

Advies

Behandelschema

B en W	24-12-2013
Raadscommissie	05-02-2014
Gemeenteraad	19-02-2014

Programma/paragraaf

1 Algemeen bestuur, openbare orde & veiligheid	
Portefeuillehouder	F.C. Giskes
Team	Dienstverlening
Contactpersoon	M.C.A. Kampstra

Inspraak (extern)	☐ Ja	☒ Nee
OR	☐ Ja	☒ Nee

Consequenties

Financieel	☐ Ja	☒ Nee
Personeel/Organisatorisch	☐ Ja	☒ Nee
Juridisch	☒ Ja	☐ Nee
Beleid	☒ Ja	☐ Nee
Deregulering	☐ Ja	☒ Nee
Communicatie	☒ Ja	☐ Nee

Bijlagen

1. Drank- en Horecaverordening Texel met toelichting
--

Drank- en Horecaverordening Texel

Voorstel aan de gemeenteraad voor het vaststellen van een nieuwe verordening op grond van de Drank- en Horecawet en de huidige Drank- en Horecaverordening in te trekken.

Raadsvoorstel:

Het college stelt de raad voor in te stemmen met de vaststelling van een nieuwe Drank- en Horecaverordening Texel onder gelijktijdige intrekking van de Drank- en Horecaverordening 2003.

Toelichting

Op 1 januari 2013 trad de gewijzigde Drank- en Horecawet in werking. Deze wet schrijft voor dat gemeenten een paracommerciële verordening moeten vaststellen. In dit raadsvoorstel wordt u voorgesteld de nieuwe Drank- en Horecaverordening Texel vast te stellen.

In de verordening staan de regels voor schenktijden van alcohol en het organiseren van bijeenkomsten in niet-commerciële horecabedrijven, de paracommerciële bedrijven. Daarnaast staan in de verordening regels die de verstrekking van alcohol of alleen sterke drank verbieden in bepaalde categorieën horecabedrijven en een verbod op prijsacties in de horeca en de detailhandel.

Drank- en Horecaverordening Texel

Samenvatting

Het college stelt de raad voor een nieuwe Drank- en Horecaverordening vast te stellen. Met de wijziging van de Drank- en Horecawet per 1 januari 2013 heeft de gemeente de verplichting gekregen om een verordening vast te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen bij het verstrekken van alcoholhoudende drank. Dit zijn niet-commerciële horecabedrijven, voornamelijk sportkantines, kerkelijke instellingen en dorpshuizen die in eigen beheer worden geëxploiteerd. Hun vergunning op grond van de Drank- en Horecawet bevat nu beperkende bepalingen. Deze bepalingen worden straks geregeld in een verordening. De bepalingen in de Drank- en Horecaverordening sluiten zo veel mogelijk aan bij de huidige praktijk. De huidige vergunningen van paracommerciële rechtspersonen zijn echter beperkt tot 1 uur voor tot 1 uur na de activiteiten van de rechtspersoon. Omdat dit niet duidelijk en niet te handhaven is, is er gekozen om vaste schenktijden op te nemen in de verordening. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de sportkantines en de overige instellingen.

Naast deze paracommerciële bepalingen zijn ook bepalingen in de verordening opgenomen die zijn gericht op het tegengaan van onverantwoorde verstrekking van alcohol aan in het bijzonder jongeren. Zo is het verboden sterke drank te verstrekken in sportkantines en zwembaden, en is het geheel verboden alcoholhoudende drank te verstrekken in scholen en bij jeugdinstanties. Ook prijsacties in de horeca (Happy Hours) en de detailhandel waarbij wordt gestunt met alcoholhoudende drank, zijn verboden.

Aanleiding & Voorgeschiedenis & Eerdere besluiten

De huidige verordening op grond van de Drank- en Horecawet is vastgesteld op 8 juli 2003. De belangrijkste bepalingen hierin betreffen het verbod op het verstrekken van sterke drank in sportkantines of gebouwen in gebruik bij jeugd- en jongerenorganisaties of zwemgelegenheden.

