

Beantwoording vraag van Groen Links Texel

Zaaknummer 3434456

Onderwerp: Over: Leges (kleine en grote bopa, theetuinen in relatie tot ondergeschikte lichte horeca op agrarische bedrijven)

Programma/Paragraaf

Programma 3 Mooi en gastvrij Texel/Texel werkt

Portefeuillehouder : Cees Hooijschuur

Vraag gesteld op : 20 februari 2024

Gremium : Raadsvraag

Vraag

GroenLinks heeft me gevraagd u het volgende voor te leggen n.a.v. raadsvoorstel **Beleidsregels ondergeschikte lichte horeca bij nevenactiviteiten op agrarische bedrijven**:

In het landelijk gebied in Nederland zijn er honderden theetuinen. Zie bijvoorbeeld het boek “De Theetuinen Fietsgids”, waarin 125 theetuinen langs fietsroutes staan beschreven. De hierin beschreven theetuinen variëren in grootte van relatief uitgebreide voorzieningen, die ongetwijfeld aan een vergunning gebonden zijn, tot gelegenheden met twee tafeltjes in het gras (categorie “kleine theetuin”) waar de fietser thee met een gebakje kan nuttigen.

Kleine theetuinen hebben feitelijk geen verdienmodel en hebben in het algemeen een meer sociale functie,

Een aanvraag voor ondergeschikte lichte horeca of een klein terras bij een nevenactiviteit op een agrarisch bedrijf is een zogeheten buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa).

De leges daarvoor zijn geregeld in artikel 2.34 en bedragen € 456,45 ([klik hier](#), blz. 24). Op dit moment wordt er qua leges geen onderscheid gemaakt tussen een grote of kleine bopa.

Vragen GroenLinks Texel:

1. Gaan de beleidsregels ‘**ondergeschikte lichte horeca bij nevenactiviteiten op agrarische bedrijven**’ ook over theetuinen c.q. zijn ze toepasbaar op theetuin-achtige activiteiten?
2. We weten dat het algemene uitgangspunt is dat de tarieven van de leges en heffingen kostendekkend moeten zijn (en dat dus niet zozeer gekeken wordt naar hetgeen wordt aangevraagd maar naar het werk dat met de vergunningverlening gemoeid is). Toch hebben wij het gevoel dat een differentiatie tussen een kleine en een grote bopa passend zou zijn. Bent u dat met ons eens?

3. Wat moet er gedaan worden (bijvoorbeeld in de in de beleidsregels, door onderscheid te maken in Bopa klein en groot) om ervoor te zorgen dat de leges voor een aanvraag voor een kleine Bopa (nu voor beiden: € 456,45) lager liggen dan een grote Bopa en: hoe snel kan een wijziging van de legesverordening naar de raad worden gebracht?

Antwoord

Antwoord vraag 1

De beleidsregels zijn niet van toepassing op theetuinen in de agrarische bestemmingen. Dit is nu ook zo opgenomen in de aangepaste beleidsregels. Een theetuin leidt tot een zelfstandige nevenactiviteit in de vorm van horeca. Dat wordt niet mogelijk gemaakt. De beleidsregels zien niet op theetuinen in andere bestemmingen, zoals wonen. Daar blijft dus het verbod op horeca bestaan, zoals opgenomen in het tijdelijk omgevingsplan (de bestemmingplannen).

Antwoord vraag 2

Bij het vaststellen van de legesverordening voor 2024 is onder andere het volgende aangegeven:

Welke keuzes zijn gemaakt?

Met de invoering van de Omgevingswet veranderen ook diverse onderdelen waarvoor leges kunnen worden gevraagd. Daar is dus een aanpassing nodig. Voor diverse onderdelen zijn nog geen feitelijke gegevens beschikbaar, zodat er uit moet worden gegaan van een schatting. Om de veranderingen in legesbedragen niet al te groot te laten zijn wordt voorgesteld zoveel mogelijk de bedragen uit de legesverordening van 2023 over te nemen en die te indexeren.
[...]

Het zal nodig zijn de komende jaren opnieuw de opbouw van de leges vast te stellen. De basis hiervoor zal dan zijn de feitelijke aantallen van de aangevraagde activiteiten. Ook moeten hierbij de processen van de diverse activiteiten worden betrokken en de tijdsbesteding daarvan. Dat wijzigt voor diverse activiteiten namelijk ook.

Inderdaad is er sprake van “grote” en “kleine” bopa’s. Het is zeer goed voorstelbaar daar onderscheid in te gaan maken, ook ten aanzien van de leges. Op dit moment is echter nog niet duidelijk waar de grenzen moeten worden getrokken. Op basis van de ervaringen die worden opgedaan kunnen bij de vaststelling van een volgende legesverordening andere keuzes worden gemaakt. In de legesverordening voor 2025 worden vooralsnog geen wezenlijk andere keuzes gemaakt. Het juiste bedrag voor een bopa in de legesverordening 2024 is € 434,55. Er staan op verschillende plekken bedragen voor een bopa, abusievelijk zijn daarin verschillende bedragen opgenomen. Dat wordt in ieder geval gelijk getrokken in de legesverordening 2025.

Antwoord vraag 3

In de huidige legesverordening is er voor gekozen een vast bedrag op te nemen voor alle bopa’s. Wanneer er een nieuwe berekening wordt gemaakt van de kostendekkendheid staat niet vast dat er een lager bedrag uitvalt.

Wijziging van de legesbedragen kan alleen door dat in de legesverordening zelf vast te stellen. Het wijzigen van leges kan niet via een beleidsregel.

Uiteraard kan de raad ervoor kiezen om aan bepaalde categorieën van vergunningen een ander tarief te verbinden. Meest voor de hand liggende optie nu is om dan niet een onderscheid tussen een “grote” en “kleine” bopa te maken, maar aan een bepaalde categorie een ander legesbedrag te hangen. Bijvoorbeeld door expliciet in de legesverordening op te nemen dat een ander tarief gaat gelden voor in behandeling nemen van aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor ondergeschikte lichte horeca als bedoeld in de beleidsregels ‘ondergeschikte lichte horeca bij nevenactiviteiten op agrarische bedrijven’.

Wanneer het reguliere proces van voorbereiding en besluitvorming voor een raadsbesluit wordt doorlopen dan is daarvoor een aantal weken nodig.