Gemeente Texel

.txl

Verordeningen binnen de gemeente Texel

Hoe actueel zijn ze?

NHL Hogeschool
HBO Rechten
Versie 1.0
Datum: 25 juni 2015
Opdrachtgever: Frank Bastiaanse
Docent: Mw. S. Twickler
Geschreven door: **Peter Woudberg**
Studentnummer: 278246
Studiejaar: 2014-2015
Klas: HBO-R 3C
Classificatie: intern

Voorwoord

Dit onderzoeksrapport is geschreven in het kader van mijn derdejaars stage voor mijn HBO-Rechten voltijdstudie aan de Noordelijke Hogeschool Leeuwarden. In de periode van februari tot en met juni heb ik een praktijkonderzoek uitgevoerd. Dit rapport is gericht op het informeren van de gemeente Texel en is bestemd voor de gehele gemeentelijke organisatie.

Graag wil ik iedereen bedanken die mij geholpen heeft in de periode waarin ik dit onderzoek heb uitgevoerd. Het was een interessante, leuke en voornamelijk leerzame uitdaging. Ten eerste wil ik gemeente Texel in het algemeen bedanken voor de kans die zij mij hebben geboden om dit onderzoek uit te voeren. Ook wil ik graag een gepast dankwoord richten aan de heer F. Bastiaanse, concerncontroller, de heer C. Witte, juridische zaken en de heer J. Wessels, medewerker DIV voor hun medewerking aan mijn onderzoek. Tevens wil ik mevrouw S. Twickler bedanken voor haar goede begeleiding, nuttige feedback en haar prettige en goede begeleiding in deze periode.

Inhoudsopgave

Voorwoord **1**

Verklarende woordenlijst **5**

Begrippenlijst **7**

Samenvatting **9**

Hoofdstuk 1 Inleiding **11**

1.1 Aanleiding van het onderzoek 11
1.2 Probleemstelling 11
1.3 Doelstelling 11
1.4 Centrale Vraag 11
1.5 Deelvragen 11
1.6 Onderzoeksmethoden 12
1.7 Bronnenonderzoek 12
1.8 Leeswijzer 12

Hoofdstuk 2 Theoretisch kader **13**

2.1 Bevoegdheden 13
2.2 Bekendmaking verordeningen 13
2.3 Wet elektronische bekendmaking (Web) 14
2.4 Niet opvolgen van de Web 14
2.5 Intrekken verordeningen 14
2.6 Hogere wetgeving 14
2.7 Deregulering 14
2.8 Belang van actuele en gepubliceerde verordeningen 15

Hoofdstuk 3 Praktijkonderzoek **17**

3.1 Onbekende verordeningen 17
3.2 Lijst van verordeningen die niet zijn meegenomen in het overzicht 18
3.3 Overzicht verordeningen 18
3.4 Toelichting 27

Hoofdstuk 4 Conclusies **35**

4.1 Onderzoek naar onbekende verordeningen 35
4.2 Onderzoek naar actualiteit en rechtmatigheid 35

Hoofdstuk 5 Aanbevelingen **37**

Literatuurlijst **41**

Bijlage 1 ..... **43**

Verklarende woordenlijst

College van B&W	Het college van burgemeester en wethouders vormt het dagelijks bestuur van een Nederlandse gemeente
Consolidatie	De oorspronkelijke basistekst van wetgevende teksten, met daarin alle wijzigingen verwerkt
CVDR	Databank waar overheden al hun verordeningen moeten publiceren en actueel houden
Deregulering	Het verminderen van wet- en regelgeving door de overheid
Gemeentelijk dualisme	Ontvlechting gemeenteraad en college door middel van het aanbrengen van een scheiding in samenstelling en de functies en de bevoegdheden van gemeenteraad en college
Gemeenteraad	Gekozen door de inwoners van een gemeente die voldoen aan het kiesrecht. De gemeenteraad staat in feite aan het hoofd van een gemeente en heeft het bestuur in handen. Zij keurt de plannen goed van het College van B&W en controleert hun daden
Rechtskracht	Geldigheid van een verordening
Rechtszekerheidsbeginsel	Beginsel dat de overheid rekening dient te houden met de opgewekte verwachtingen bij burgers
Verordening	Algemeen verbindend voorschrift, vastgesteld door de gemeenteraad, geldig op het grondgebied van de gemeente; regels die een gemeentebestuur mag uitvaardigen en waar burgers zich aan moeten houden
Zorgvuldigheidsbeginsel	De overheid moet binnen het proces van besluitvorming zorgvuldig handelen. Dit vereist een goede voorbereiding en correct overdachte besluitvorming. Het zorgvuldigheidsbeginsel is vastgelegd in artikel 3:2 Awb

Begrippenlijst

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Bro	Besluit ruimtelijke ordening
BZK	Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CVDR	Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving
GW	Gemeentewet
LNV	Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
Web	Wet elektronische bekendmaking
WIJ	Wet investeren in jongeren
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
Wwb	Wet werk en bijstand

Samenvatting

In dit onderzoek is getracht antwoord te krijgen op de vraag hoe actueel de verordeningen van de gemeente Texel zijn. Dit onderzoeksrapport is geschreven naar aanleiding van een vraag vanuit de raad. De vraag was om een totaal overzicht te ontvangen van alle verordeningen die rechtskracht hebben binnen de gemeente Texel. Daarnaast is in overeenstemming met het concerncontrolplan van de gemeente Texel onderzocht of de verordeningen binnen de gemeente nog in aansluiting zijn met hogere wetgeving. Dit onderzoek is ondersteunend bij de coalitieprogramma's 'minder regels en procedures', 'voorkomen gerechtelijke procedures' en 'de basis op orde krijgen'. Ook is in het accountantsrapport van 2014 vastgesteld dat de gemeente Texel gedateerde verordeningen heeft. Van daaruit is het advies gekomen om de verordeningen kritisch te laten beoordelen.

In dit onderzoek is er gekeken naar mogelijke overbodigheid en actualiteit van de verordeningen binnen de gemeente Texel. Ook is er onderzocht in hoeverre de verordeningen nog in aansluiting zijn met hogere wetgeving en voor welke verordeningen deregulering mogelijk is.

Sinds 1 januari 2011 geldt de Wet elektronische bekendmaking voor gemeenten. Vanaf die datum moeten gemeenten al hun algemeen verbindende voorschriften, in geconsolideerde vorm, beschikbaar stellen via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). Op het moment dat een gemeente niet voldoet aan deze wettelijke verplichting kan de rechter dit aanmerken als onrechtmatig met een mogelijke dwangsom tot gevolg.

Het is belangrijk dat de verordeningen van een gemeente actueel zijn en gepubliceerd. Het zorgt voor duidelijkheid bij de burgers en voorkomt rechtszaken. Indien verordeningen geen werking meer hebben of niet meer in aansluiting zijn met hogere wetgeving, ontstaat er een onzuiver verordeningenbestand. Een onzuiver verordeningenbestand brengt risico's met zich mee. Bij het in stand houden van verouderde verordeningen door deze niet te verwijderen van de website en de CVDR, kunnen risico's ontstaan doordat burgers zich nog op oude regelgeving kunnen beroepen terwijl de consequenties daarvan ongewenst zijn. Algemene beginselen van behoorlijk bestuur als het rechtszekerheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel komen in het gedrang indien verouderde regelingen niet meer van kracht zijn, maar nog wel worden gepubliceerd. Ook neemt het risico van een afkeuring in de rechtmatigheidscontrole toe, omdat niet conform de juiste regelgeving wordt gewerkt. Een actueel verordeningenbestand vormt derhalve het fundament voor het goed functioneren van de regelgeving op lokaal niveau.

In de eerste fase van het onderzoek is het archief doorzocht naar verordeningen welke nog rechtsgeldig zijn, maar waarvan het bestaan niet (meer) bekend was. Nadat alle dossiers waren doorgelicht is gebleken dat er 2 verordeningen zijn die nog rechtskracht hebben, maar waarvan het bestaan niet (meer) bekend was. Deze verordeningen zijn niet meer actueel en kunnen worden ingetrokken.

Bij het onderzoek naar de actualiteit en rechtmatigheid van de verordeningen binnen de gemeente Texel is gebleken dat de gemeente Texel geen actueel verordeningenbestand heeft. Geconcludeerd kan worden dat de gemeente Texel een onzuiver verordeningenbestand heeft, en hierdoor in strijd handelt met het rechtszekerheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel. Daarnaast neemt het risico van een afkeuring in de rechtmatigheidscontrole toe, omdat niet conform juiste regelgeving wordt gewerkt. Ook handelt de gemeente Texel in strijd met de coalitieprogramma's 'minder regels en procedures', 'voorkomen gerechtelijke procedures' en 'de basis op orde krijgen'. Daarnaast heeft de gemeente verordeningen gepubliceerd op de CVDR welke hun werking hebben verloren. De rechter zou dit kunnen aanmerken als onrechtmatig, met een mogelijke dwangsom tot gevolg.

Aanbevolen wordt 14 verordeningen in te trekken omdat deze verordeningen geen functie meer hebben. 12 verordeningen zijn niet meer actueel en moeten worden geactualiseerd. Voor 8 verordeningen is deregulering mogelijk. Daarnaast zijn er 6 verordeningen waarvan de publicatie moet worden beëindigd of worden aangepast.

Hoofdstuk 1 Inleiding

De samenleving en de rol van de overheid verandert. Gemeenten in Nederland krijgen steeds meer verantwoordelijkheden en taken, dit is ook van toepassing op de gemeente Texel. Aan de andere kant is er een landelijke trend ingezet om onnodige regelgeving tegen te gaan. Zo zijn er enkele landelijke projecten gestart over dit onderwerp, zoals 'Minder regels, meer service' van de VNG, '12 Best practices' van de KvK en 'Minder vergunningen, naar een eenvoudiger vergunningsproces' van het Ministerie Binnenlandse Zaken.

De gemeente Texel wil haar burgers ook een zo laag mogelijke regeldruk opleggen. Om de kwaliteit van de dienstverlening te behouden en de continuïteit te kunnen blijven garanderen aan burgers en bedrijven is het belangrijk dat de gemeentelijke regelgeving actueel en rechtmatig is. In dit onderzoek zal gekeken worden naar de actualiteit en rechtmatigheid van de verordeningen van de gemeente Texel.

In dit hoofdstuk wordt de probleemstelling van het onderzoek weergegeven. In de probleemstelling worden de aanleiding van het onderzoek, de doelstellingen, de centrale vraag en de onderzoeksmethoden van dit onderzoek nader beschreven.

1.1 Aanleiding van het onderzoek

Bij een agendapunt van de gemeenteraad in de gemeente Texel is geconstateerd dat een verordening die moest worden aangepast door een raad in een ver verleden is vastgesteld. Deze verordening was echter niet te vinden op de website van de gemeente Texel. Door een raadslid van deze gemeente werd gevraagd naar een overzicht van alle geldende verordeningen. Hier vallen ook de verordeningen onder die niet online te vinden zijn.

In overeenstemming met het concerncontrolplan van de gemeente Texel is onderzocht of de verordeningen binnen de gemeente nog in aansluiting zijn met hogere wetgeving. Hierbij is ook gekeken naar de actualiteit van de verordeningen en voor welke verordeningen deregulering mogelijk is. Dit onderzoek is ondersteunend bij de coalitieprogramma's 'minder regels en procedures', 'voorkomen gerechtelijke procedures' en 'de basis op orde krijgen'. Daarnaast is in het accountantsrapport van 2014 vastgesteld dat de gemeente Texel een paar gedateerde verordeningen heeft. Van daaruit is het advies gekomen om de verordeningen kritisch te laten beoordelen.

1.2 Probleemstelling

De gemeente Texel heeft geen zicht op de actualiteit en rechtskracht van alle door haar raad vastgestelde verordeningen.

1.3 Doelstelling

Een overzicht maken van alle verordeningen die rechtskracht hebben binnen de gemeente Texel. Waarbij een onderverdeling wordt gemaakt naar de actualiteit van een verordening, of deze strijdt met hogere wetgeving en of de verordening overbodig is geworden in het kader van deregulering.