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. Deze wijziging houdt onder andere in dat de gemeente op grond van artikel 4 DHW verplicht is een verordening vast te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen bij het verstrekken van alcoholhoudende drank. Paracommerciële rechtspersonen zijn rechtspersonen niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, richten op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Hierbij moet gedacht worden aan sportkantines, dorpshuizen, kerkelijke verenigingsgebouwen enzovoort.

In de wijziging van de DHW zijn ook andere bepalingen aan de wet toegevoegd die in een verordening geregeld kunnen worden, maar die niet verplicht zijn (medebewindsbepalingen). Deze bepalingen op grond van artikel 25 DHW zijn gericht op het tegengaan van onverantwoorde verstrekking van alcohol aan in het bijzonder jongeren.

Probleemstelling

Alle paracommerciële rechtspersonen met een vergunning DHW hebben beperkende voorschriften in hun vergunning staan. Deze voorschriften hebben betrekking op:

1. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
2. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
3. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtsreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Met de inwerkingtreding van de wetswijziging DHW per 1 januari 2013 heeft de gemeente de verplichting gekregen een verordening te maken op grond van de Drank- en Horecawet waar in ieder geval bepalingen zijn opgenomen ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen die betrekking hebben op de eerdergenoemde punten. Deze verordening moet vóór 1 januari 2014 zijn vastgesteld (datum van orde). De voorschriften en beperkingen in de vergunning DHW van een paracommerciële rechtspersoon worden dus overgeheveld van de vergunning (die blijft bestaan) naar een algemene regel (de gemeentelijke verordening).

Doelstellingen

De memorie van toelichting bij de wetswijziging vermeldt dat in de verordening de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht moet worden genomen. Daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren, mogen er geen onnodige beperkingen worden opgelegd.

De medebewindsbepalingen dienen in zijn algemeenheid om de onverantwoorde verstrekking van alcohol aan in het bijzonder jongeren tegen te gaan.

De verordening moet duidelijk zijn naar de vergunninghouders, maar ook handhaafbaar voor toezichthouders.

Mogelijke oplossingen

De bepalingen in de conceptverordening, ter voorkoming van oneerlijke mededinging, sluiten zo veel mogelijk aan bij de huidige praktijk en de huidige beperkte vergunningen. In afwijking hiervan zijn er vaste schenktijden in de verordening opgenomen voor de paracommerciële rechtspersonen. In de huidige situatie waren de vergunningen beperkt tot het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse 1 uur voor, tijdens en 1 uur na activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon. Deze bepalingen zijn niet handhaafbaar omdat niet altijd duidelijk is wanneer, zeker in het geval van individuele sporttrainingen, de activiteiten zijn gestopt. Hierbij is ook een verschil te maken tussen de activiteiten van sportkantines en bijvoorbeeld dorpshuizen. Sporttrainingen vinden vaak plaats in de avonduren, maar zijn uiterlijk om 23.00 uur afgelopen. Bij activiteiten in dorpshuizen en gebouwen van kerkelijke instellingen is het nog lastiger om een eindtijd aan te geven en is in het conceptvoorstel aansluiting gezocht bij de eindtijd voor horecabedrijven. Daarbij moet worden aangetekend dat de meeste dorpshuizen op Texel zijn verpacht aan horeca-ondernemers, en niet onder de beperking van de paracommerciële rechtspersonen vallen.

Om jongeren zo laat mogelijk in aanraking te laten komen met alcoholhoudende drank, en in het bijzonder sterke drank, is het verbod op het schenken van sterke drank in sportkantine of gebouwen in gebruik bij jeugd- en jongerenorganisaties of zwemgelegenheden zoals dat op Texel al vele jaren geldt, ook in het conceptvoorstel opgenomen als uitwerking van 1 van de medebewindsbepalingen.

Consequenties van die oplossingen

- **Financieel**

Niet van toepassing.

- X **Juridisch**

De Drank- en Horecawet stelt een verordening verplicht ter uitvoering van artikel 4 van de wet. De gemeenteraad wordt voorgesteld de Drank- en Horecaverordening Texel vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Drank- en Horecaverordening Texel van 8 juli 2003. Het concept van de verordening alsmede de toelichting hierop zijn als bijlage bijgevoegd.

