

Rekenkamercommissie
T.a.v. de heer E. Boneschansker

Per e-mail esther.fogl@mac.com

Postadres
Postbus 200
1790 AE Den Burg

Bezoekadres
Emmalaan 15
1791 AT Den Burg

T 14 0222
F 0222 - 362287
E gemeente@texel.nl
I www.texel.nl

Zaaknummer	HRM/rekenkamercommissie	Contactpersoon	Dhr E. Korver
		Telefoonnummer	0222 - 362138
		E-mailadres	ekorver@texel.nl
Onderwerp	Bestuurlijke reactie op onderzoek externe inhuur	Verzenddatum	16 mei 2019

Geachte heer Boneschansker,

Allereerst willen wij u hartelijk danken voor het uitgebreide onderzoek. Het is altijd behulpzaam als een frisse blik van buiten eens kritisch naar onze processen kijkt. De conclusies en aanbevelingen voor de Waddeneilanden als geheel geven een goed beeld van de externe inhuur op de Waddeneilanden.

Door de vorm van de rapportage op basis van een generieke aanpak voor alle Waddeneilanden zijn ons inziens de conclusies en aanbevelingen voor Texel beperkt herkenbaar. De maatschappelijke en organisatorische context van de vijf eilanden is echter zo verschillend dat dit haast onontkoombaar is.

Ons algemene beeld van het rapport is dat inhuur te veel als doel is onderzocht en te weinig als middel om onze doelen te realiseren.

Voor wat betreft de aanbevelingen aan de raad zenden wij parallel aan deze rapportage het 213a onderzoek "Inhuur derden gemeente Texel 2017" mee. Dit rapport, de conclusies en de aanbevelingen zijn volledig op Texelse maat.

Wij willen u verzoeken om aan ons door te geven wanneer u het rapport bij onze raad aanlevert zodat wij dan parallel ons rapport "Inhuur derden gemeente Texel 2017" kunnen aanbieden aan de raad. Onze raad heeft dan een volledig overzicht van de externe inhuur van de afgelopen jaren.

Naast de hiervoor geschetste algemene reactie hebben wij, gezien het grote aantal pagina's conclusies en aanbevelingen, onze specifieke reactie toegevoegd onder de betreffende conclusie of aanbeveling. Wij verwijzen u hiervoor graag naar de bijlage.

Tot slot zijn er nog enkele omissies in het rapport vermeld gebleven die in de ambtelijke correctieronde reeds waren doorgegeven. Daar waar het feitelijke onjuistheden of onvolledigheden betreft, vermelden wij deze hieronder nogmaals en verzoeken wij u deze alsnog aan te passen.

Pagina 26 gemeente Texel:

In de ambtelijke reactie is aangegeven dat de stilzwijgende verlenging van een maand bij de raamcontracten niet correct is. Dit heeft u niet aangepast omdat in artikel 2.4 van de raamovereenkomsten gesproken wordt over een stilzwijgende verlenging van een maand indien er niet schriftelijk opgezegd wordt. Artikel 2.4 is echter niet van toepassing omdat de beide raamcontracten in beginsel zijn aangegaan voor een periode van twee jaar en vervolgens tweemaal schriftelijk met een jaar zijn verlengd (conform artikel 2.2. van de overeenkomst). De deelnemende gemeenten hebben ruim voor het aflopen van de contracten geëvalueerd en op basis van deze evaluatie besloten om de contracten (tot twee maal toe) met een jaar te verlengen. De contractanten, Driessen en Tempo Team, zijn schriftelijk op de hoogte gesteld van deze verlenging. Artikel 2.4 van de raamovereenkomst is dus nooit aan de orde geweest. Wij verzoeken u dit zowel in de tekst als in de voetnoot aan te passen. Zowel uit de tekst als de voetnoot kan de suggestie worden gewekt dat er bij gemeente Texel sprake is geweest van niet tijdig opzeggen, maar de raamcontracten hebben correct gelopen van 4 januari 2015 tot 4 januari 2019. In 2018 is vervolgens wederom Europees aanbesteed en dit heeft geleid tot nieuwe raamcontracten per 1 januari 2019.

Pagina 28 onder bullet over raamovereenkomsten:

Ook hier willen wij uitdrukkelijk vermeld hebben dat er bij gemeente Texel geen sprake is geweest van stilzwijgende verlenging. We zijn blij met de toevoeging dat Texel per 1-1-2019 nieuwe raamovereenkomsten heeft gesloten, maar dit kan alsnog de suggestie wekken dat er daarvoor wel sprake is geweest van stilzwijgende verlenging.

Pagina 33 bullet 3:

In de ambtelijke reactie is het onderstaande aangegeven en is ook de budgethoudersregeling toegezonden. Wij zien, ondanks dat u heeft aangegeven dat u onze opmerkingen heeft toegevoegd, dit niet terug. Hierbij nogmaals het verzoek dit te verwerken:

Bij de gemeente Texel is dit geregeld in artikel 8 van de budgethoudersregeling:

Artikel 8 Vierogenprincipe en werken met externe medewerkers

1. Het vierogenprincipe wordt in alle situaties toegepast. Een (deel-)budgethouder controleert de op de betreffende budgetten betrekking hebbende facturen en documenten over inkomsten op juistheid en volledigheid qua prestatie, activiteiten, berekening bedrag en andere van toepassing zijnde voorwaarden. Bij gebleken juistheid en volledigheid wordt via een (digitale) paraaf goedkeuring gegeven waarna een andere (deel-)budgethouder nogmaals (digitaal) goedkeurt.
2. Een externe medewerker kan worden aangewezen als (deel-)budgethouder. Elke factuur of document over inkomsten die door deze (deel-)budgethouder wordt afgedaan dient mede te zijn voorzien van een paraaf van een medewerker die in dienst is van de gemeente Texel. Voor de volledigheid is de budgethoudersregeling en de aanvullende richtlijnen hierop bij deze mail gevoegd.

Pagina 34:

“terwijl raamcontracten met marktpartijen in de regel meestal stilzwijgend verlengd worden”. Hier geldt wederom dat wij vermeld willen zien dat dit bij gemeente Texel niet het geval is.

Wij vertrouwen erop dat u bovenstaande, reeds uit de ambtelijke reactie doorgegeven wijzigingen, alsnog zult verwerken in het rapport.

Zaaknummer HRM/rekenkamercommissie

Mocht u naar aanleiding van onze reactie nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met HRM adviseur Annette Kooiman via akooiman@texel.nl of 0222-362139.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van gemeente Texel,
de secretaris, de burgemeester,

E.C. van der Bruggen M.C. Uitdehaag