

Advies

Herinrichting ijsbaanterrein Den Burg

Doelenboom

Programma	8	Goed wonen, goede bereikbaarheid
Maatschappelijk doel	8.2	Gebiedsontwikkelingen faciliteren
Beleidsdoel	8.2.1	Een nieuwe bestemming ontwikkelen voor vrijkomende locaties

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Het college opdracht te geven om het voorkeurmodel beweegpark uit de verkenning nader uit te werken tot een voorontwerp, waarbij voorkeurselementen uit het model natuurpark en een oversteekverbinding met de Skool / OSG geïntegreerd worden, voor zover mogelijk;
2. Het college opdracht te geven om bij de nadere uitwerking belanghebbenden te betrekken. Hiertoe wordt een participatieplan opgesteld.
3. Af te zien van het mogelijk maken van parkeren op de ijsbaan, maar wel een betere vindbaarheid van het parkeerterrein bij de sporthal en goede wandelroute naar het centrum in het voorontwerp op te nemen;
4. Een aanvullend voorbereidingskrediet dat vanuit de algemene reserve wordt gedekt, beschikbaar te stellen van € 15.000,- voor het opstellen van een voorontwerp van het voorkeursmodel, inclusief de voor dit voorontwerp benodigde onderzoeken;

Toelichting

Ter uitvoering van het raadsbesluit 'Inhuur van expertise t.b.v. een gedragen plan voor het plangebied ijsbaan' van 18 maart 2021 heeft het college een brede volksverkenning laten uitvoeren van ideeën en wensen die er bij de Texelse samenleving leven voor het ijsbaanterrein in Den Burg, en op basis van die ideeën en wensen drie modellen voor herinrichting laten opstellen. De verkenning heeft uitgewezen dat model beweegpark met elementen uit model natuurpark het meeste draagvlak heeft. Ook is gebleken dat parkeren op de ijsbaan vanuit het overgrote deel van de opgehaalde belangen niet gewenst is, en een veilige oversteekverbinding met de Skool / OSG juist wel gewenst is. Het college stelt voor vervolg te geven aan de resultaten van de verkenning door model beweegpark nader uit te werken tot een voorontwerp, waarbij voorkeurselementen uit het model natuurpark en een oversteekverbinding met de Skool / OSG voor zover mogelijk geïntegreerd worden en af te zien van het mogelijk maken van parkeren op de ijsbaan. Model beweegpark met voorkeurselementen uit model natuurpark laat ruimte voor lichte evenementen. In de nadere uitwerking van het natuurlijke model beweegpark wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor behoud van de ijsbaanfunctie. Gebleken is dat het parkeerterrein bij de sporthal weinig wordt gebruikt door de slechte vindbaarheid en het ontbreken van een goede wandelverbinding met het centrum. Het college stelt voor deze verbeterpunten in het voorontwerp op te nemen en over twee jaar te evalueren of en waar extra parkeerplaatsen benodigd zijn.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	

Bijlagen

1. Rapport verkenning ijsbaanlocatie Den Burg van 17 november 2021 (definitief), uitgevoerd door VKZ BV

Deregulering	☐ Ja ☒ Nee
--------------	---

Zaaknummer	3103480
------------	---------

--

Herinrichting ijsbaanterrein Den Burg

Samenvatting

Ter uitvoering van het raadsbesluit 'Inhuur van expertise t.b.v. een gedragen plan voor het plangebied ijsbaan' van 18 maart 2021 heeft het college een brede verkenning laten uitvoeren van ideeën en wensen die er bij de Texelse samenleving leven voor het ijsbaanterrein in Den Burg, en op basis van die ideeën en wensen drie modellen voor herinrichting laten opstellen.

In het eerste model staan natuurbeleving en rustige recreatie centraal, in het tweede model bewegen & sporten en spelen en in het derde model evenementen en parkeren. De rode draad in de ideeën, wensen en modellen is "ontmoeten en verbinden in een groene omgeving". Hierbij wordt met verbinden een ruimtelijke verbinding bedoeld: verbinding van de omliggende maatschappelijke functies en verbinding van de parkeerfaciliteiten bij de sporthal met het centrum van Den Burg. Ook behoud van het skatepark en de vijver zijn randvoorwaarden voor alle modellen (aanvullend op het faciliteren van ontmoeten en verbinden en groen karakter).

