

Advies

Zaaknummer 3488901

Reconstructie parkeerterreinen paal 12 en 15**Programma**

2	Goede bereikbaarheid
8	Goed wonen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De reeds beschikbaar gestelde kredieten van in totaal € 860.000 aan te vullen tot het benodigd bedrag van € 2.060.000, hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 1.200.000 teneinde het parkeerterrein bij paal 12 te kunnen reconstrueren.
2. Een krediet beschikbaar te stellen van €1.900.000 om tegelijk met voornoemd parkeerterrein ook het parkeerterrein bij paal 15 te reconstrueren.
3. De extra kapitaallasten, voor zowel de reconstructie bij paal 12 als bij paal 15, ad € 186.000 structureel mee te nemen met de programmabegroting 2025.
4. Het college opdracht geven om o.a. subsidie aan te vragen bij de provincie Noord Holland en STIFT van naar verwachting minimaal € 900.000 per parkeerterrein dus in totaal een bedrag van € 1.800.000.

Toelichting

In de kustvisie voor de westkust van Texel wordt aangegeven dat met de verhoging van de buitenste rij duinen en de gewenste toename van de hoeveelheid zand in de vooroever, ook de parkeerterreinen bij de strandlagen zullen moeten worden verhoogd. Om overlast door water en stuifzand te voorkomen en de parkeerterreinen duurzaam en voor de langere termijn in te richten, is het voorstel om de parkeerterreinen bij Paal 12 en 15 deze winter als eerste aan te pakken.

In de afgelopen drie jaren zijn kredieten beschikbaar gesteld tot een bedrag van €860.000. Dit is echter onvoldoende om de beoogde reconstructie te kunnen uitvoeren. Voorgesteld wordt, teneinde een inhaalslag te kunnen maken en gebruik te kunnen maken van schaalvoordelen, tevens een krediet beschikbaar te stellen om deze winter eveneens het parkeerterrein bij paal 15 te kunnen reconstrueren. Gevraagd krediet voorziet ook in de nog te maken kosten voor het maken van een Plan van Aanpak voor de overige parkeerterreinen bij strandlagen.

Bijlagen

1. 3D tekeningen

Consequenties

Financieel	☒	Inkoop/Aanbesteding	☒	Belanghebbenden	☐
Personeel/Organisatie	☐	Deregulering	☐	Structuurvisie	☐
Juridisch	☐	Majeure risico's	☐		
Beleid	☐	Beheer	☐		

Reconstructie parkeerterreinen paal 12 en 15

Samenvatting

De toename van bezoekers aan de stranden en het Programma Zandige Kust heeft gevolgen voor de bereikbaarheid en bruikbaarheid van de parkeervoorzieningen. Het gaat zowel om het parkeren van fietsen als van auto's.

Per 1 januari 2021 is het beheer van de parkeervoorzieningen door Staatsbosbeheer (SBB) overgedragen aan de Gemeente Texel. Onder andere omdat de parkeerterreinen ook binnen het regime van betaald parkeren vallen is het wenselijk de toegankelijkheid en uitstraling te verbeteren. De ervaringen van afgelopen winter, waarin sprake was van extreme regenval illustreren de noodzaak en urgentie van ophoging en reconstructie van de parkeerplaatsen.

Ook vanuit de paviljoenhouders is er al langere tijd behoefte aan een verbetering en upgrade van deze parkeerterreinen.

De definitieve uitwerking per parkeerterrein sluit waar mogelijk aan op gerelateerde projecten en/of visiedocumenten waarvan nu bekend zijn:

- Toeristische Toekomstvisie (mobiliteitsvisie auto's/fietsen)
- Kustvisie (dynamisch kustbeheer, verhogen en verbreden duinen)
- Strategie en uitvoeringsagenda klimaatadaptatie Texel 2024-2028

De voorgenomen ophoging maar bovenal reconstructie van de parkeerterreinen geeft ook invulling aan het voornemen van het college -zoals verwoord in het collegeprogramma- om het fietsverkeer op Texel te stimuleren en het aantal autokilometers op Texel te verminderen. Ook de veiligheid op en rond de parkeerterreinen wordt door realisatie van de ontwerpen gediend.

Reconstructie parkeerterreinen paal 12 en 15

Argumenten tot advies

In de kustvisie waarin de Provincie Noord-Holland, Defensie, Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en Gemeente Texel samenwerken om te komen tot een gedragen kustvisie wordt de reconstructie, maar bovenal ophoging van een aantal parkeerterreinen bij strandlagen expliciet benoemd. Als beheerder van de parkeerterreinen staat de Gemeente Texel hiervoor aan de lat. In de afgelopen jaren heeft de gemeenteraad kredieten beschikbaar gesteld van in totaal €860.000 voor de voorbereiding hiervan en het als eerste reconstrueren maar bovenal verhogen van het parkeerterrein bij paal 12.

