt om het gehele bedrag van € 321.860 ten laste van de algemene reserve te brengen. Hiermee komt deze onder de ondergrens van € 2 miljoen. De stand van de algemene reserve is per begrotingsbrief 2014 € 2.328.582. Met de jaarrekening 2013/halfjaarrapportage 2014 zullen maatregelen genomen worden om de algemene reserve minimaal weer aan te vullen tot de ondergrens.

Kostenoverzicht

nr	Korte omschrijving verbetermogelijkheid	2014
1	SIV 2 - Aanschaf (er is 1 leverancier die op basis van PVE NHN levert. Telefonisch heeft fabrikant prijs genoemd, offerte is aangevraagd). - Opleiding voor SIV2 (op basis van de Arbowet moet de werknemer voorlichting en onderricht krijgen voor zijn/haar taak, is voor het gehele korps, is nog in ontwikkeling dus raming maar gebaseerd op ervaringscijfers uit het land)	€ 120.000 € 20.000
2	Opleiding variabele voertuig bezetting (TAS4)	€ 30.000
3	Opleiden 3 bevelvoerders (Conform opleidingskosten regio) - Opleiden 4 chauffeurs groot rijbewijs en opleiding chauffeur pompbediener	€ 42.000 € 12.000
4	2-way paging (70 alarmeringspiepers + huismonitors en programmering)	€ 22.000
5	Parkeervergunning / ontheffing Inkomsten Parkeervergunning ontheffing	€ 1.000 -/- € 1.000
6	Afstand doen ploegsgewijs opkomen	Opnemen in het beleid (interne uren)
Subtotaal voor 72% dekking		€ 246.000
7	Kantoren herinrichten (inrichten extra kantoor in huidige kantine met werkplekken en automatisering). Raming is gemaakt op basis van offerte Leefomgeving.	€ 20.000
Subtotaal voor 83% dekking		€ 266.000
8	Werving en opleiden vrijwilligers	€ 30.000
9	Aanschaf scooters (Hierdoor kan men toch snel de kazerne bereiken, het niet aanschaffen geeft kans op het niet halen van de uitruktijden vooral in de drukke toeristische tijd en de Pontweg regelmatig vol staat.)	€ 18.000
10	Koppeling RO - Repressie	Opnemen in het beleid (interne uren)
11	Maatregelen risicobeheersing (indien nodig)	Opnemen in het beleid (interne uren)
Totale kosten exclusief btw		€ 314.000
Btw (v.a. 2014 niet meer compensabel via BTW-compensatiefonds)		€ 65.940
Totaal inclusief btw		€ 379.940

- **Juridisch**
Niet van toepassing.
- **Personeel / Organisatorisch**
Niet van toepassing.
- **Beleid**
Niet van toepassing.
- **Deregulering**
Niet van toepassing.

X Afstemming belanghebbenden

De voorgestelde maatregelen zijn opgesteld door de lokale brandweer.

- **Afwegingvoorstel in relatie tot organisatieontwikkeling en/of toewerken naar regie**
Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Overlegd met dorpscommissie? ☒ Niet van toepassing

Afwijkende standpunten

Niet van toepassing.

Relevante wet- en regelgeving & jurisprudentie

Niet van toepassing.