De verkenning heeft uitgewezen dat model beweegpark met elementen uit model natuurpark het meeste draagvlak heeft. Ook is gebleken dat parkeren op de ijsbaan vanuit het overgrote deel van de geïdentificeerde belangen niet gewenst is, en een veilige oversteekverbinding met de Skool / OSG juist wel gewenst is.

Het college stelt de gemeenteraad voor vervolg te geven aan de resultaten van de verkenning door model beweegpark nader uit te werken tot een voorontwerp, waarbij voorkeurselementen uit het model natuurpark en een oversteekverbinding met de Skool / OSG voor zover mogelijk geïntegreerd worden en af te zien van het mogelijk maken van parkeren op de ijsbaan. Model beweegpark met voorkeurselementen uit model natuurpark laat ruimte voor lichte evenementen. In de nadere uitwerking van het natuurlijke model beweegpark wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor behoud van de ijsbaanfunctie. Gebleken is dat het parkeerterrein bij de sporthal weinig wordt gebruikt door de slechte vindbaarheid en het ontbreken van een goede wandelverbinding met het centrum. Het college stelt voor deze verbeterpunten in het voorontwerp op te nemen en in het vierde kwartaal van 2024 te evalueren of en waar extra parkeerplaatsen benodigd zijn.

Herinrichting ijsbaanterrein Den Burg

Argumenten tot advies

Addendum

In het addendum bij het coalitieakkoord, gedateerd 19 oktober 2020, is opgenomen dat het gebied tussen de Emmalaan, Elemert en Keesomlaan een belangrijke plek wordt voor cultuur, scholen, sport en spel. Daarnaast is uitgesproken dat de inwoners van Texel en andere belanghebbenden bij het gebied mee moeten kunnen praten over de inrichting ervan. Dit heeft geleid tot het raadsbesluit 'Inhuur van expertise t.b.v. een gedragen plan voor het plangebied ijsbaan' van 18 maart 2021.

Verkenning VKZ BV

Om aan dit Raadsbesluit invulling te geven heeft de gemeente adviesbureau VKZ BV de opdracht gegeven om te verkennen welke ideeën en wensen er bij de Texelse samenleving voor dit gebied leven. Dit is een grondige volksraadpleging geworden. Bekende personen en organisaties met een belang bij de locatie werden direct aangeschreven. De gemeente en verkenner waren vooral ook benieuwd naar ideeën en wensen van op dat moment nog onbekende belanghebbenden. Om hen te bereiken heeft via diverse mediakanalen een open oproep plaatsgevonden. In totaal hebben de verkenner uiteindelijk ruim twintig offline individuele gesprekken, twee online groeps gesprekken en vele mails gevoerd en gelezen. Om structuur aan te brengen in de diversiteit aan ideeën en wensen en richting te bepalen, zijn de ideeën en wensen gefilterd tot een drietal modellen: een model waarin natuurbeleving en rustige recreatie centraal staan, een model waarin bewegen & sporten en spelen centraal staan en een model waarin evenementen en parkeren centraal staan. De modellen vormen nadrukkelijk nog geen ontwerp; de in de modellen weergegeven inrichtingselementen en diens positionering zijn indicatief. De rode draad in de ideeën, wensen en modellen is "ontmoeten en verbinden in een groene omgeving". Hierbij wordt met verbinden een ruimtelijke verbinding bedoeld: verbinding van de omliggende maatschappelijke functies en verbinding van de parkeerfaciliteiten bij de sporthal met het centrum van Den Burg. Behalve het faciliteren van de functies ontmoeten en verbinden (denk aan looproute sport en centrum) en het groene karakter, zijn behoud van het skatepark en de vijver randvoorwaarden voor alle modellen. De eindrapportage van deze verkenning treft u als bijlage bij dit advies aan.

De conclusie uit dit advies luidt:

"Uit de verkenning is gebleken dat er sprake is van grote betrokkenheid, en ook van grote verschillen in inzichten. Helder is dat niet alle wensen kunnen worden vervuld. Drie modellen zijn ontwikkeld die ruimtelijk en functioneel gezien kansrijk zijn, ieder met een eigen denkrichting. Uit feedback op de modellen is geen eenduidig voorkeursmodel onder de belanghebbenden gebleken. Over het algemeen heeft het evenementenpark relatief weinig draagvlak, maar het openluchttheater dat als mogelijke invulling van dit model is gepresenteerd kreeg wel bijval. Men staat positief tegenover zowel het beweegpark als het natuurpark. Een combinatie van die twee modellen is favoriet. De schoolgaande jeugd, die volgens vrijwel alle belanghebbenden het grootste belang heeft, heeft grotere voorkeur voor het beweegpark dan voor het natuurpark."