Vanuit het beheer van de parkeerterreinen is de afgelopen jaren duidelijk geworden dat met name de parkeerterreinen bij de strandlagen 12, 15 en 28 moeten worden aangepakt. De reconstructie van het parkeerterrein bij paal 12 is als hoogste prioriteit benoemd. De noodzaak hiertoe is afgelopen winter ook wel gebleken, toen dit parkeerterrein maanden onder water heeft gestaan ten gevolge van de lage ligging en de langdurige extreme regenval. Om zoveel mogelijk voortgang te houden in dit traject is besloten om de tegelijkertijd met de voorbereiding van de reconstructie van het parkeerterrein bij paal 12 ook het parkeerterrein bij paal 15 op te pakken, opdat een mogelijke combinatie van uitvoering ook zal leiden tot schaalvoordelen.

Gezien de ligging van de parkeerterreinen in Natura 2000 gebied, is de aanpak van de parkeerterreinen bij de strandlagen een complexe zaak. De afgelopen jaren is getracht de reconstructie/ophoging bij paal 12 en 15 te combineren met al geplande strandsuppleties. Om hiermee de haalbaarheid van het project te vergroten (o.a. beperken van de stikstofuitstoot). Na veel voorbereiding met de betrokken aannemer resulteerde dit in een 'no go' vanuit de betrokken partijen als HHNK, Staatsbosbeheer, en de vergunningverlener, de Omgevingsdienst. Het verkrijgen van een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (WNB) was niet mogelijk door de effecten op het omringende Natura 2000 gebied. Vervolgens is geprobeerd een link te leggen met de voorgenomen plannen voor het realiseren van een aantal kerven in de duinen van Texel. Daarbij komt immers veel zand vrij. Echter ook hier waren teveel obstakels om voor het gebruik van dit zand een vergunning in het kader van de WNB te verkrijgen.

Vervolgens is in bouwteamverband gestart met de uitwerking van plannen waarbij het benodigde zand dient te worden aangevoerd per schip. Resultaat is een ontwerp, dat wordt gedragen door zowel Staatsbosbeheer als het Hoogheemraadschap, voor de parkeerterreinen bij paal 12 als paal 15. De langdurige regenval en bijbehorende wateroverlast over de afgelopen winter gaven de urgentie aan, en de eerder gelegde prioriteit bij reconstructie van het parkeerterrein werd daarbij ook bevestigd.

Voor het ontwerp voor beide parkeerterreinen zijn ook de prijsvoorstellen van de aannemer ontvangen. Deze zijn substantieel hoger dan oorspronkelijk begroot en worden voor een deel verklaard door de forse kostenpost ten gevolge van het aanvoeren en transporteren van zand. Na uitvoerig overleg met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord lijkt het er op dat de noodzakelijke vergunningen in het kader van de WNB tijdig zullen worden verstrekt.

De heringerichte parkeerterreinen zijn straks veiliger voor met name fietsers, maar ook automobilisten zullen een veiliger parkeerterrein ervaren door o.a. het schuin parkeren en het aangeven van eenrichtingsverkeer. Daarom zal ook zodra de regeling weer is opengesteld, een beroep worden gedaan op een bijdrage vanuit de 'regeling kleine infrastructuur' van de provincie Noord-Holland. Ook zal bij STIFT een verzoek worden gedaan voor een bijdrage.

Voor ligt nu de keus om deze winter alleen het parkeerterrein bij paal 12 te reconstrueren en daarvoor een aanvullend krediet beschikbaar te stellen (waarschijnlijk grotendeels te dekken uit subsidies) of ook gebruik te maken van de schaalvoordelen door eveneens een krediet beschikbaar te stellen voor reconstructie van het parkeerterrein bij paal 15. De keuze voor alleen reconstructie van het parkeerterrein bij paal 12 zal zijn dat de reconstructie van het parkeerterrein bij paal 15 wordt doorgeschoven. In dat geval zal de reconstructie van dit parkeerterrein dan worden opgenomen in het komende Plan van Aanpak wat begin 2025 aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd. Als bijlagen zijn van zowel het parkeerterrein bij paal 12 als van paal 15 een artist-impression toegevoegd. De uiteindelijke realisatie zal nog wel wat afwijken van deze plaatjes.

Planning

Het voornemen is de ophoging/reconstructie van bij voorkeur beide parkeerterreinen deze winter te gaan vorm geven. Planning is midden oktober 2024 de voorbereidende werkzaamheden op te starten en direct na de herftsvakantie einde oktober met beide parkeerterreinen tegelijkertijd aan de slag te gaan. De werkzaamheden dienen voor het begin van het broedseizoen (15 maart 2025) gereed te zijn. De beperkte periode waarin het werk gedaan dient te worden vereist een spoedige start, waardoor wachten op de resultaten van de begrotingsbesprekingen niet mogelijk is.