1.4 Centrale Vraag

Hoe actueel zijn de verordeningen van de gemeente Texel?

1.5 Deelvragen

1. Wat is het theoretisch juridisch kader van het maken van verordeningen door een gemeente?
2. Zijn alle verordeningen van de gemeente Texel gepubliceerd?
3. Heeft de gemeente Texel verordeningen welke ingetrokken kunnen worden?
4. Heeft de gemeente Texel verordeningen welke in aanmerking komen voor deregulering?

1.6 Onderzoeksmethoden

Voor het onderzoek heb ik gebruik gemaakt van deskresearch. Onder deskresearch verstaan we het verzamelen en analyseren van primaire en secundaire data. Het gaat hier om gegevens die reeds beschikbaar zijn zoals literatuur, voorgaande onderzoeken en databases. Door middel hiervan is informatie opgezocht over nieuwe wetgeving en nieuwe VNG-modellen. Door middel van deskresearch wordt een bijdrage geleverd aan het beantwoorden van alle onderzoeksvragen.

1.7 Bronnenonderzoek

Bronnenonderzoek is een vorm van onderzoek waarbij verschillende informatiebronnen zoals boeken en onderzoeksartikelen worden geraadpleegd. De juiste bronnen zijn gevonden door middel van trefwoorden rond het onderwerp, gemeentelijke verordeningen. De methode die is gebruikt bij het zoeken naar betrouwbare bronnen is het lezen van literatuur en artikelen. Vanuit hier is gericht gezocht met de juiste trefwoorden om de gewenste informatie te vinden. De bronnen die zijn gebruikt voor dit onderzoek zijn betrouwbaar. Dit is bepaald aan de hand van een aantal criteria, namelijk; wie is de auteur van deze informatie, is deze auteur een deskundige, is hij/zij nog actief op dit vakgebied, van welke organisatie of instelling is de website, bevat de bron vooral feiten of meningen, worden feiten en meningen onderbouwd, is de informatie volledig (alle invalshoeken worden benaderd), zijn er verwijzingen naar gebruikte bronnen en zijn die bronnen ook terug te vinden? In de bronnen die ik heb gebruikt is gekeken naar bovenstaande vraagstukken om de betrouwbaarheid van de bronnen vast te stellen.

1.8 Leeswijzer

In deze inleiding zijn de aanleiding, de doelstellingen, de centrale vraag en de onderzoeksmethoden van dit onderzoek nader beschreven. Hoofdstuk 2 brengt het juridisch kader van dit onderzoek in kaart. Hier wordt dieper ingegaan op de bevoegdheden tot het vaststellen en intrekken van verordeningen. In hoofdstuk 3 is het praktijkonderzoek te vinden. In paragraaf 3.1 is antwoord gegeven op de vraag of er verordeningen zijn die nog rechtskracht hebben, maar waarvan het bestaan niet (meer) bekend was. In paraaf 3.2 is een lijst te vinden van verordeningen die niet zijn onderzocht op actualiteit en rechtmatigheid, omdat deze verordeningen nog recent zijn aangepast of vastgesteld. In paragraaf 3.3 is een lijst te vinden van verordeningen die wel zijn onderzocht op actualiteit en rechtmatigheid. Daaropvolgend, in paragraaf 3.4, is een uitgebreide toelichting te vinden. In hoofdstuk 4 worden de conclusies besproken. In het afsluitende hoofdstuk, hoofdstuk 5, zullen de aanbevelingen worden gegeven.

Hoofdstuk 2 Theoretisch kader

In dit hoofdstuk wordt het theoretisch juridisch kader van verordeningen weergegeven. Verordeningen zijn algemeen verbindende voorschriften zoals benoemd in de Algemene wet bestuursrecht (Awb)[1]. Deze moeten breed bekend worden gemaakt. In de Gemeentewet en de Wet elektronische bekendmaking worden regels gegeven over het vaststellen van verordeningen en wanneer ze van kracht worden voor de ingezetenen van de gemeente. In de eerste paragraaf worden de verschillende bevoegdheden tot regelgeving binnen de gemeente behandelen. De paragrafen 2.2 en 2.3 gaan dieper in op de regels omtrent het bekendmaken van verordeningen. Paragraaf 2.4 laat zien wat de gevolgen zijn van het niet bekendmaken volgens de wet. Paragraaf 2.5 gaat dieper in op het intrekken van verordeningen. Hieruit zal blijken wanneer een verordening moet worden ingetrokken, en wie daartoe bevoegd is. Paragraaf 2.6 beschrijft wat gebeurt als een verordening niet aansluit met hogere wetgeving. In paragraaf 2.7 wordt uitgelegd wat deregulering is, en wat de voor- en nadelen hiervan zijn. In de laatste paragraaf, paragraaf 2.8, wordt het belang van actuele en gepubliceerde verordeningen behandeld.

Het doel voor dit hoofdstuk is om inzicht te krijgen in de wettelijke grondslagen die gelden voor verordeningen. In dit hoofdstuk beantwoord ik de deelvraag “Wat is het theoretisch juridisch kader van het maken van verordeningen door een gemeente?”.

2.1 Bevoegdheden

Volgens artikel 147 Gemeentewet komt de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel toe aan de gemeenteraad. Bij de wet of door de raad kan de bevoegdheid evenwel ook toegekend worden aan het college van burgemeester en wethouders of aan de burgemeester.

De gemeenteraad is primair bevoegd tot regelgeving. Dit is vastgelegd in artikelen van de Grondwet[2] en artikelen van de Gemeentewet[3]. Het gaat hierbij om de autonome verordenende bevoegdheid.

Ook het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester hebben regelgevende bevoegdheden, deze zijn evenwel beperkt van aard. Voor het college gaat het dan bijvoorbeeld om gedelegeerde regelgeving[4]. Het gaat daarbij om het stellen van nadere regels, ter uitvoering/verfijning van een raadsverordening. De burgemeester heeft een zelfstandige regelgevende bevoegdheid in noodsituaties[5].

Daarnaast is in een aantal bijzondere wetten[6] een verordenende bevoegdheid voor de gemeenteraad opgenomen. Het gaat daarbij om medebewindsbevoegdheden, waarbij de gemeente in het kader van de uitvoering van specifieke wetgeving de bevoegdheid, en soms de plicht krijgt om verordeningen vast te stellen.

2.2 Bekendmaking verordeningen

Algemeen verbindende voorschriften treden pas in werking als zij zijn bekendgemaakt in het gemeenteblad[7]. De uitgifte van het gemeenteblad geschiedt elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze. Na de uitgifte blijft het gemeenteblad elektronisch op een algemeen toegankelijke wijze beschikbaar. Indien elektronische uitgifte geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, voorziet het gemeentebestuur in een vervangende uitgave[8]. Op grond van artikel 140 Gemeentewet dienen algemeen verbindende voorschriften kosteloos voor iedereen ter inzage op de gemeentesecretarie of op een andere door de raad te bepalen plaats te liggen.

[1] Artikel 3.1.1 lid 1 Awb
[2] Artikelen 124 en 127 Grondwet
[3] Artikel 108 lid 1 GW jo artikel 147 lid 1 GW jo artikel 149 GW
[4] Artikel 156 GW
[5] Artikel 176 GW
[6] Bijvoorbeeld in de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen
[7] Artikel 139, lid 1 GW
[8] Artikel 139, lid 2 GW

2.3 Wet elektronische bekendmaking (Web)

De Wet elektronische bekendmaking geldt al enige tijd voor de rijksoverheid. Per 1 januari 2011 geldt deze wet ook voor lagere overheden, zoals gemeenten. Vanaf die datum moeten gemeenten al hun algemeen verbindende voorschriften, in geconsolideerde vorm, beschikbaar stellen via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR)[9]. Er is een onderscheid tussen publiceren in de CVDR en bekendmaken. De Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving is een landelijk systeem waarmee decentrale overheden hun regelgeving op internet publiceren. De WEB verplicht publicatie via het CVDR vanaf 1 januari 2011[10].

De verplichting om alle algemeen verbindende voorschriften via de CVDR in geconsolideerde vorm op internet te publiceren heeft niets te maken met het officiële bekendmaken. Publicatie in de CVDR is een service aan het publiek. Bekendmaking daarentegen is een noodzakelijke voorwaarde voor de inwerkingtreding van regelingen en verordeningen[11].

2.4 Niet opvolgen van de Web

De Web verbindt geen onmiddellijke gevolgen aan het niet opvolgen van de wet. Op het moment dat een gemeente echter niet voldoet aan een wettelijke verplichting kan de rechter dit aanmerken als onrechtmatig met een mogelijke dwangsom tot gevolg[12]. Bovendien geldt dat op het moment dat een wijziging van een verordening wordt vastgesteld na 1 januari 2011, deze niet kan worden gezien als voldoende bekendgemaakt. Dit zou betekenen dat de wijziging niet van kracht is met alle gevolgen van dien.

2.5 Intrekken verordeningen

In principe dient een oude verordening altijd te worden ingetrokken als daarvoor een nieuwe verordening in de plaats komt[13]. Een oude verordening heeft nog steeds rechtskracht als deze op de juiste wijze is gepubliceerd en er geen andere verordening voor in de plaats is getreden. Indien een nieuwe verordening in werking is getreden en de oude verordening niet is ingetrokken, dan zullen de meeste artikelen uit de oude verordening van rechtswege zijn vervallen. Een gemeente doet er echter goed aan alsnog een intrekkingsbesluit te nemen zodat zichtbaar is dat de nieuwe verordening op het betreffende terrein de enige is met rechtskracht.

2.6 Hogere wetgeving

In het kader van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur is wenselijk om de verordening aan te laten sluiten bij de geldende wetgeving. Bij verouderde verordeningen geldt dat indien de onderliggende wetgeving is vervallen, de gemeentelijke verordening die op deze wetgeving steunt, tevens van rechtswege is vervallen[14]. Wanneer de gemeente dit niet haalt, bijvoorbeeld vanwege de vorming van een nieuw college, kan zij nog werken met de oude verordening. Belangrijk bij de uitvoering is wel dat hogere wetgeving altijd boven lagere gaat(Lex superior derogat legi inferiori). De nieuwe wet gaat dus boven de oude lokale verordening.

2.7 Deregulering

Deregulering is de vermindering van wet- en regelgeving die door de overheid is opgelegd. Soms zijn er zoveel regels dat een wildgroei ontstaat, terwijl de regels juist bedoeld zijn om alles zo goed mogelijk in banen te leiden. Wanneer de regels door de hoeveelheid gaan zorgen voor vertraging van zaken, schieten ze hun doel voorbij. In dat geval is het tijd om te gaan 'ontregelen', ook wel dereguleren genoemd. Daarnaast kunnen verordeningen die dezelfde zaken regelen samengevoegd worden, en kunnen verordeningen die geen functie meer hebben worden ingetrokken.

[9] Artikel II Web
[10] Artikel 2 van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden
[11] Artikel 139, lid 1 GW
[12] Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten
[13] Artikel 144 GW jo art. 139 GW jo art. 142 GW jo 143 GW
[14] Artikel 121 jo artikel 122 GW

Terugdringing van regelgeving betekent onvermijdelijk dat er voor burgers en het gemeentebestuur minder houvast is bij het nemen van besluiten. Voor burgers zullen er minder mogelijkheden zijn voor rechtsbescherming. Daarnaast zal van burgers meer zelfredzaamheid worden gevraagd bij het oplossen van problemen. Door het gemeentebestuur zal, bij het ontbreken van een juridisch instrument, naar andere beleidsinstrumenten moeten worden gezocht om maatschappelijke problemen op te lossen of het probleem aan de maatschappij worden overgelaten. Voor zover in de praktijk blijkt dat de wijziging of intrekking van een bepaalde regel tot ongewenste maatschappelijke effecten leidt, kan weloverwogen opnieuw een regel worden vastgesteld of een alternatieve oplossing worden gevonden.