- X **Personeel / Organisatorisch**

Niet van toepassing.

- **Beleid**

De Drank- en Horecaverordening Texel is gericht op het voorkomen van oneerlijke mededinging en het tegengaan van onverantwoorde verstrekking van alcohol aan in het bijzonder jongeren. Met name dit laatste is ook 1 van de uitgangspunten in het lokaal gezondheidsbeleid.

- **Deregulering**

De bepalingen die tot op heden aan vergunningen voor paracommerciële vergunningen Drank- en Horecawet moesten worden verbonden zijn door opname in deze verordening, gewijzigd in algemene regels voor de betreffende instellingen.

Communicatie

De conceptverordening heeft vanaf 28 oktober tot 9 december 2013 ter inzage gelegen op het gemeentehuis. Deze terinzagelegging is gepubliceerd in de Texelse Courant van 25 oktober 2013 en op de website van de gemeente Texel. Daarnaast zijn Koninklijke Horeca Nederland afdeling Texel (KHN afdeling Texel), de Texelse sportraad, en de dorpshuizen via de heer P. Bolier, geïnformeerd over de conceptverordening en de mogelijkheid hierop een zienswijze in te dienen. Alleen KHN afdeling Texel heeft hier gebruik van gemaakt.

Overlegd met dorpscommissie? ☒ Ja

Zienswijze Koninklijke Horeca Nederland afdeling Texel

KHN afdeling Texel heeft een zienswijze ingediend op het artikel inzake de koppeling van de toegang aan leeftijden. In de conceptverordening die ter inzage heeft gelegen was de volgende bepaling opgenomen: "Het is verboden tussen 00.00 en 06.00 uur bezoekers van wie niet is vastgesteld dat zij de leeftijd van 16 jaar hebben bereikt toe te laten tot horecalokaliteiten, met uitzondering van de terrassen. De leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten wordt bepaald op de in artikel 20, vierde lid, van de Drank- en Horecawet bedoelde wijze." Volgens KHN afdeling Texel is dit voor hen geen uitvoerbare regel. Zij vinden dit onwerkbaar en moeilijk uit te leggen aan de deur. Met name geven zij de volgende argumentatie:

1. De leeftijdsgenoten die reeds binnen zijn mogen blijven.
2. Ben je je jas vergeten in een ander bedrijf, kan je die pas de volgende dag ophalen.
3. Zijn je ouders nog in een ander bedrijf, mag je ze niet meer vergezellen.
4. Als een groep jeugd samen met de fiets is kunnen ze niet meer samen komen om te verzamelen.
5. Tijdens een familiefeest komt iemand onder de 16 jaar, na 0.00 uur niet meer binnen, ook al is de hele familie nog wel binnen.

De horecaondernemers geven aan regelmatig te zien dat vakantievierende gezinnen gezamenlijk in de horeca van De Koog vakantie viert en de jeugd zich ergens anders vermaakt. Om bijvoorbeeld 01.00 uur zoekt de jeugd dan de ouders weer op in een ander horecabedrijf. Het eerder genoemde artikel verhindert dat. In overleg met de burgemeester is het betreffende artikel geschrapt uit de conceptverordening op voorwaarde dat de horeca dit zelf als beleidsregel wil overnemen. In 2012 werd dit beleid door de horecabedrijven in Den Burg al uitgedragen. Deze beleidsregel van de horeca zelf zou voor geheel Texel moeten gelden. Door deze zelfregulering heeft de horeca ook meer vrijheid om in te spelen op bijzonderheden zoals vermeld in hun zienswijze. Als in 2014 het Convenant veilig uitgaan Texel wordt geëvalueerd, kan deze beleidsregel daarin opgenomen worden als uitgangspunt. Voorgesteld wordt daarom om het betreffende artikel niet op te nemen in de Drank- en Horecaverordening Texel.

Afwijkende standpunten

Niet van toepassing.

Relevante wet- en regelgeving & jurisprudentie

Artikel 147 van de Gemeentewet en de Drank- en Horecawet.

Besloten/vastgesteld in de openbare
vergadering van 19-02-2014,

De griffier,

De voorzitter,