Parkeren

Tijdens de verkenning werd vanuit de samenleving parkeren vaak ter sprake gebracht. Vanuit één van de negen belangengroepen is parkeren de voornaamste wens. In het overgrote deel van de negen voor het ijsbaanterrein geïdentificeerde belangengroepen is juist weerstand tegen parkeren in het gebied.

Argumenten van de samenleving tegen parkeren op het ijsbaanterrein

- Bescherming van een gezond leefklimaat (behoud van biodiversiteit, bescherming van flora & fauna, mogelijkheden voor buitenrecreatie, woongenot).
- Behoud van groen karakter.
- Voorkomen van extra verkeersbewegingen.
- Noodzaak voor parkeren is niet evident.

Argumenten van de samenleving voor parkeren op het ijsbaanterrein

- Voor bedrijvigheid in Den Burg Centrum / Noord zijn extra parkeerplaatsen nodig.
- Er ligt een raadsbesluit voor parkeren op het ijsbaanterrein.

Oversteek

In het verleden is aandacht gevraagd voor een oversteekverbinding tussen de Skool / OSG en het ijsbaanterrein. Deze wens is in de verkenning ook door diverse partijen uitgesproken. Het ligt in de lijn der logica om deze verbinding op te nemen in de verdere uitwerking van de plannen voor de ijsbaan, indien de raad daartoe opdracht geeft.

Alternatieven

Het college stelt u hierbij drie alternatieven voor. Deze alternatieven zijn:

1. Niets doen.
2. Vasthouden raadsbesluit parkeren en verder niets doen.
3. Ander model nader uitwerken tot een voorontwerp.

In onderstaande volgt een nadere toelichting.

1. Niets doen

Het eerste alternatief is om niets te doen, en het ijsbaanterrein zo te laten hoe het nu is, met gebruik voor hoofdzakelijk skaten, wandelingen en ongeorganiseerde sport- en spelactiviteiten en behoud van de natuur- ijsbaan. Tijdens de verkenning werd in meerdere mails de voorkeur uitgesproken om het gebied in de huidige staat te laten, maar bleek uit de gesprekken dat niets doen voor meerdere belangengroepen onacceptabel is.

Voordelen

- Behoud van biodiversiteit.
- Bescherming van flora en fauna.
- Men is tevreden met de huidige functie.
- Geen (extra) kosten voor planontwikkeling, realisatie en beheer.

Nadelen

- De locatie is onderbenut (loze ruimte, weinig toegankelijk, vochtige bodem, weinig schaduw, weinig voorzieningen).
- Er is weinig sociale controle.
- Het is wenselijk dat de locatie de omliggende maatschappelijke functies optimaal ondersteunt.
- Er ligt een raadsbesluit om er wel iets mee te doen.

2. Vasthouden aan het raadsbesluit over parkeren en verder niets doen

Het tweede alternatief is om parkeerfaciliteiten te realiseren conform het raadsbesluit en verder niets te doen. Het voornaamste voordeel hiervan is consistentie in besluitvoering en uitvoering. Het voornaamste nadeel is dat dit alternatief geen recht doet aan (de resultaten van) het gedane burgerparticipatieproces, waarbij de eerste drie nadelen van het eerste alternatief ook hier van toepassing zijn, zij het in mindere mate.

3. Ander model nader uitwerken tot een voorontwerp

Het derde alternatief is om een ander model nader uit te werken tot voorontwerp.

Consequenties van het advies

- Financieel**

Kosten		
Incidenteel	Voor het jaar 2022	€ 15.000,-

Dekking			
Geen dekking *	☒ Begroting	☐ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

*** Toelichting**

In maart 2021 heeft de raad € 85.000,- beschikbaar gesteld voor de inhuur van externe expertise om te komen tot een gedragen plan voor de ijsbaan. Op dit moment is ongeveer € 50.000,- hiervan besteed en resteert dus nog € 35.000,-. De verwachting is dat € 50.000,- nodig is om het plan verder uit te werken tot een gedragen voorontwerp dat recht doet aan de uitgevoerde verkenning. Dat betekent dat een extra budget van € 15.000,- benodigd is, welke vanuit de algemene reserve gedekt wordt. Na afronding van het voorontwerp zal bij de raad een krediet voor een uitgewerkt ontwerp en realisatie worden aangevraagd.