2.8 Belang van actuele en gepubliceerde verordeningen

Het is belangrijk dat de verordeningen actueel en gepubliceerd zijn. Bieden van voldoende rechtszekerheid aan de burger is mogelijk door overbodige en niet actuele verordeningen in te trekken. Het zorgt voor duidelijkheid bij de burgers en bij het voorkomen van rechtszaken.

Het schept duidelijkheid wanneer bekend wordt gemaakt dat bepaalde verordeningen zijn komen te vervallen. Bij verouderde verordeningen geldt dat indien de onderliggende wetgeving is vervallen, de gemeentelijke verordening die op deze wetgeving steunt, tevens van rechtswege is vervallen[15].Deze verordeningen behoeven niet te worden ingetrokken. Het verdient echter wel aanbeveling om het verlies van werking van deze regelingen bekend te maken. Vanuit het Rijk wordt ook altijd geadviseerd om deze verordeningen formeel in te laten trekken.

Verouderde verordeningen moeten altijd worden ingetrokken om hun geldigheid verloren te laten gaan. Indien de onderliggende wetgeving niet is vervallen, maar wel is gewijzigd of indien de actualiteit van de dag een andere werkwijze binnen de gemeente noodzaakt, dient een verouderde verordening te worden ingetrokken in het kader van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. De intrekking van een regeling geschiedt door een regeling van hetzelfde niveau. Dit betekent dat de verordening bij raadsbesluit moet worden ingetrokken[16].

Een verouderd verordeningenbestand brengt risico's met zich mee. Bij het in stand houden van verouderde verordeningen door deze niet te verwijderen van de website en de CVDR kunnen risico's ontstaan doordat burgers zich nog op oude regelgeving kunnen beroepen terwijl de consequenties daarvan ongewenst zijn. Algemene beginselen van behoorlijk bestuur als het rechtszekerheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel[17] komen in het gedrang indien verouderde regelingen niet meer van kracht zijn, maar nog wel worden gepubliceerd. Ook neemt het risico van een afkeuring in de rechtmatigheidscontrole toe, omdat niet conform interne regelgeving wordt gewerkt. Een actueel verordeningenbestand vormt derhalve het fundament voor het goed functioneren van de regelgeving op lokaal niveau.

[15] Artikel 121 jo artikel 122 GW
[16] Artikel 144 GW
[17] Artikel 3:2 Awb

Hoofdstuk 3 Praktijkonderzoek

In dit hoofdstuk zijn de resultaten van het praktijkonderzoek beschreven. Paragraaf 3.1 gaat in op de deelvraag "Zijn er verordeningen binnen de gemeente Texel waarvan het bestaan niet bekend is, maar welke nog wel rechtskracht hebben?" In paragraaf 3.2 is een lijst van verordeningen te vinden die niet zijn onderzocht op overbodigheid, actualiteit, tijdige publicatie en mogelijke deregulering. Deze verordeningen zijn niet meegenomen in het onderzoek omdat ze recentelijk zijn ingetreden en/of gewijzigd. In paragraaf 3.3 is de lijst van verordeningen te vinden waarbij is aangegeven of de desbetreffende verordening nog actueel is. In paragraaf 3.4 is een uitgebreide toelichting te vinden. Deze toelichting gaat dieper in op de actualiteit en de aansluiting met hogere wetgeving.

3.1 Onbekende verordeningen

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat er 2 verordeningen zijn gevonden waarvan het bestaan niet (meer)bekend was, maar welke wel rechtskracht hebben. Het gaan om de volgende 2 verordeningen:

- Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen in de gemeente Texel 1962.
- Verordening betreffende klachtenbehandeling ongewenste intimiteiten openbaar onderwijs 1996.

Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen in de gemeente Texel

De belangrijkste groep van ziekten waarmee de pootgoedteler heeft te maken, zijn de virusziekten. Deze ziekten worden door het pootgoed overgebracht. Om een gezond gewas te verkrijgen dient de pootgoedteler te zorgen voor:

- Zo gezond mogelijk uitgangsmateriaal;
- Zorgvuldig uitselecteren van zieke planten;
- Vroegtijdig rooien van het gewas.

Een belangrijke factor heeft de pootgoedteler niet in de hand, het gevaar van besmetting vanaf een ander perceel, daar zijn buurman een zwaar besmet gewas kan hebben. Om ook voor deze factor een zekere garantie aan de pootgoedteler te geven, is de Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen in de gemeente Texel ingesteld.

De Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen is niet meer van deze tijd en heeft geen enkele functie meer. Geadviseerd wordt deze verordening in te trekken.

Verordening betreffende klachtenbehandeling ongewenste intimiteiten openbaar onderwijs

Het was noodzakelijk een procedure vast te stellen voor de behandeling van klachten over ongewenste intimiteiten die plaatsvinden binnen of in samenhang met de onderwijssituatie. Ingevolge deze verordening zou een klachtencommissie worden ingesteld.

OSG De Hogeberg heeft een contactpersoon voor seksuele intimidatie en machtsmisbruik. Klachten van deze aard worden met hem/haar besproken en - indien nodig - worden klachten doorgespeeld naar de vertrouwenspersoon. Als een klacht niet adequaat door de school wordt behandeld, kan men na overleg met de vertrouwenspersoon een formele klacht indienen bij de landelijke klachtencommissie, waarbij het bestuur van het openbaar onderwijs Texel is aangesloten. Deze verordening heeft daarom geen enkele functie en kan worden ingetrokken.

3.2 Lijst van verordeningen die niet zijn meegenomen in het overzicht

In het overzicht van verordeningen in paragraaf 3.3 zijn de volgende verordeningen niet meegenomen, omdat ze in de afgelopen jaren nog zijn vastgesteld of gewijzigd. Deze verordeningen zijn gepubliceerd, actueel en waar mogelijk gebaseerd op VNG-modellen.

- Afstemmingsverordening Participatiewet, Ioaw en Ioaz gemeente Texel 2015
- Afvalstoffenverordening 2015 van de gemeente Texel
- Algemene verordening Ondergrondse Infrastructuren
- Financiële verordening - Artikel 213 Gemeentewet - Gemeente Texel
- Financiële verordening - Artikel 213a Gemeentewet - Gemeente Texel
- Legesverordening 2015
- Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Texel 2015
- Verordening precariobelasting 2015
- Verordening Individuele Studietoeslag en Individuele Inkomenstoeslag gemeente Texel 2015
- Verordening Tegenprestatie Participatiewet
- Verordening elektronische kennisgeving Texel 2014
- Verordening forensenbelasting 2015
- Verordening havengeld 2015
- Verordening jeugdhulp gemeente Texel 2015
- Verordening leerlingenvervoer Gemeente Texel 2014
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2015
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Texel 2015
- Verordening marktgelden 2015
- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015
- Verordening op de gemeenschappelijke rekenkamercommissie De Waddeneilanden
- Verordening op de heffing en de invordering van watertoeristenbelasting 2015
- Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid gemeente Texel
- Verordening parkeerbelastingen 2015
- Verordening parkeerbelastingen 2015
- Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2015 gemeente Texel
- Verordening reinigingsrechten 2015
- Verordening rioolheffing 2015
- Verordening tegemoetkoming kosten voorschoolse voorzieningen
- Verordening toeristenbelasting 2015
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Texel 2015

3.3 Overzicht verordeningen

In dit overzicht zijn 62 verordeningen van de gemeente Texel weergegeven die zijn onderzocht op overbodigheid, actualiteit en rechtmatigheid. Er is aangegeven in welk jaartal de verordening in werking is getreden. Ook is aangegeven of de verordening duaal of pre-duaal is. Sinds de invoering van het dualisme (7 maart 2002) zijn de rollen, taken en posities van de raad en het college gescheiden. De actualiteit van de verordening is beoordeeld op basis van nieuwe VNG-modellen en wetswijzigingen. Ook is beoordeeld in hoeverre nog gebruik wordt gemaakt van de verordening.

In de zevende kolom is aangegeven in hoeverre deregulering mogelijk is. In dit onderzoek is onderzocht of deregulering voor de gehele verordening mogelijk is. Er is niet gekeken naar deregulering van bepaalde artikelen in een verordening. In de laatste kolom is er- in de gevallen waar dit nodig is- een toelichting te vinden.

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
1. Algemene Subsidieverordening Texel	2011	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, de gemeente heeft een actief subsidiebeleid. Het is noodzakelijk dat er een verordening is die de zaken rondom subsidies in goede banen leidt.	
2. Archiefverordening Texel 2014	2014	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, deze verordening moet door gemeenten op basis van medebewind worden ingesteld. Grondslag hiervoor is artikel 30 van de Archiefwet 1995.	
3. Beheersverordening algemene begraafplaatsen	1997	Ja	Pre-duaal	Ja	Nee	Ja. Geadviseerd wordt deze verordening samen te voegen met de "Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen van de gemeente Texel". Voor toelichting zie paragraaf 3.4.	De verordening is verouderd.
4. Bouwverordening 2010-II	2010	Ja	Duaal	Nee	Nog wel	Op termijn	Een groot deel van de bouwverordening komt uiterlijk 1 juli 2018 van rechtswege te vervallen. Sommige bepalingen in deze verordening moeten dan zijn opgenomen in bestemmingsplannen of beheersverordeningen. Op dit moment hebben bepaalde artikelen van de verordening nog steeds bestaansrecht.
5. Brandbeveiligingsverordening 2010	2010	Ja	Duaal	Ja	Nee	Nee, het vaststellen van een Brandbeveiligingsverordening is wettelijk verplicht op grond van de Wet veiligheidsregio's.	Het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken is vervallen. De verordening moet worden aangepast.
6. Verordening op de raadscommissies 2007	2007	Ja	Duaal	Ja	Nee	Dit reglement kan door gemeenten op basis van autonomie worden ingesteld. Grondslag hiervoor is art. 82 van de Gemeentewet. Deregulering is niet aan de orde.	Er is inmiddels een nieuwe verordening in de maak.
7. Drank- en Horecaverordening Texel	2014	Ja	Duaal	Nee	Nee	Nee, ingevolge de Drank- en horecawet is het is wettelijk verplicht een Drank- en Horecaverordening vastgesteld te hebben.	De verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren zou opgenomen kunnen worden in deze verordening.
8. Exploitatieverordening gemeente Texel 1997	1997	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	De verplichting voor deze verordening is vervallen. Er wordt tevens ook geen gebruik meer gemaakt van deze verordening. Geadviseerd wordt deze verordening in te trekken.
9. Gronduitgifte verordening 2002 der gemeente Texel	2001	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Nee. Deze verordening geeft de gemeente handvatten bij iedere overeenkomst tot verkoop of uitgifte in erfpacht tussen de gemeente Texel en haar wederpartij(en).	Verordening is nodig, maar gegeven ouderdom is nader onderzoek naar actualiseren nodig. In elk geval gewenst voor de leesbaarheid van de verordening. .

