

Advies

Behandelschema

B en W	07-01-2014
Raadscommissie	05-02-2014
Gemeenteraad	19-02-2014

Programma/paragraaf

4 Onderwijs	
Portefeuillehouder	F.R. Visman
Team	Beleid
Contactpersoon	H.Th. van der Vlerk

Inspraak (extern)	☐ Ja ☒ Nee
OR	☐ Ja ☒ Nee

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatorisch	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☐ Ja ☒ Nee

Bijlagen

1. --

Bijdrage in voorbereidingskosten nieuwbouw voorheen PCBS De Akker in Oosterend

Stichting Kopwerk heeft de gemeente verzocht om de voorbereidingskosten voor de nieuwbouw van voorheen PCBS De Akker in Oosterend te vergoeden. Deze nieuwbouw is niet doorgegaan.

Raadsvoorstel:

1. € 50.000 beschikbaar te stellen aan Stichting Kopwerk als bijdrage in de kosten van de voorbereiding van de nieuwbouw van voorheen PCBS De Akker.
2. Deze bijdrage ten laste te brengen van de algemene reserve.

Toelichting

Stichting Kopwerk heeft de gemeente verzocht om de voorbereidingskosten voor de nieuwbouw van voorheen PCBS De Akker in Oosterend te vergoeden. Deze nieuwbouw is niet doorgegaan. Het college stelt de raad voor om Stichting Kopwerk een bijdrage in deze voorbereidingskosten te geven.

Bijdrage in voorbereidingskosten nieuwbouw voorheen PCBS De Akker in Oosterend

Het college stelt de raad voor om € 50.000 beschikbaar te stellen aan Stichting Kopwerk als minnelijke bijdrage in de voorbereidingskosten van de nieuwbouw van voorheen PCBS De Akker. Deze nieuwbouw is niet doorgedaan. Het gemeentebestuur en Stichting Kopwerk willen vanaf nu aan de toekomst en de kwaliteit van het onderwijs op Texel werken zonder de ballast van financiële discussies uit het verleden.

Aanleiding & Voorgeschiedenis & Eerdere besluiten

Vanaf medio 2007 heeft het schoolbestuur van PCBS De Akker (Stichting Kopwerk), hierna ook te noemen “het schoolbestuur”, plannen ontwikkeld voor een nieuw te bouwen school in Oosterend. De ontwikkeling zou passen in een bredere ontwikkeling: het dorpsontwikkelingsplan voor Oosterend. In dit plan, dat door de gemeenteraad op 2 juni 2009 werd vastgesteld, werd in ruimtelijke zin rekening gehouden met een nieuwe schoollocatie voor De Akker. De Akker moest in dit plan wijken voor een weg ten behoeve van de dorpsontwikkeling.

De gemeenteraad heeft op 18 mei 2010 het raadsprogramma ‘Aansterken en samenwerken’ vastgesteld en ten aanzien van De Akker besloten:

“Er wordt spoedig actie ondernomen om de plannen die gebundeld zijn onder de noemer ‘Dorpsontwikkeling Oosterend’ aan te passen waar het de verplaatsing van De Akker betreft. Er zal geen nieuwbouw plaatsvinden; er wordt gekozen voor het geven van uitvoering aan de renovatieplannen”.

Het schoolbestuur heeft in de periode medio 2008 tot en met 2010 voorbereidingskosten gemaakt voor een nieuw te bouwen school in Oosterend. Deze kosten maakt een schoolbestuur normaliter pas nadat de gemeenteraad een aangevraagde voorziening onderwijshuisvesting heeft goedgekeurd. Voor de voorziening voorbereidingskosten is door de gemeenteraad geen krediet beschikbaar gesteld aan Stichting Kopwerk.