Belanghebbenden

Het gebied is omringd door directe aanwonenden en meerdere organisaties, veelal met een maatschappelijk karakter. Uit de bewoners en organisaties met wie verkenningsgesprekken zijn gevoerd zijn negen groepen belangen geïdentificeerd:

- Jeugd Basisschoolleeftijd.
- Jeugd Middelbare school leeftijd.
- Jeugd Skaters.
- Buurtbewoners.
- Texelse Reede.
- Olmenhoeve.
- Cultuurpark.
- Inwoners Den Burg en Texel.
- Ondernemers Den Burg en Texel.

De eerste zeven belangengroepen hebben een directe fysieke link met het gebied. De laatste twee hebben dat niet. Volgens vrijwel alle personen en organisaties waarmee tijdens de verkenning is gesproken heeft de schoolgaande jeugd het grootste belang.

Sommige belangengroepen vallen deels onder één of twee van de andere groepen, maar omdat ze een eigen belang hebben, met heel specifieke wensen, zijn ze bij een aparte belangengroep ondergebracht.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

Op 26 februari 2020 heeft de raad besloten om het parkeer- en verkeerscirculatieplan Den Burg vast te stellen, met inachtneming van wijzigingen na zienswijzen en amendementen zoals opgenomen in de nota inspraakreacties. Het plan is op 23 april 2020 definitief vastgesteld. Eén van de besluiten in het plan is dat de ijsbaan wordt heringericht als groene parkomgeving met ruimte voor 100 parkeerplaatsen om de parkeerdruk rond het centrum te verlagen, waarbij de groene invulling nader moest worden uitgewerkt. Uit de verkenning voor het ijsbaanterrein is gebleken dat bij het merendeel van de belangengroepen deze behoefte niet bestaat, met uitzondering van de ondernemers Den Burg en Texel.

Op 26 februari 2020 heeft de raad middels een amendement bij het parkeer- en verkeerscirculatieplan Den Burg besloten om te onderzoeken hoe geborgd kan worden dat in elk geval een gedeelte van het ijsbaanterrein bij vorst snel geschikt kan worden gemaakt om ijsbaan te zijn. Uit de verkenning voor het ijsbaanterrein bleek dat de natuurijsbaan de afgelopen jaren niet is gebruikt, waarbij het onduidelijk was of dit

alleen kwam doordat de weersomstandigheden er niet geschikt voor waren, of ook door niet goed functioneren van de ijsbaan. Animo om te schaatsen in het gebied is er wel.

Input uit de gemeentelijke organisatie

Het college hecht er in het kader van de brede verkenning die is uitgevoerd, waarde aan om ook de reactie van de ambtelijke organisatie op de verkenning in dit advies te benoemen. Daarom is de rapportage van de verkenning is binnen de gemeentelijke organisatie gedeeld met verschillende beleidsterreinen:

- APV & Bijzondere Wetten.
- Beleid.
- Inrichting & Beheer.
- Onderwijs, Sport & Cultuur.
- Sociaal Domein (gezond en veilig opgroeien / Eilandse aanpak).
- Stedenbouw.

Op hoofdlijnen komen de reacties uit de gemeentelijke organisatie overeen met de uitkomst van de verkenning. Zo is er vanuit één beleidsterrein voorkeur voor model beweegpark en vanuit drie beleidsterreinen voorkeur voor een combinatie van de modellen beweegpark en natuurpark.