[18] Officiële naam van de verordening

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
10. Havenverordening Oudeschild 2009	2009	Ja, dubbel gepublic eerd.	Duaal	Ja	Ja	Nee, het vaststellen van een havenverordening is noodzakelijk. De havenverordening stelt regels ten aanzien van orde en veiligheid, het gebruik van de haven, de veiligheid in openbaar water, vergunningen en ontheffingen.	De verordening is 2 keer gepubliceerd (de verordening zoals deze is vastgesteld en de geconsolideerde vorm). Dit zorgt voor verwarring. Ook is er een nieuw VNG model, maar deze lijkt sterk op de huidige verordening.
11. Verordening, houdende regels omtrent de verdeling van woonruimte en de wijziging van de samenstelling van de woonruimtevoorraad en de wijziging van de samenstelling van de woonruimtevoorraad	1994	Ja	Pre-duaal	Ja	Nog wel	Ja, het is mogelijk dat de gemeente zonder huisvestingsverordening werkt. Momenteel werkt alleen het gedeelte van de verordening over splitsing en samenvoeging van woningen. Dat aspect is momenteel al geregeld in de bestemmingsplannen.	De bestaande Huisvestingsverordening op basis van de wet uit 1993 vervalt van rechtswege per 1 juli 2015. De gemeente is bezig om een nieuwe woonvisie op te stellen. Daarin wordt de vraag meegenomen of het nodig is een nieuwe huisvestingsverordening op te stellen.
12. Inspraakverordening Texel	2006	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja, er zou gekozen kunnen worden voor 1 verordening waarin inspraak, burgerinitiatief, burgerparticipatie en referenda worden behandeld. Zie paragraaf 3.4 voor een ruime toelichting.	Vanwege wetswijzigingen waarin verwijzingen zijn opgenomen naar de Wro, behoeft de thans geldende Inspraakverordening een kleine aanpassing.
13. Klachtenverordening Texel	2012	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, ingevolge de Awb draagt het bestuursorgaan zorg voor een behoorlijke behandeling van mondelinge en schriftelijke klachten over zijn gedragingen.	-
14. Maatregelenverordening wet investering in jongeren	2010	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De WIJ (Wet investeren in jongeren) is per 1 januari 2012 ingetrokken. De verordening is van rechtswege vervallen. Geadviseerd wordt om deze verordening alsnog formeel in te trekken
15. Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Texel 2009	2010	Ja	Duaal	Ja	Nee	Ja	De VNG heeft een nieuw model Marktverordening 2013. Eén van de voornaamste verschillen ten opzichte van de oude modellen valt te vinden in het vervallen van het Marktreglement. Mogelijke deregulering: 'De Markt van Morgen'. Zie paragraaf 3.4. voor een toelichting.
16. Marktreglement 2010	2010	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	Bij toepassing van het nieuwe VNG-model zou het marktreglement komen te vervallen door de invoering van een inrichtingsplan. Het marktreglement moet dit jaar worden herzien.
17. Monumentenverordening Texel	2010	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, op grond van artikel 15 Monumentenwet 1988 is iedere gemeente verplicht om een erfgoedverordening te hebben vastgesteld.	Deze verordening is op 17 maart 2015 gewijzigd.

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
18. Parkeerverordening Texel	2012	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, artikel 2a Wegenverkeerswet 1994 geeft de gemeente bevoegdheid om bij verordening regels vast te stellen t.a.v. het onderwerp waarin deze wet voorziet. Deregulering van deze verordening is niet aan de orde.	-
19. Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008	2008	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, o.g.v. artikel 6.7 Wro juncto artikel 6.1.3.3 Bro is de gemeenteraad verplicht een verordening vast te stellen, waarin regels worden gegeven over de wijze waarop een adviseur wordt aangewezen om te adviseren over een aanvraag voor planschade. De Procedureverordening advisering planschade (Procedureverordening) voorziet hierin.	-
20. Speelautomatenverordening Texel 2000	2001	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	De speelautomatenverordening kan gedereguleerd worden door deze in te bouwen in de APV. Zie paragraaf 3.4 voor een toelichting.
21. Subsidieverordening godsdienst- en vormingsonderricht	1995	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	Alle subsidieregels zouden kunnen worden opgenomen in de Algemene Subsidieverordening, zodat deze specifieke verordening niet meer nodig is.
22. Telecommunicatieverordening	1999	Niet nodig	Pre-duaal	Ja	Nee	-	Verordening is ingetrokken, maar nog wel gepubliceerd op CVDR.
23. Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012	2012	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De Toeslagenverordening Wwb 2012 komt feitelijk van rechtswege te vervallen na het overgangsrecht, te weten per 1 juli 2015. Echter, het rijk geadviseert de verordening formeel in te trekken.
24. Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren	2010	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De WIJ (Wet investeren in jongeren) is per 1 januari 2012 ingetrokken. De verordening is van rechtswege vervallen. Advies: deze verordening alsnog formeel intrekken.
25. Verordening Cliëntenparticipatie WSW-geïndiceerden Gemeente Texel	2009	Ja	Duaal	Nee	Nee	Mogelijk	M.i.v. 1 januari 2015 is de Wsw afgesloten voor nieuwe instroom. Voor Sw'ers met een vast dienstverband op 31 december 2014 blijft de Wsw gelden. De gemeente is aan het onderzoeken in hoeverre een brede cliëntenraad kan worden ingesteld.
26. Verordening Wet Gemeentelijke Antidiscriminatievoorzieningen	2010	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, op grond van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen is de gemeente verplicht een Verordening Antidiscriminatievoorzieningen te hebben vastgesteld.	-

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
27. Verordening Maatschappelijke participatie Wet werk en bijstand 2012 gemeente Texel	2012	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De verordening is van rechtswege vervallen per 1 januari 2015. Advies: deze verordening alsnog formeel intrekken.
28. Verordening Persoonsgebonden Budget WSW Gemeente Texel	2009	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De mogelijkheid om een persoonsgebonden budget te verstrekken is afgeschaft. Nu deze mogelijkheid is vervallen is ook de rechtsgrond aan de verordening ontvallen. Advies: deze verordening alsnog formeel intrekken.
29. Verordening WMO adviesraad	2009	Ja	Duaal	Nee	Nee	Mogelijk	Door invoering van de nieuwe Wmo 2015 is deze verordening niet meer actueel. De gemeente is aan het onderzoeken in hoeverre een brede adviesraad kan worden ingesteld. (Wmo, Partcipatiewet en Jeugd).
30. Verordening Wachtlijstbeheer WSW	2009	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De stop op de instroom in de Wsw per 1 januari 2015 maakt dat de wachtlijst Wsw per deze datum is komen te vervallen. Geadviseerd wordt om deze verordening alsnog formeel in te trekken.
31. Verordening aanvullende vergoeding OV- studentenkaart gemeente Texel 2005	2006	Ja	Duaal	Nee	Nee	Nee, sinds 1 januari 1991 bestaat een overeenkomst tussen de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de gemeenten van de Waddeneilanden. De gemeenten krijgen, in het gemeentefonds, geld van de Minister voor een vergoeding aan bepaalde groepen studerenden die reizen tussen de gemeenten en de vaste wal. Deregulering van deze verordening is niet aan de orde.	In de verordening wordt nog gesproken over de OV-studentenkaart. Per 1 januari 2010 is de OV-chipkaart ingevoerd. Daarnaast staat in art. 1, lid b, van de verordening dat beide ouders van de leerling op Texel woonachtig moeten zijn om in aanmerking te komen voor vergoeding. Ook in geval dat de leerling maar 1 ouder op Texel heeft wonen, heeft de leerling aanspraak op de vergoeding.
32. Verordening adviescommissie cultuurbeleid	2008	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, deze verordening regelt samenstelling en bevoegdheden van de adviescommissie voor cultuurbeleid. Deregulering is niet aan de orde.	-
33. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg buitengebied	2009	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, o.g.v. deze verordening kan de gemeente een deel van de kosten die gemoeid zijn met aanleg van riolering in het buitengebied verhalen op de percelen die daarmee gebaat zijn. Deregulering is niet aan de orde.	-
34. Verordening Basisregistratie Personen	2014	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, deze verordening geeft uitvoering aan de art. 3.8 en 3.9 van de Wbrp.	-
35. Verordening Beheer Landschapselementen in de gemeente Texel 2006	2006	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, deze verordening geeft regels over vergoeding voor het onderhouden van een of meerdere landschapselementen. Dereguleren is niet a.d.o.	

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
36. Verordening op de heffing en invordering van brandweerrechten 2013	2012	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	De gemeente verleent geen dienst (meer). Dat doet de regionale brandweer in het verband van een veiligheidsregio. De verordening moet ingetrokken worden.
37. Verordening burgerinitiatief 2009	2009	Ja	Duaal	Nee	Ja	Ja	Er kan gekozen worden voor 1 verordening waarin inspraak, burgerinitiatief, burgerparticipatie en referenda worden behandeld.
38. Verordening commissie bezwaarschriften	2010	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, deze verordening geeft o.a. regels over de taken van de secretaris, zittingsduur en verslaglegging. Deregulering van deze verordening is (nog) niet a.d.o.	Mogelijke samenwerking met de gemeente Hollands Kroon per 1 januari 2016.
39. Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen der gemeente Texel	1995	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	De verordening is verouderd. Geadviseerd wordt deze verordening samen te voegen met de “Beheersverordening algemene begraafplaatsen”. Zie toelichting paragraaf 5.4
40. Verordening peuterspeelzaalwerk gemeente Texel 2009	2009	Ja	Duaal	Nee	Ja	Mogelijk	Er zijn momenteel geen peuterspeelzalen meer in de gemeente Texel. De verordening is actueel, maar er wordt op dit moment geen gebruik van gemaakt.
41. Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Texel 2009	2010	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, materiële en financiële gelijkstelling van het onderwijs houdt in, dat als een gemeente extra geld beschikbaar stelt aan een openbare school, die extra uitgave naar rato ook beschikbaar moet worden gesteld aan gelijksoortige bijzondere scholen in de gemeente. Deze plicht tot doorbetaling aan het bijzonder onderwijs vloeit rechtstreeks voort uit materiële en financiële gelijkstelling van openbaar en bijzonder onderwijs, welke in onze Grondwet is verankerd.	-
42. Verordening naamgeving en nummering (adressen)	2011	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, om de kwaliteit van adresgegevens te garanderen schrijft Wet BAG voor dat gemeenten het vaststellen van woonplaatsgrenzen straatnamen en huisnummers formeel vastlegt.	-
43. Verordening op de instelling van onderscheidingstekenen der gemeente Texel	1995	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Nee, het instellen van onderscheidingstekenen binnen de gemeente is een gemeentelijke aangelegenheid. Een verordening geeft richtlijnen.	De verordening is verouderd. Aanbevolen wordt de verordening te actualiseren. Mogelijkheid in nieuwe verordening: jeugdlintje?
44. Verordening op de openluchtrecreatie	1998	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	De Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) is op 1 januari 2008 ingetrokken. De verordening is overbodig en kan worden ingetrokken.

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
45. Verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren	1996	Ja	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja, deze verordening zou opgenomen kunnen worden in de Drank en Horecaverordening Texel. Deze verordening zou dan kunnen worden ingetrokken.	Deze verordening is niet meer actueel.
46. Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid	2001	Ja	Duaal	Ja	Nee	Nee, in een aantal onderwijswetten(artikel 102, lid 5 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 76m, lid 5 van de Wet op het Voortgezet Onderwijs) is bepaald, dat gemeenten verplicht zijn een procedure vast te stellen voor het (op overeenstemming gericht) overleg met de plaatselijke schoolbesturen over de vaststelling en wijziging van de gemeentelijke huisvestingsverordening.	Er is een nieuw VNG-model welke is toegespitst op de huidige regelgeving.
47. Verordening rioolaansluitrecht Texel 2004	2004	Ja	Duaal	Nee	Nee	Nee	Sinds de vaststelling van het Bouwbesluit 2012 heeft de aansluitverordening zijn rechtsgeldigheid verloren. De gemeente mag geen afzonderlijke aansluitverordening vaststellen. Wel kan een gemeente kiezen een eenmalig aansluitrecht te verhalen, waarvan op jaarbasis de inkomsten de uitgaven niet mogen overstijgen, of deze te verwerken in de rioolheffing. De verordening is niet meer actueel en moet worden geactualiseerd.
48. Verordening toelage uitwonende studerenden gemeente Texel 2010	2010	Ja	Duaal	Nee	Nee	Nee, de Waddeneilanden kennen een toelage uitwonende studerenden. Deze toelage is aanvullend op de Wet Tegemoetkoming Onderwijs en Schoolkosten. De toelage biedt ouders van uitwonende leerlingen die jonger zijn dan 18 jaar en leerlingen van 18 jaar in het voortgezet onderwijs een vergoeding. De aanvraag en toekenning van de toelage is vastgelegd in deze verordening.	Onlangs is de verordening toelage uitwonende studerenden met de andere Waddeneilanden geëvalueerd. Er is besloten om de gemeenteraden voor te stellen de verordening te wijzigen. Voorgesteld wordt om in de verordening op te nemen dat een maandelijkse uitbetaling van de vergoeding plaats zal gaan vinden met ingang van het schooljaar 2014-2015.
49. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Texel	2009	Ja	Duaal	Ja	Nee	Nee, een gemeente is wettelijk verplicht bij verordening een regeling vast te stellen voor onderwijshuisvesting.	De verordening is niet meer actueel. De VNG heeft in 2014 haar modelverordening aangepast. De aanleiding voor de herziening is de Wet tot wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet primair onderwijs BES in verband met de overheveling van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar school.
50. Verordening werkleeraanbod Wet investeren in jongeren	2010	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	Per 1 januari 2012 is de WIJ ingetrokken. De wettelijke grondslag voor deze verordening is verdwenen. Geadviseerd wordt de verordening alsnog formeel in te trekken.