De aanvraag voor de nieuwe school werd op 24 november 2009 door het schoolbestuur bij de gemeente ingediend. Nadien is er nog een 2-tal aanvullingen op het oorspronkelijke verzoek gekomen. Vanuit het schoolbestuur is het volgende aangeleverd:

- brief van 24 november 2009: oorspronkelijk verzoek
- brief van 26 januari 2010: verzoek om voorbereidingskrediet
- brief van 29 januari 2010: aanvulling op verzoek van 24 november 2009

Als er in het raadsprogramma 2010 - 2014 geen wijziging was geweest in de visie van de gemeente op de locatie voor de PCBS De Akker was er mogelijk in 2010 een advies aan de gemeenteraad voorgelegd voor een besluit over de realisatie van een nieuw schoolgebouw voor PCBS De Akker op een andere dan de huidige locatie en een voorbereidingskrediet. Uitgaande van het dorpsontwikkelingsplan had hierop een positief besluit van de gemeenteraad kunnen volgen.

Feit is dat in het raadsprogramma 2010 - 2014 een fundamentele wijziging van de gemeentelijke visie op de verplaatsing van de PCBS De Akker is opgenomen.

Het schoolbestuur heeft in de periode medio 2008 tot en met 2010 vooruitlopend op de gemeentelijke besluitvorming voorbereidingskosten voor de ontwikkeling van een nieuwe school gemaakt. Dit heeft in 2011 geleid tot een verschil van inzicht tussen de gemeente Texel en het schoolbestuur over de gemaakte voorbereidingskosten door het schoolbestuur.

Het schoolbestuur heeft in 2011 de gemeente verzocht om ongeveer € 198.000 aan voorbereidingskosten te vergoeden. Het schoolbestuur beroept zich daarbij op ‘gewekte verwachtingen’ door de gemeente. In die periode was er rond het dorpsontwikkelingsplan veelvuldig overleg tussen partijen. Het schoolbestuur stelt dat, gelet op de tijdspaden rond het dorpsontwikkelingsplan, het opportuun was om te starten met de voorbereiding van de nieuwbouw van De Akker, hetgeen voorbereidingkosten (architect, bouwvergunning en dergelijke) met zich meebracht: ‘De Akker moest voor de uitvoering van het dorpsontwikkelingsplan wijken’.

De gemeente heeft zich tot op heden op het standpunt gesteld dat zij niet gehouden is om de voorbereidingskosten te vergoeden. Voorgaande is extern juridisch getoetst. De conclusie was dat er in juridisch opzicht geen sprake is van gewekte verwachtingen bij het schoolbestuur die gevolgd zouden moeten worden door het vergoeden van de voorbereidingskosten. Deze conclusie is door de gemeente aan het schoolbestuur kenbaar gemaakt met onze brief van 21 december 2011. Voorgaande los van de hoogte van de gevraagde vergoeding, die als de gebruikelijke kosten overstijgend moet worden beschouwd.

Het schoolbestuur is nog steeds van mening dat het recht heeft op vergoeding van de gemaakte voorbereidingskosten voor de nieuwbouw van De Akker.

Op 26 november 2013 heeft het college een constructief gesprek gehad met het schoolbestuur inzake de relatie Stichting Kopwerk, gemeente en de gemeenschappelijke zorg voor de kwaliteit van onderwijs in het algemeen.

In dit gesprek is onder meer de kwestie voorbereidingskosten nieuwbouw De Akker (claim ongeveer € 198.000) aan de orde geweest. Afgesproken is dat het college de gemeenteraad in februari 2014 een voorstel doet voor een tegemoetkoming van € 50.000 in deze voorbereidingskosten aan Stichting Kopwerk. Dit niet omdat de gemeente anders tegen haar juridische positie aankijkt dan tot op heden, zoals verwoord in eerdere correspondentie, maar omdat het gemeentebestuur en Stichting Kopwerk het vanaf nu over de toekomst en kwaliteit van het onderwijs op Texel willen kunnen hebben zonder de ballast van de financiële discussies uit het verleden. Het voorstel betreft een handreiking om dit dossier op korte termijn op minnelijke wijze te besluiten, onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad.

Stichting Kopwerk heeft aangegeven dat als op de hiervoor omschreven wijze € 50.000 beschikbaar komt als bijdrage van de gemeente in de gemaakte voorbereidingskosten de discussie tussen Stichting Kopwerk en de gemeente over de voorbereidingskosten nieuwbouw De Akker gesloten zal zijn.

Probleemstelling

Wel of niet vergoeden van een deel van de voorbereidingskosten.