Laatste ontwikkelingen

Het met de meerdere betrokken partijen, met ieder zijn eigen verantwoordelijkheden, maken van de plannen kostte veel tijd. Wel lijkt er de afgelopen maanden een betere samenwerking te ontstaan waarbij in afstemming ook mogelijke kostenreductie in beeld komt. Daar waar tot voor kort het gebruik van zand vanuit de duinen en/of het strand geen optie bleek, is er nu ruimte om te kijken of dat wel georganiseerd kan worden. Vanuit het Hoogheemraadschap wordt gekeken of er toch zand vanuit de duinen beschikbaar kan komen, of dat het vrijkomende zand vanuit de te realiseren kerven kan worden gebruikt. Hoewel er niet kan worden volstaan met alleen duinzand, zal dit de aanvoer van straatzand substantieel verminderen. Het financiële voordeel zal door deze oplossing oplopen tot naar verwachting minimaal €200.000 per strandslag, maar bovenal veel minder transport over de Texelse wegen noodzakelijk maken.

“Doorkijk’ naar overige strandslagen

Er wordt gewerkt aan een inventarisatie van de benodigde maatregelen voor de parkeerterreinen bij paal 9,17,21,28,30 en 33. De benodigde bodem-, flora en faunaonderzoeken zijn uitgevoerd en naar analogie van de ontwerpen van paal 12 en 15 wordt een kostenraming per parkeerterrein gemaakt. In vervolg op deze inventarisatie wordt nu gewerkt aan een Plan van Aanpak. Aangezien al deze parkeerterreinen -met uitzondering van die bij paal 28- aanzienlijk minder ingrijpende ingrepen behoeven, zullen deze werkzaamheden - op basis van een ruwe inschatting- een investering vragen van 5 miljoen euro.

Dit is een bedrag waarvoor op basis van uitvoeringsplannen een krediet zal worden gevraagd en is een bedrag waarbij nog geen rekening is gehouden met eventueel te verkrijgen subsidies.

Alternatieven

Gekozen kan worden voor de volgende alternatieven:

- Het niet verhogen van het krediet met als gevolg geen reconstructie deze winter.
- Beschikbaar stellen extra krediet om alleen het parkeerterrein bij paal 12 te reconstrueren.
De reconstructie van het parkeerterrein bij paal 15 wordt dan onderdeel van het momenteel in voorbereiding zijnde Plan van Aanpak waarin alle in aanmerking komende parkeerterreinen verder zijn uitgewerkt. Hiermee wordt de grootste overlast aangepakt, en blijft er ruimte om paal 15 mee te nemen in een bredere afweging.
- Beschikbaarstellen extra krediet voor reconstructie parkeerterrein bij paal 12 en beschikbaar stellen krediet voor reconstructie parkeerterrein bij paal 15.
Beide parkeerterreinen tegelijkertijd ophogen/reconstrueren leidt tot schaalvoordelen (inkoop materialen en efficiënter inzet van machines), en biedt het voordeel dat er voortgang in de aanpak is.

Consequenties van het advies

- **Financieel**

Kosten

Structureel vanaf 2025 € 186.000

Toelichting

In de programmabegroting van 2022 (€ 200.000), 2023 (€ 200.000) en 2024 (€ 460.000) is in totaal € 860.000 aan krediet beschikbaar gesteld.

Voor uitvoering van het plan voor Paal 12 is € 1.200.000 extra krediet nodig wat leidt tot € 72.000 aan extra kapitaallasten.

Om ook het parkeerterrein bij Paal 15 te reconstrueren is een krediet van € 1.900.000 nodig, wat leidt tot € 114.000 aan kapitaallasten.

De kapitaallasten voor zowel de reconstructie bij paal 12 als bij paal 15 worden structureel meegenomen bij de Programmabegroting 2025.

Door te streven naar plan optimalisatie (met name door gebruik van lokaal zand) en verwachte subsidies zullen de extra kapitaallasten naar verwachting lager uitvallen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Het project wordt uitgevoerd binnen de gebruikelijke kaders voor het werken aan de openbare infrastructuur.

Communicatie

- In het project is veel overleg met de direct betrokkenen. Meer algemene communicatie over de werkzaamheden loopt mee met de communicatie over de Kustvisie.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3488901

Reconstructie parkeerterreinen paal 12 en 15

Doelenboom

Programma

2	Goede bereikbaarheid
8	Goed wonen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Besluit

1. Het totaalbedrag opgebouwd uit drie kredieten van in totaal €860.000 euro aan te vullen met €1.200.000 tot het benodigde bedrag van €2.060.000 teneinde het parkeerterrein bij paal 12 te kunnen reconstrueren.
2. Een krediet beschikbaar te stellen van €1.900.000 om tegelijk met voornoemd parkeerterrein ook het parkeerterrein bij paal 15 te reconstrueren.
3. De extra kapitaallasten ad €186.000 structureel mee te nemen met de programmabegroting 2025.
4. Het college opdracht geven om o.a. subsidie aan te vragen bij de provincie Noord Holland en STIFT van naar verwachting minimaal € 900.000 per parkeerterrein dus in totaal een bedrag van € 1.800.000.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16-10-2024,

De griffier,

De voorzitter,

Bijlagen

1. 3D tekeningen