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
51. Verordening woninggebonden subsidies 2007	2008	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, pas als alle verplichtingen ingevolge deze verordening zijn afgehandeld kan de verordening gedereguleerd worden.	Het is de vraag in hoeverre alle verplichtingen zijn afgehandeld. Als alle verplichtingen zijn afgehandeld kan de verordening worden ingetrokken.
52. Wegsleepverordening	2004	Ja	Duaal	Nee	Nee	Nee, deregulering is niet aan de orde.	Geadviseerd wordt de tarieven opgenomen in de Wegsleepverordening steeds per 1 januari van ieder kalenderjaar te wijzigen.
53. Winkeltijdenverordening Texel	2012	Ja	Duaal	Ja	Ja	Nee, wegens de toeristische aantrekkingskracht van de gemeente Texel is het verstandig een winkeltijdenverordening te hebben.	Er is een nieuw VNG-model, maar de verordening is actueel.
54. Algemene Plaatselijke Verordening	2009	Ja	Duaal	Ja	Nee	Ja	Er is een project gestart aangaande het dereguleren van de APV.
55. Financiële verordening Artikel 212 Gemeentewet	2012	Ja	Duaal	Ja	Nee	Nee, deze verordening is verplicht op grond van artikel 212 Gemeentewet.	De VNG heeft een nieuw model gemaakt voor deze verordening. Reden voor het nieuwe model is de verwerking van een aantal wijzigingen in wet- en regelgeving en een aantal beleidsmatige ontwikkelingen.
56. Landschapsverordening	2015	Ja	Duaal	Nee	Ja	Ja	Voor het plaatsen van (reclame) borden en dergelijke is de aanvraag van een omgevingsvergunning noodzakelijk. In het geval van plaatsing van kleine, ondergeschikte of tijdelijke (reclame)borden is een vergunning niet nodig. De landschapsverordening wordt te zijner tijd opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Herziening van de APV vindt later dit jaar plaats. Om praktische redenen is een aparte verordening vastgesteld.
57. Afvalstoffenverordening	2004	Dubbel	Duaal	-	Nee	-	Verordening is ingetrokken, maar nog wel gepubliceerd op de CVDR.
58. Verordening betreffende klachtenbehandeling ongewenste intimiteiten openbaar onderwijs	1962	Nee	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	De Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen is niet meer van deze tijd en heeft geen enkele functie meer. Geadviseerd wordt deze verordening in te trekken.
59. Verordening betreffende klachtenbehandeling ongewenste intimiteiten openbaar onderwijs	1996	Nee	Pre-duaal	Nee	Nee	Ja	OSG De Hogeberg werkt met en is aangesloten bij de landelijke klachtencommissie. Deze verordening heeft daarom geen enkele functie en kan worden ingetrokken.

Naam verordening[18]	Jaartal inwerking-treding	Gepubli-ceerd	Duaal/ Pre-duaal	Nieuw VNG Model	Actueel	Deregulering mogelijk?	Opmerkingen(en)
60. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg De Ploegelanden	2004	Ja	Duaal	Nee	Nee	Ja	Zolang ten aanzien van deze verordening nog een invorderingstraject loopt (er vinden nog betalingen plaats) kan deze nog niet worden ingetrokken. Er lopen momenteel geen invorderingen meer voor De Ploegelanden. De verordening kan worden ingetrokken.
61. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg Meyertebos	2008	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, zolang ten aanzien deze verordening nog een invorderingstraject loopt (er vinden nog betalingen plaats) kan deze nog niet worden ingetrokken.	Het invorderingstraject loopt nog minimaal tot en met 2020.
62. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg Westerweg e.o.	2008	Ja	Duaal	Nee	Ja	Nee, zolang ten aanzien deze verordening nog een invorderingstraject loopt (er vinden nog betalingen plaats) kan deze nog niet worden ingetrokken.	Het invorderingstraject loopt nog minimaal tot en met 2020.

3.4 Toelichting

In deze paragraaf is de toelichting te vinden bij de verordeningen die verdere aandacht vereisen. In de toelichting wordt dieper ingegaan op de actualiteit en rechtmatigheid van de verordening.

3. Beheersverordening algemene begraafplaatsen/ 39. Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen der gemeente Texel

De gemeente Texel kent 2 verordeningen welke betrekking hebben op begraafplaatsen. De Beheersverordening algemene begraafplaatsen en de Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen.

De Beheersverordening algemene begraafplaatsen stamt uit 1997 en is niet meer actueel. Nieuwe ontwikkelingen hebben ervoor gezorgd dat de VNG in 2010 een nieuw model heeft gemaakt voor deze verordening. Hier dient de wijziging van de Wet op de lijkbezorging van 12 juni 2009 te worden genoemd, naast andere nieuwe of gewijzigde wet- en regelgeving, zoals de Europese Dienstenrichtlijn.

De Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen van de gemeente Texel stamt uit 1995 en is ook niet meer actueel. In het kader van deregulering wordt aanbevolen om deze 2 verordeningen samen te voegen tot 1 actuele verordening[19].

4. Bouwverordening 2010-II

De Woningwet is op 29 november 2014 gewijzigd. Op dat moment trad de Reparatiewet BZK 2014[20] in werking. Door de Reparatiewet kwamen artikel 8 lid 5, artikel 9 en artikel 10 Woningwet en artikel 8.17 onder B Invoeringswet Wro te vervallen. Hiermee is de wettelijke grondslag weggenomen voor de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening. Dit betekent dat een groot deel van de bouwverordening uiterlijk 1 juli 2018 van rechtswege komt te vervallen. Dan moet dat deel (waaronder de parkeernormenbepaling) zijn opgenomen in bestemmingsplannen of beheersverordeningen[21]. Op dit moment hebben bepaalde artikelen van de verordening nog steeds bestaansrecht, zoals bijvoorbeeld de welstandsbepalingen (hoofdstuk 9).De Texelse bouwverordening kan zo eerst blijven bestaan.

5. Brandbeveiligingsverordening 2010

Op 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Per die datum kwam het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (het zogenaamde Gebruiksbesluit) te vervallen. Gevolg is dat de brandbeveiligingsverordening moet worden aangepast. De aanpassing betreft voornamelijk die artikelen waarin wordt verwezen naar het Gebruiksbesluit. De VNG heeft een nieuw model voor deze verordening gemaakt[22]. Dit model zou kunnen worden toegepast bij de aanpassing van deze verordening.

6. Verordening op de raadscommissies 2007

Veel bepalingen uit de Verordening op de raadscommissies komen ook voor in de Gemeentewet. Doorgaans voegt herhaling van de inhoud van die bepalingen niets toe aan wat al geregeld is in de wet. In het nieuwe VNG-model uit 2010 is kritisch gekeken naar overbodige regels en een logische indeling[23]. Op dit moment werkt de gemeente Texel aan een nieuwe verordening op de raadscommissies.

[19] Veel gemeenten hebben deze verordeningen al samengevoegd in een Verordening op het beheer en gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen

[20] Stb. 2014, 458

[21] VNG circulaire ECFD/U201500557

[22] VNG circulaire ECGR/U201200218

[23] VNG circulaire ECLBR/U201400662

8. Exploitatieverordening gemeente Texel 1997

Op grond van de 'oude' Wet op de ruimtelijke ordening[24] was de gemeente verplicht een exploitatieverordening op te stellen. Binnen de gemeente Texel is de Exploitatieverordening sinds 1997 van kracht. Met de inwerkingtreding van de 'nieuwe' Wet ruimtelijke ordening[25] is die verplichting komen te vervallen. Het vaststellen van zo'n verordening is niet langer wettelijk verplicht omdat de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening al een uitgebreide regeling bieden.

Ten aanzien van de Wro is de Exploitatieverordening gemeente Texel niet meer van toepassing. Er is een gezamenlijk advies opgesteld door het ministerie van IenM, de VNG en de VVG[26]. Dit advies is verwoord in de "Handreiking Grondexploitatiewet"[27]. Hierin wordt het advies gegeven een intrekkingsbesluit te nemen en geen nieuwe grondexploitatieverordening op grond van de Wro op te stellen. Geadviseerd wordt dit advies over te nemen. De gemeente Texel maakt overigens geen gebruik meer van deze verordening.

9. Gronduitgifte verordening 2002 der gemeente Texel

De verordening is nodig aangezien deze de gemeente handvaten geeft bij overeenkomsten tot verkoop of uitgifte in erfpacht. De verordening is verouderd, onderzoek naar mogelijke actualisatie van de verordening is nodig. In elk geval voor de leesbaarheid van de verordening.

10. Havenverordening Oudeschild 2009

De Havenverordening Oudeschild is 2 keer gepubliceerd (de verordening zoals deze is vastgesteld en de geconsolideerde vorm).Dit betekent dat een geldige Havenverordening en een niet geldige Havenverordening zijn gepubliceerd. Dit zorgt voor verwarring. Geadviseerd wordt om de publicatie van de niet geconsolideerde versie te verwijderen.

11. Verordening, houdende regels omtrent de verdeling van woonruimte en de wijziging van de samenstelling van de woonruimtevoorraad en de wijziging van de samenstelling van de woonruimtevoorraad (huisvestingsverordening)

Bestaande Huisvestingsverordening op basis van de wet uit 1993 vervalt van rechtswege per 1 juli 2015. Bij inwerkingtreding van de Huisvestingswet 2014 is het gemeenten niet meer toegestaan in convenanten of andere afspraken regels met betrekking tot de verdeling van woonruimte of wijzigingen in de woonruimtevoorraad vast te leggen. Beide hebben als consequentie dat gemeenten het bestaande huisvestingsbeleid zullen moeten herzien[28]. De gemeente is momenteel bezig een nieuwe woonvisie op te stellen. Daarin wordt de vraag meegenomen of het nodig is om een nieuwe huisvestingsverordening op te stellen. De gemeente zou ook zonder een huisvestigingsverordening kunnen werken. Momenteel werkt alleen nog het gedeelte dat gaat over splitsing en samenvoeging van woningen, terwijl dat aspect al is geregeld in de bestemmingsplannen. In het kader van deregulering verdient het aanbeveling om geen nieuwe verordening op te stellen.

12. Inspraakverordening Texel

Vanwege wetswijzigingen waarin verwijzingen zijn opgenomen naar de Wet op de Ruimtelijke Ordening behoeft de thans geldende Inspraakverordening een kleine aanpassing.

- Burgerparticipatie en referenda

In aanvulling op de mogelijkheid tot inspraak zou in deze verordening tevens de mogelijkheid van (burger)participatie kunnen worden opgenomen. Burgerparticipatie betreft het betrekken van inwoners, instellingen en organisaties bij de totstandkoming van beleid en plannen van de gemeente. Uitgangspunt zou zijn om in een zo vroeg mogelijk stadium een wederzijdse gedachtewisseling tot stand te brengen.