De onderbouwing vanuit de beleidsterreinen hiervoor is als volgt:

- Een beweegpark levert een letterlijke bijdrage aan een gezonde leefomgeving. Bewegen is van belang voor alle leeftijden, maar kan vooral een bijdrage leveren voor jong en oud op het gebied van bewegen en ontmoeten.
- Een natuurpark draagt indirect bij aan een gezonde leefomgeving.
- Model beweegpark voegt duidelijk iets toe aan het bestaande en in ontwikkeling zijnde areaal aan publieke faciliteiten in de omgeving.
- Vanuit sportbeleid ligt er de ambitie om het buitendomein meer, beter en creatiever te benutten voor sport- en beweegactiviteiten.
- In de directe omgeving van de ijsbaanlocatie bevinden zich straks vele kinderen van 4 t/m 18 jaar die baat hebben bij ruimte, natuurlijk bewegen, sporten en spelen in en na schooltijd. Het inrichten van een gezonde omgeving leidt tot het makkelijker maken van een gezondere keuze. Dat is wat Texel nastreeft met de Eilandse aanpak.
- De speelruimte van de Skool zelf is beperkt.
- Hangjeugd heeft een veilige omgeving nodig, met ruimte om kattenkwaad uit te halen zonder dat dit direct schade oplevert.

Van de zes beleidsterreinen wordt er vanuit één beleidsterrein (APV en Bijzondere Wetten) gepleit voor model evenementenpark. De redenatie is dat er geen geschikte locatie meer is in Den Burg voor een evenement van enig formaat (denk aan bevrijdingsfestival, foodtruck festival, circus, kermis) en dat het ijsbaanterrein de kans biedt om dergelijke evenementen wel te kunnen blijven faciliteren. Vanuit stedenbouw worden kansen gezien voor evenementen en een openluchttheater in combinatie met de andere modellen (model evenementenpark zelf heeft niet de voorkeur). De visie is dat, als er centraal voldoende open ruimte wordt gehouden, er ruimte is voor sport, spel, lichte evenementen waarvoor geen verharding nodig is en bijvoorbeeld het plaatsen van een overdekte ijsbaan in de winter als alternatief voor de natuurijsbaan. Aandachtspunt is dat een openluchttheater, zoals geopperd als onderdeel van het evenementenpark, zeer waarschijnlijk leidt tot vergunningaanvragen voor evenementen met versterkt geluid.

Vanuit het zesde beleidsterrein is er geen voorkeur.

Ook met betrekking tot parkeerfaciliteiten zijn er overeenkomsten tussen de Texelse samenleving en de gemeentelijke organisatie. Gezien de matige bezetting van het nieuwe parkeerterrein bij de sporthal, de veertig parkeerplaatsen bij het Thijssenhuis en het nieuwe parkeerregime voor bezoekers in het centrum (maximaal twee uur), heerst ook bij de verschillende beleidsterreinen de mening dat extra parkeerplaatsen

op het ijsbaanterrein niet nodig zijn, ondanks de toename van het aantal woningen in het centrum. Juist in het kader van positieve gezondheid, het preventie-akkoord, sportakkoord en Eilandse aanpak wordt parkeren op de ijsbaan als niet gewenst beschouwd.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Herinrichting ijsbaanterrein Den Burg

Doelenboom

Programma	8	Goed wonen, goede bereikbaarheid
Maatschappelijk doel	8.2	Gebiedsontwikkelingen faciliteren
Beleidsdoel	8.2.1	Een nieuwe bestemming ontwikkelen voor vrijkomende locaties

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- de resultaten van de uitgevoerde verkenning
- het voorstel van het college en de daarbij horende motivering

Besluit

1. Het college opdracht te geven om het voorkeurmodel beweegpark uit de verkenning nader uit te werken tot een voorontwerp, waarbij voorkeurselementen uit het model natuurpark en een oversteekverbinding met de Skool / OSG geïntegreerd worden, voor zover mogelijk;
2. Het college opdracht te geven om bij de nadere uitwerking belanghebbenden te betrekken en hiertoe een participatieplan op te stellen.
3. Af te zien van het mogelijk maken van parkeren op de ijsbaan, maar wel een betere vindbaarheid van het parkeerterrein bij de sporthal en goede wandelroute naar het centrum in het voorontwerp op te nemen;
4. Een aanvullend voorbereidingskrediet dat vanuit de algemene reserve wordt gedekt, beschikbaar te stellen van € 15.000,- voor het opstellen van een voorontwerp van het voorkeursmodel, inclusief de voor dit voorontwerp benodigde onderzoeken;

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13 juli 2022,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3103480

Bijlagen

1. Rapport verkenning ijsbaanlocatie Den Burg van 17 november 2021 (definitief), uitgevoerd door VKZ BV