Doelstellingen

Vanuit de gezamenlijke (gemeente en schoolbestuur) verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting en in het verlengde daarvan de toekomst van het onderwijs op Texel is het van belang dat het gemeentebestuur en Stichting Kopwerk het vanaf nu over de toekomst en kwaliteit van het onderwijs op Texel kunnen hebben zonder de ballast van de financiële discussies uit het verleden. Verder is Stichting Kopwerk inmiddels een samenwerking aangegaan met Stichting Schooltij, die voor Oosterend tot samenwerkingsschool De Vliekotter heeft geleid. Hierdoor is er per heden slechts 1 schoolgebouw nodig in Oosterend. U heeft in december 2013 een krediet voor aanpassing van het gebouw van voorheen OBS J. Daalder beschikbaar gesteld.

Mogelijke oplossingen

In het kader van bovenstaande wordt voorgesteld Stichting Kopwerk een bijdrage in de gemaakte voorbereidingskosten voor de nieuwbouw van voorheen PCBS De Akker te geven.

Voor de hoogte van de bijdrage is aansluiting gezocht bij de gemeentelijke onderwijshuisvestingsverordening. Als het verzoek van Stichting Kopwerk in 2010 op basis van de verordening tot een positief besluit zou hebben geleid, zou de gemeenteraad op basis van de toen geldende omstandigheden mogelijk een normkrediet voor nieuwbouw van € 1.078.500 beschikbaar hebben gesteld.

De bouw van een nieuwe school omvat een aantal kostencomponenten, waaronder kosten voor projectmanagement, advieskosten, architectkosten en grondkosten. Deze kosten omvatten gemiddeld 11,9% van de totale projectkosten die uit het totale krediet (in dit geval het normkrediet voor een nieuwe school) bekostigd moeten worden. Dit gegeven houdt in dat een reëel bedrag voor de totale voorbereidingskosten voor het gehele nieuwbouwtraject (naar de feiten en omstandigheden uit 2010) op € 128.000 was uitgekomen. Omdat het plan niet tot uitvoering is gekomen, is vergoeding van het totale bedrag niet reëel. Daarvoor in de plaats is een reële inschatting gemaakt van de kosten die normaliter in de voorbereidingsfase zouden zijn gemaakt. Dit bedrag bedraagt € 50.000 en bestaat uit een gedeelte van: de geclaimde kosten voor projectmanagement, externe adviezen, architectkosten, grondonderzoek en bestuurskosten. Dit bedrag is afgeleid van het normkrediet en de normpercentages die voor deze kostencomponenten gelden.

Consequenties van die oplossingen

X Financieel

Kosten	☒ Incidenteel	Voor het jaar 2014	€ 50.000
	☐ Structureel	M.i.v.	€
Dekking	Bestaand budget		
	☐ Eenmalige kosten	Kostenplaats	€
	☐ Jaarlijkse kosten	Kostenplaats	€
	☐ T.l.v. reserve/voorziening	Objectnr.	€
	Bijdrage derden		
	☐ Incidenteel	Voor het jaar	€
	☐ Structureel	M.i.v.	€
Geen dekking*	☐ Begroting/begrotingsbrief	☒ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

Voorgesteld wordt om de bijdrage te dekken uit de algemene reserve.

X Juridisch

Aan Stichting Kopwerk is kenbaar gemaakt dat in het geval de gemeenteraad niet akkoord gaat met deze tegemoetkoming de gemeente zich alle rechten en weren voorbehoudt en dat het voorstel aan de gemeenteraad op geen enkele wijze kan worden beschouwd als een (gedeeltelijke) erkenning van hun claim in zake de vergoeding van voorbereidingskosten door de gemeente.

- **Personeel / Organisatorisch**

Niet van toepassing.

- **Beleid**

Niet van toepassing.

- **Deregulering**

Niet van toepassing.

X Afstemming belanghebbenden

Het voorstel is overeenkomstig de minnelijke afspraak tussen het college en Stichting Kopwerk.

- **Afwegingvoorstel in relatie tot organisatieontwikkeling en/of toewerken naar regie**

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Overlegd met dorpscommissie? ☒ Niet van toepassing

Afwijkende standpunten

Niet van toepassing.

Relevante wet- en regelgeving & jurisprudentie

Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Texel.