[24] WRO
[25] Wro
[26] Vereniging van Grondbedrijven
[27] Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2008
[28] VNG circulaire ECLBR/U201401378

Dit betreft een duidelijk verschil met inspraak, waarbij inwoners pas in een laat stadium van besluitvorming de gelegenheid krijgen om een mening kenbaar te maken, voordat een definitief besluit wordt genomen. Bij burgerparticipatie wordt door het gemeentebestuur vooraf en per onderwerp vastgesteld op welk moment (welke) inwoners betrokken worden en welke invloed zij daarbij hebben. Dit kan variëren van informeren tot aan meebeslissen. Burgerparticipatie komt niet in de plaats van inspraak aangezien inspraak wettelijk verplicht is. Het kan wel aanvullend worden toegepast. De participatie zal in een beleidsregel nader kunnen worden uitgewerkt.

Eind 2004 is de Tijdelijke referendumwet (Trw) vervallen. Het politiek klimaat in het parlement was op dat moment dusdanig veranderd dat de beoogde opvolger van de tijdelijke wet, de Referendumwet, door de kamer is weggestemd. Hiermee is een (voorlopig) einde gekomen aan een landelijke regeling die het mogelijk maakt voor burgers om een referendum te houden. Gemeenten zijn echter altijd bevoegd geweest om een autonome referendumverordening vast te stellen. Omdat het een autonome bevoegdheid betreft, is het een vrije keuze van de raad om een referendumverordening vast te stellen, of te kiezen voor andere methoden om burgers te betrekken bij de lokale besluitvorming[29].

- Mogelijkheid: Verordening inspraak, burgerinitiatief, burgerparticipatie en referenda

Ter invulling van de mogelijkheden tot invloed van de Texelse bevolking is het mogelijk dat alle instrumenten in 1 verordening vastgelegd worden. Dit zorgt voor een vermindering van het aantal verordeningen binnen de gemeente Texel en zorgt voor meer duidelijkheid bij de burgers van de gemeente.

14. Maatregelenverordening wet investering in jongeren

Deze verordening is van rechtswege komen te vervallen in verband met de intrekking van de Wet investeren in jongeren per 1 januari 2012[30]. Geadviseerd wordt om deze verordening alsnog formeel in te trekken, zodat het voor de burgers duidelijk is dat deze verordening geen rechtskracht meer heeft.

16. Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Texel 2009

De huidige marktverordening is ingetreden in 2010. Ingevolge deze verordening is een marktreglement opgesteld. Het marktreglement zou eenmaal in de 5 jaar moeten worden herzien (dit jaar).

In 2013 heeft de VNG een nieuw model voor de Marktverordening opgesteld. Eén van de voornaamste verschillen ten opzichte van de oude modellen valt te vinden in het vervallen van het Marktreglement. Andere verschillen zijn:

- De begripsbepalingen zijn komen te vervallen. Deze bleken in overwegende mate overbodig. Waar nodig zijn ze in het desbetreffende artikel verwerkt
- De bevoegdheid van burgemeester en wethouders om de inrichting van de markt te bepalen en om nadere regels te stellen zijn omgevormd naar een plicht om per markt een inrichtingsplan vast te stellen. Het marktreglement komt daardoor niet meer terug. Een inrichtingsplan is geheel op de betrokken markt toegesneden, anders dan het geval was bij de marktreglementen.

Binnen de gemeente Texel is er momenteel nog niet gekeken naar het nieuwe VNG-model en het bijbehorende inrichtingsplan. Geadviseerd wordt om het nieuwe VNG-model[31] toe te passen zodat de marktverordening weer actueel is.

- Mogelijkheid: privatiseren

De markt in Texel is niet rendabel. Ruwweg geschetst zijn de uitgaven € 24.000 en bedragen de inkomsten € 13.000. Er is een landelijke trend ingezet van het privatiseren van de markten. Uit een enquête over markttrends gehouden door de Centrale Vereniging van Ambulante Handel (CVAH)[32], blijkt dat ambulante ondernemers zelf verwachten dat markten in toenemende mate gaan privatiseren.

[29] VNG circulaire ECGR/U200900403
[30] Stb 2011, 650
[31] VNG circulaire ECGR/U201300920
[32] Het Hoofdbedrijfschap Detailhandel 2007

De landelijke trant van privatiseren van markten zou een aanleiding kunnen zijn om te onderzoeken of er voldoende draagvlak is om warenmarkten in de gemeente Texel te privatiseren. Draagvlak is immers onmisbaar om met succes warenmarkten in enige vorm te verzelfstandigen.

20. Speelautomatenverordening Texel 2000

Op grond van de Wet op de kansspelen[33] moet een horecaondernemer beschikken over een vergunning van de burgemeester voor het aanwezig hebben van speelautomaten. De Wet op de kansspelen verplicht gemeenten bij verordening vast te leggen hoeveel speelautomaten per vergunning verleend mogen worden. De inhoud van de huidige verordening speelautomaten 2001 van de gemeente Texel komt sterk overeen met de wetteksten van de Wet op de Kansspelen. De artikelen 30a t/m g van de Wet op de Kansspelen zijn met name relevant voor de speelautomaten en kennen een directe werking. De Wet op de Kansspelen is hogere wetgeving dan de verordening speelautomaten. Geadviseerd wordt om in de APV vast te leggen hoeveel speelautomaten er per vergunning worden verleend. De Speelautomatenverordening zou dan ingetrokken kunnen worden.

21. Subsidieverordening godsdienst- en vormingsonderricht

Deze verordening zou gedereguleerd kunnen worden. De gemeente kan ervoor kiezen om alle subsidieregels op te nemen in de Algemene Subsidieverordening, zodat er niet meer een specifieke verordening hoeft te zijn ten behoeve van het godsdienst- en vormingsonderricht.

22. Telecommunicatieverordening

De verordening is al ingetrokken[34] maar is nog wel gepubliceerd op de CVDR. Geadviseerd wordt om de publicatie van de CVDR te verwijderen zodat de burgers weten dat de verordening geen rechtskracht meer heeft.

23. Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012

Per 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden[35]. Deze wet vervangt de Wet werk en bijstand (Wwb). In de Wwb moest de gemeente per verordening regelen wie op basis van zijn huishouden en de leefsituatie in aanmerking kwam voor een verhoging of verlaging van de Wwb-basisnorm met een toeslag.

Gemeente Texel heeft dit vastgelegd in de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012. Met de invoering van de Participatiewet is deze verordeningsplicht komen te vervallen. In de Participatiewet is een nieuwe normensystematiek opgenomen, die vanuit de wet bepaalt hoe hoog de uitkering is. De gemeenten hebben hierin geen vrijheid meer. De gemeente mag nog wel kiezen voor een verlaging van de norm bij het ontbreken van woonlasten of bij een verlaging van de norm bij schoolverlaters, maar deze besluitvorming ligt bij het college en hoeft niet meer per verordening te worden geregeld. De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 komt feitelijk van rechtswege te vervallen na het overgangsrecht, te weten per 1 juli 2015. Er wordt echter vanuit het rijk geadviseerd de verordening wel formeel in te trekken.

24. Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren

Deze verordening is van rechtswege komen te vervallen in verband met de intrekking van de Wet investeren in jongeren per 1 januari 2012[36]. Geadviseerd wordt om deze verordening alsnog formeel in te trekken, zodat het voor de burgers duidelijk is dat deze verordening geen rechtskracht meer heeft.

- Wet sociale werkvoorziening

De regering wil meer kansen en mogelijkheden bieden aan mensen om zo regulier mogelijk te werken. Met de Participatiewet zet de regering in op 1 regeling voor mensen die vanwege een arbeidshandicap extra ondersteuning en inzet van instrumenten nodig hebben om te participeren.

[33] Art 30b Wet op de Kansspelen

[34] De verordening is ingetrokken bij de inwerkingtreding van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur

[35] Stb. 2014, 271

[36] Stb 2011, 650

De inwerkingtreding van de Participatiewet per 1 januari 2015 maakt dat de Wet sociale werkvoorziening wijzigt. Met ingang van 1 januari 2015 wordt de Wsw afgesloten voor nieuwe instroom. Het aantal Sw medewerkers zal door deze afsluiting ieder jaar, door voornamelijk natuurlijk verloop, met zo'n 5 á 6% per jaar afnemen. Het Rijk gaat ervan uit dat de laatste Sw medewerker over ongeveer 40 jaar uitstroomt. Mensen met een geldige Wsw-indicatie die op 31 december 2014 op de wachtlijst staan en geen Wsw-dienstbetrekking hebben, kunnen met ingang van 1 januari 2015 niet meer op basis van de Wsw gaan werken. Deze mensen vallen, voor zover zij behoren tot de gemeentelijke doelgroep, vanaf die datum onder de werking van de Participatiewet. Zij kunnen een beroep doen op de ondersteuning door gemeenten.
De gemeente Texel heeft 3 verordeningen die gaan over de uitvoering van de Wsw. Door de in werking treding van de Participatiewet per 1 januari 2015 en de daaruit voortkomende wijzigingen in de Wsw maakt dat 2 van deze verordeningen dienen te worden ingetrokken.

(25) Verordening Cliëntenparticipatie WSW-geïndiceerden Gemeente Texel

De gemeente is nu aan het onderzoeken in hoeverre de WSW cliëntenraad een Participatiewet brede cliëntenraad kan worden. Aangezien de WSW voor bestaande SW'ers blijft bestaan, is het verstandig om het onderzoek af te wachten en de verordening in stand te laten houden.

(28) Verordening Persoonsgebonden Budget WSW Gemeente Texel

Door de inwerkingtreding van de Participatiewet is de mogelijkheid om voor een Wsw-gerechtigde een persoonsgebonden budget aan te vragen vervallen. De wetgever verplichtte de gemeenteraden om bij verordening nadere regels vast te stellen over de manier waarop invulling gegeven zou worden aan het persoonsgebonden budget[37]. Nu deze mogelijkheid is vervallen is ook de rechtsgrond aan de verordening ontvallen. Geadviseerd wordt de verordening in te trekken[38].

(30) Verordening wachtlijstbeheer Wsw

De stop op de instroom in de Wsw per 1 januari 2015 maakt dat de wachtlijst Wsw per deze datum komt te vervallen. De verordening heeft geen functie meer en kan worden ingetrokken.

27. Verordening Maatschappelijke participatie Wet werk en bijstand 2012 gemeente Texel

De verordening maatschappelijke participatie is van rechtswege per 1 januari 2015 vervallen. Artikel 8 lid 1 onderdeel g WWB wordt niet genoemd in artikel 78z Participatiewet. Dit betekent dat er geen overgangsrecht van toepassing is. De verordening heeft geen functie meer, en kan worden ingetrokken.

29. Verordening WMO adviesraad

Door de invoering van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015[39] is deze verordening niet meer actueel. De gemeente is nu aan het onderzoeken in hoeverre een brede adviesraad ingesteld kan worden (Wmo, Partcipatiewet en Jeugd), of dat de WMO adviesraad zo blijft bestaan. In dat laatste geval zal de verordening moeten worden geactualiseerd zodat deze weer aansluit bij hogere wetgeving.

31. Verordening aanvullende vergoeding OV- studentenkaart gemeente Texel 2005

In de verordening van 2005 wordt nog gesproken over de Ov-studentenkaart. Per 1 januari 2010 is de OV-chipkaart ingevoerd. De verordening moet daarmee in overeenstemming worden gebracht.

In artikel 1, lid b, van de verordening staat dat de beide ouders van de leerling op Texel woonachtig moeten zijn om in aanmerking te komen voor een vergoeding. Ook in het geval dat de leerling maar 1 ouder op het eiland heeft wonen, heeft de leerling aanspraak op de vergoeding.

In de verordening van 2006 staat dat de vergoeding € 45,38 per jaar bedraagt. Door indexaties is de vergoeding jaarlijks hoger geworden. Bij aanpassing van de verordening zou het actuele bedrag in de verordening kunnen worden opgenomen.

[37] Artikel 7, lid 10 Wsw
[38] Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2014
[39] Stb. 2014, 280

36. Verordening op de heffing en invordering van brandweerrechten 2013

Per 1 januari 2014 is de gemeentelijke brandweer opgegaan in de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord[40]. Met de Verordening brandweerrechten wordt voor het verlenen van diensten door de brandweer genotsrechten voor het gebruik maken van materieel van de brandweer gebruiksrechten geheven. Omdat de gemeente de diensten niet meer verstrekt is de Verordening brandweerrechten overbodig geworden. Geadviseerd wordt deze verordening in te trekken.

37. Verordening op het burgerinitiatief

Zoals eerder besproken bestaat de mogelijkheid om alle mogelijkheden tot invloed van de Texelse bevolking in 1 verordening vast te stellen. Dit zorgt voor een vermindering van het aantal verordeningen binnen de gemeente Texel en zorgt voor duidelijkheid bij de burgers van de gemeente.

44. Verordening op de openluchtrecreatie

De Wet op de Openlucht Recreatie (WOR) is op 1 januari 2008 ingetrokken. Het intrekken van de WOR had 2 redenen. Uit de evaluatie van de kampeerregelgeving is gebleken dat het vergunningstelsel niet noodzakelijk was voor het kampeerbeleid. De bestemmingsplannen met voorschriften bieden in principe voldoende mogelijkheden om een gedifferentieerd kampeerbeleid te voeren. In het kader van deregulering was, volgens het ministerie van LNV, het vergunningstelsel dus niet langer wenselijk. Daarbij is gebleken dat de onderdelen van de WOR in het algemeen belang van gezondheid, hygiëne en veiligheid ofwel zijn geregeld in andere wetten of kunnen worden geregeld door zelfregulering. Er is dan ook geen nieuwe wet voor in de plaats gekomen.

Gemeenten hebben tot 1 januari 2008 de gelegenheid gekregen om hun eigen kampeerbeleid te ontwikkelen en te implementeren. Deze verordening heeft geen enkele functie meer en kan worden ingetrokken.

45. Verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren

Het is overbodig om hier een aparte verordening voor te hebben ingesteld. Deze verordening zou kunnen worden opgenomen in de Drank en Horecaverordening Texel. De Verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren zou dan kunnen worden ingetrokken.

47. Verordening rioolaansluitrecht Texel 2004

Sinds de vaststelling van het Bouwbesluit 2012 mogen geen technische bouwvoorschriften meer in een aansluitverordening staan. Die voorschriften staan immers in het Bouwbesluit 2012. Het Bouwbesluit 2012 is juist bedoeld om voorschriften die voorheen in de bouwverordening stonden (zoals de aansluitbepalingen) te uniformeren. Afwijkende voorschriften in een aansluitverordening zijn dus niet mogelijk. Wel kan een gemeente kiezen een eenmalig aansluitrecht te verhalen, waarvan op jaarbasis de inkomsten de uitgaven niet mogen overstijgen, of deze te verwerken in de rioolheffing. Geadviseerd wordt om de verordening kritisch te onderzoeken.

48. Verordening toelage uitwonende studerenden gemeente Texel 2010

Onlangs is de verordening toelage uitwonende studerenden met de andere Waddeneilanden geëvalueerd. Er is besloten om de gemeenteraden voor te stellen de verordening te wijzigen. Er werd voorgesteld om in de verordening op te nemen dat een maandelijkse uitbetaling van de vergoeding plaats zal gaan vinden met ingang van het schooljaar 2014-2015. Juist de doelgroep van de verordening heeft baat bij maandelijkse betaling van de verordening. Het is de groep inwoners waarbij de inkomens niet hoog zijn. De kosten van de studerende kinderen zijn wel aanzienlijk.

De volgende overwegingen liggen hieraan ten grondslag:
De kosten die ouders maken voor het uitwonend zijn van de studenten moeten doorgaans maandelijks worden voldaan. Studerenden huren een kamer of verblijven in een kostgezin waarbij er immers maandelijks huur moet worden betaald. Afgelopen schooljaar zijn bij de diverse eilanden verzoeken gedaan om over te gaan tot maandelijkse betaling.

[40] Artikel 26 van de Wet veiligheidsregio's (artikel vervallen per 01-01-2013)

Ouders doen dan een beroep op de hardheidsclausule ten aanzien van artikel 7 Betaalbaarstelling. Juist de gezinnen met een inkomen lager dan € € 35.763,02 (voor het schooljaar 2014-2015) doen een beroep op de Verordening Toelage Uitwonenden Studerenden. Deze gezinnen hebben er meer baat bij dat de toelage maandelijks wordt uitgekeerd dan wanneer dat 2 maal per jaar wordt gedaan.

49. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Texel

Met ingang van 1 januari 2015 zijn de verantwoordelijkheden van gemeenten en schoolbesturen op het gebied van onderwijshuisvesting veranderd. Voorheen waren de gemeenten verantwoordelijk voor de nieuwbouw en de uitbreiding van schoolgebouwen in het primair onderwijs alsmede voor het buitenonderhoud en de aanpassingen daarvan. Per genoemde datum wordt de wet gewijzigd en worden de verantwoordelijkheden, zorgplicht en ook het budget voor het buitenonderhoud en aanpassingen overgeheveld van de gemeenten naar de schoolbesturen. De afgelopen tijd heeft veel discussie plaatsgevonden tussen de Rijksoverheid, VNG, PO-raad en VO-raad over de kwaliteit van de onderwijshuisvesting. Centraal stond hierbij de vraag of het bestaande (bekostigings)stelsel hier debet aan zou zijn. Leidend hierbij waren meerdere onderzoeken die op verzoek van de Tweede Kamer waren uitgevoerd rondom thema's als gezonde, frisse, goede scholen.
Uitkomst van deze onderzoeken was om het bestaande systeem van gescheiden verantwoordelijkheid tussen schoolbesturen en gemeenten te herzien. In het verlengde hiervan heeft het Ministerie van OCW laten onderzoeken of en welke voorkeur er bij de gemeenten en schoolbesturen bestond. Het resultaat is bekend; de voorkeur ging uit naar de overheveling van de verantwoordelijkheid van het buitenonderhoud en de aanpassingen van de schoolgebouwen van de gemeenten naar de schoolbesturen. Daarom zijn met ingang van 1 januari 2015 de verantwoordelijkheden van gemeente en schoolbesturen op het gebied van de onderwijshuisvesting veranderd. Na de inwerkingtreding van de wetswijziging per 1 januari 2015 blijven de gemeente wel verantwoordelijk voor nieuwbouw, constructiefouten, herstel schade en uitbreiding van schoolgebouwen. De schoolbesturen zijn al verantwoordelijk voor het binnen onderhoud. Aan de hand van de wetswijziging heeft de VNG in samenspraak met de klankbordgroep onderwijshuisvesting alsmede de PO-raad en de VO-raad een modelverordening opgesteld. Laatstgenoemde organisaties hebben zich akkoord verklaard met dit model. Geadviseerd wordt om het nieuwe VNG-model toe te passen[41], zodat de verordening actueel is.

50. Verordening werkleeraanbod Wet investeren in jongeren

Per 1 januari 2012 is de Wet investeren in jongeren ingetrokken[42]. De wettelijke grondslag voor deze verordening is verdwenen. Geadviseerd wordt deze verordening alsnog formeel in te trekken, zodat het voor de burgers duidelijk is dat deze verordening geen rechtskracht meer heeft.

51. Verordening woninggebonden subsidies 2007

Voor de bouw van woningen zijn jaren geleden subsidies toegekend op grond van het Besluit Woning-gebonden Subsidies (BWS). Dat gebeurde aan de hand van een Texelse en een regionale BWS-verordening. Het is de vraag in hoeverre alle verplichtingen zijn afgehandeld. Als alle verplichtingen ingevolge deze verordening zijn afgehandeld kan de verordening worden ingetrokken.

52. Wegsleepverordening

Deze verordening is niet (meer) actueel. De gemeente Texel kent een vast bedrag voor de kosten van het overbrengen en het bewaren van voertuigen. Geadviseerd wordt de tarieven opgenomen in de Wegsleepverordening steeds per 1 januari van ieder kalenderjaar te wijzigen. Die wijziging dient gebaseerd te zijn op het jaarlijkse CPI-laag indexcijfer. Dit zou financieel gezien gunstiger uitpakken voor de gemeente Texel.

[41] VNG circulaire ECLBR/U201401301

[42] Stb 2011, 650

55. Financiële verordening Artikel 212 Gemeentewet

Deze verordening is op grond van artikel 212 Gemeentewet verplicht. De VNG heeft in 2014 een nieuw model gemaakt voor deze verordening[43]. In het nieuwe model hebben de gevolgen van wijzigingen in wet - en regelgeving voor de financiële verordening een plaats gekregen. Te noemen zijn de nieuwe wet HOf, het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet en aanpassing van de wet Fido in verband met schatkistbankieren. Ook is het model aangepast op beleidsmatige ontwikkeling op het gebied van gemeentefinanciën. Zo is de horizontale verantwoording naar de raad in de verordening versterkt door een autorisatie van budgetten in de begroting op het niveau van productgroepen onder de programma's en wordt er meer aandacht voor de schuldpositie van gemeenten voorgeschreven door een uitgebreidere verantwoording in de begroting en gemeenterekening.

56. Landschapsverordening

Voor het plaatsen van (reclame)borden en dergelijke is de aanvraag van een omgevingsvergunning noodzakelijk. In het geval van plaatsing van kleine, ondergeschikte of tijdelijke (reclame)borden is een vergunning niet nodig. De landschapsverordening wordt te zijner tijd opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Herziening van de APV vindt later dit jaar plaats. Om praktische redenen is deze aparte verordening vastgesteld.

57. Afvalstoffenverordening

De verordening is al ingetrokken[44] maar is nog wel gepubliceerd op de CVDR. Geadviseerd wordt deze publicatie te verwijderen zodat de burgers weten dat de verordening geen rechtskracht meer heeft.

60. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg De Ploegelanden

Deze verordening is ingesteld om een deel van de kosten die gemoeid zijn met de aanleg van riolering in het buitengebied te verhalen op de percelen die daardoor gebaat zijn. Zolang ten aanzien van een bepaalde verordening nog een invorderingstraject loopt (er vinden nog betalingen plaats) kan deze nog niet worden ingetrokken. Er lopen momenteel geen invorderingen meer voor De Ploegelanden. De verordening kan worden ingetrokken.

61. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg Meyertebos

Zolang ten aanzien van een bepaalde verordening nog een invorderingstraject loopt (er vinden nog betalingen plaats) kan deze nog niet worden ingetrokken. Het invorderingstraject ten aanzien van deze verordening loopt nog tot minimaal 2020.

62. Verordening baatbelasting rioleringsaanleg Westerweg e.o.

Zolang ten aanzien van een bepaalde verordening nog een invorderingstraject loopt (er vinden nog betalingen plaats) kan deze nog niet worden ingetrokken. Het invorderingstraject ten aanzien van deze verordening loopt nog tot minimaal 2020.

[43] VNG circulaire ECFE/U201400681

[44] De verordening is ingetrokken bij de inwerkingtreding van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur

Hoofdstuk 4 Conclusies

In deze conclusie zal de centrale vraag worden beantwoord. De centrale vraag van het onderzoek luidt:

"Hoe actueel zijn de verordeningen van de gemeente Texel?"

4.1 Onderzoek naar onbekende verordeningen

In het onderzoek naar onbekende verordeningen is het gehele gemeentelijke archief doorgenomen op verordeningen welke niet zijn ingetrokken, maar nog wel rechtsgeldig zijn. Hier zijn 2 verordeningen naar voren gekomen. Het betreft de volgende 2 verordeningen:

- Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen in de gemeente Texel 1962.
- Verordening betreffende klachtenbehandeling ongewenste intimiteiten openbaar onderwijs 1996.

Beide verordeningen zijn gedateerd, en hebben op dit moment geen enkele functie meer. Deze verordeningen zouden kunnen worden ingetrokken.

4.2 Onderzoek naar actualiteit en rechtmatigheid

In dit onderzoek zijn 62 verordeningen van de gemeente Texel onderzocht op actualiteit, strijdigheid met hogere wetgeving en mogelijke deregulering. De uitkomsten zijn in de onderstaande tabel te vinden.

Aantal onderzochte verordeningen	62
Aantal verordeningen welke van rechtswege zijn vervallen (nog wel formeel laten intrekken)	8
Aantal verordeningen welke ingetrokken moeten worden	6
Aantal verordeningen welke niet meer actueel zijn	12
Aantal verordeningen waar deregulering mogelijk is	8
Aantal verordeningen waarvan het bestaan niet (meer) bekend was	2
Aantal verordeningen waarvan de publicatie moet worden beëindigd of worden aangepast	6

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente Texel een onzuiver verordeningenbestand heeft, en hierdoor in strijd handelt met het rechtszekerheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel. Dit zou tot ongewenste rechtszaken kunnen leiden doordat burgers zich op oude regelgeving kunnen beroepen terwijl de consequenties daarvan ongewenst zijn. Ook neemt het risico van een afkeuring in de rechtmatigheidscontrole toe, omdat niet conform juiste regelgeving wordt gewerkt.

De gemeente handelt hiermee niet alleen in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel, maar ook met de coalitieprogramma's 'minder regels en procedures', 'voorkomen gerechtelijke procedures' en 'de basis op orde krijgen'.

Daarnaast heeft de gemeente verordeningen gepubliceerd op de CVDR welke hun werking hebben verloren. Het raadpleegbaar maken van verordeningen die hun werking hebben verloren kan leiden tot situaties waarin burgers of bedrijven rechten of plichten menen te hebben die feitelijk niet meer aan de orde zijn. Dat tast de rechtszekerheid aan en kan leiden tot onduidelijkheid over het geldende beleid. De rechter zou dit kunnen aanmerken als onrechtmatig, met een mogelijke dwangsom tot gevolg.

Hoofdstuk 5 Aanbevelingen

De voorgaande bevindingen leiden tot een 7-tal aanbevelingen.

Aanbeveling 1

De volgende verordeningen zijn van rechtswege komen te vervallen. Aanbevolen wordt om deze alsnog formeel in te trekken en de publicatie te beëindigen:

- Maatregelenverordening Wet investeren in jongeren Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 2 maart 2010;
- Huisvestingsverordening Texel 1994, vastgesteld in de openbare vergadering van 14 juni 1994;
- Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012 Gemeente Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 21 maart 2012;
- Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren gemeente Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 2 maart 2010;
- Verordening maatschappelijke participatie Wet werk en bijstand 2012 gemeente Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 21 maart 2012;
- Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid Werken WSW Gemeente Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 27 januari 2009;
- Verordening Wachtlijstbeheer WSW Gemeente Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 27 januari 2009;
- Verordening werkleeraanbod Wet investeren in jongeren gemeente Texel, vastgesteld in de openbare vergadering van 2 maart 2010.

De volgende verordeningen hebben geen functie meer. Aanbevolen wordt deze verordeningen in te trekken en de publicatie te beëindigen:

- Exploitatieverordening gemeente Texel 1997, vastgesteld in de openbare vergadering van 11 februari 1997;
- Verordening brandweerrechten 2013, vastgesteld in de openbare vergadering van 12 november 2012;
- Verordening op de openluchtrecreatie, vastgesteld in de openbare vergadering van 11 november 1998;
- Verordening baatbelasting rioleringsaanleg De Ploegelanden, vastgesteld in de openbare vergadering van 23 maart 2004
- Verordening tot voorkoming en bestrijding van virusziekten in aardappelgewassen in de gemeente Texel 1962, vastgesteld in de openbare vergadering van 13 juni 1962;
- Verordening betreffende klachtenbehandeling ongewenste intimiteiten openbaar onderwijs 1996, vastgesteld in de openbare vergadering van 9 april 1996.

Aanbeveling 2

De volgende verordeningen zijn niet meer actueel en moeten worden aangepast:

- Brandbeveiligingsverordening 2010;
- Financiële verordening Artikel 212 Gemeentewet;
- Gronduitgifte verordening 2002 der gemeente Texel;
- Verordening aanvullende vergoeding OV- studentenkaart gemeente Texel 2005;
- Verordening op de instelling van onderscheidingstekenen der gemeente Texel;
- Verordening op de raadscommissies 2007 (wordt momenteel aan gewerkt);
- Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Texel 2009;
- Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid;
- Verordening rioolaansluitrecht Texel 2004;
- Verordening toelage uitwonende studerenden gemeente Texel 2010;
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Texel;
- Wegsleepverordening.

In veel gevallen zijn de verordeningen niet meer in aansluiting met hogere wetgeving, of zijn nieuwe VNG-modellen beschikbaar. Als de VNG een nieuw model maakt is zij van mening dat dit model beter is dan het oude model. Geadviseerd wordt om de nieuwe VNG- modellen zoveel mogelijk toe te passen.

Aanbeveling 3

In het kader van het verminderen van regelgeving zouden de volgende verordeningen gedereguleerd kunnen worden:

- Beheersverordening algemene begraafplaatsen;
- Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen der gemeente Texel;
- Inspraakverordening Texel;
- Verordening op het burgerinitiatief;
- Verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren;
- Speelautomatenverordening Texel 2000;
- Subsidieverordening godsdienst- en vormingsonderricht;
- Landschapsverordening Texel 2015.

De speelautomatenverordening en landschapsverordening zouden kunnen worden opgenomen in de APV. Het is niet nodig om deze zaken in verschillende verordeningen te regelen. De Subsidieverordening godsdienst- en vormingsonderricht zou opgenomen kunnen worden in de Algemene subsidieverordening. De Subsidieverordening godsdienst- en vormingsonderricht zou dan niet meer nodig zijn.

De Verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren zou opgenomen kunnen worden in de Drank en Horecaverordening. De Verordening op het verstrekken van alcoholvrije dranken en eetwaren zou dan ingetrokken kunnen worden.

De gemeente Texel kent nu een Inspraakverordening en een Verordening burgerinitiatief. Aanbevolen wordt alle mogelijkheden tot invloed van de Texelse bevolking in 1 verordening vast te leggen. Dit zou kunnen resulteren in een Verordening inspraak, burgerinitiatief, burgerparticipatie en referenda.

Daarnaast kent de gemeente 2 verordeningen aangaande de begraafplaatsen. Dit zijn de Beheersverordening algemene begraafplaatsen Texel en de Verordening inzake het plaatsen van gedenktekens op de algemene begraafplaatsen der gemeente Texel. Beide verordeningen zijn niet meer actueel. De gemeente kan ervoor kiezen om hier 1 actuele verordening van te maken.

Aanbeveling 4

De publicaties van verordeningen van de gemeente Texel zijn niet altijd secuur. 3 ingetrokken verordeningen zijn gepubliceerd op de CVDR. Daarnaast zijn 3 verordeningen dubbel gepubliceerd. Bij de eerste publicatie gaat het om de verordening zoals deze is vastgesteld. Bij de tweede publicatie gaat het om de geconsolideerde vorm. Dit betekent dat er een geldige en een niet geldige verordening zijn gepubliceerd. Dit zorgt voor verwarring. Geadviseerd wordt onderstaande publicaties aan te passen en waar nodig te verwijderen.

- Afvalstoffenverordening (al ingetrokken)
- Telecommunicatieverordening (al ingetrokken)
- Parkeerverordening 2012 (al ingetrokken)
- Havenverordening Oudeschild (de verordening zoals deze is vastgesteld en de geconsolideerde vorm)
- Monumentenverordening (de verordening zoals deze is vastgesteld en de geconsolideerde vorm)
- Verordening parkeerbelastingen 20105 (de verordening zoals deze is vastgesteld en de geconsolideerde vorm)

Naar aanleiding van de eerste bevinden van het onderzoek zijn dubbelingen en overbodig gepubliceerde (reeds ingetrokken verordeningen) verwijderd. De meest recente en actuele verordeningen zijn wel gepubliceerd.

Aanbeveling 5

De conclusie die uit het onderzoek getrokken kan worden is dat de gemeente Texel geen actueel verordeningenbestand heeft. Binnen de gemeente Texel heerst de indruk dat intrekken van een verordening die van rechtswege is vervallen niet nodig is. Vanuit het Rijk wordt echter geadviseerd om een verordening altijd formeel in te trekken. Zo weten de burgers en bedrijven dat de desbetreffende verordening geen rechtskracht meer heeft.

- **Verordeningensysteem in Mozard**

De huidige werkwijze voor het aanpassen van verordeningen vraagt om structuur. Mozard is hiervoor het middel om dit door te voeren. In bijlage 1 is het uitgewerkte voorstel te vinden.
Als back-up zou Juridische Zaken jaarlijks een check kunnen uitvoeren om te controleren in hoeverre de verordeningen actueel zijn. Op basis daarvan kan geconstateerd worden waar de knelpunten zitten. Van daaruit kan actie worden ondernomen naar de opsteller van de verordening.

Aanbeveling 6

In dit onderzoek is onderzocht in hoeverre de verordeningen van de gemeente Texel actueel en rechtmatig zijn. De APV van de gemeente Texel is echter niet onderzocht. Aanbevolen wordt om de APV te zijner tijd te actualiseren en waar mogelijk te dereguleren. Een mooi voorbeeld hiervan is de gemeente Hollands Kroon. De gemeenteraad van Hollands Kroon heeft 70% van de regels in de APV geschrapt. Onderzoek zal nodig zijn om te kijken of dit ook voor de gemeente Texel haalbaar is.

Aanbeveling 7

De gemeente Texel zou voor haar burgers en bedrijven uit de gemeente een digitaal meldpunt kunnen instellen om overbodige, omslachtige of onbegrijpelijke gemeentelijke regelgeving tegen te gaan. De gemeente Texel kan de meldingen gebruiken om haar dienstverlening waar mogelijk te verbeteren.

Literatuurlijst

Het Hoofdbedrijfschap Detailhandel 2007
De markt heeft toekomst! *Trends en toekomstbeelden van de warenmarkt in 2015*, Den Haag 2007, geraadpleegd op 5 juni, http://cms.webbeat.net/contentsuite/tools/fileManagement/getfile.aspx?sit=129&guid=1ef10481-54d1-4104-aad6-4e82825a883d

Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2008
Handreiking Grondexploitatiewet, Den Haag 2008, geraadpleegd op 15 april 2015, http://www.vng.nl/files/vng/vng/Documenten/Extranet/RuWo/Handreiking_Grondexploitatiewet_def.pdf

Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2011
100 ideeën voor gemeentelijke regelgever, *een handleiding opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten*, Den Haag 2011, geraadpleegd op 5 maart 2015.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2014
Handreiking Modelverordening Participatiewet Deel: Wet maatregelen WWB, Den Haag 2014, geraadpleegd op 5 mei 2015, http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2014/attachments/20150522_handreiking_wet_maatregelen_wwb.pdf

Bijlage 1

Met Mozard het proces 'Verordeningen maken & aanpassen' verbeteren
De huidige werkwijze voor het aanpassen van verordeningen vraagt om structuur. Mozard is hiervoor het middel om dit door te voeren.

Voorstel werking verordeningenbank

1. Binnen de registratie verordeningenbank, is elke verordening een object. De registratie verordeningenbank is de centrale opslag binnen de organisatie. Voor elke medewerker direct toegankelijk.
2. In een object: verordening kunnen gegevens vastgelegd worden in kenmerken. Met behulp van het zaaktype: actualisatie verordening worden de vastgelegde gegevens en documenten van het object verordening aangepast.
3. Per zaak is direct in te zien welke handelingen/werkzaamheden voor de actualisatie van de betreffende verordening zijn uitgevoerd en wat de status daarvan is.
4. De gegevens en statussen uit de registratie of zaaktypen worden voor managementrapportages via overzichten inzichtelijk gemaakt.
5. In het zaaktype wordt bij afhandeling van een zaak vastgelegd wat hiervan het resultaat kan zijn. Naar aanleiding van een resultaat worden gegevens en documenten automatisch in het object aangepast/toegevoegd. Ook worden er automatisch vervolgzaken in de toekomst aangemaakt om zo te borgen dat periodieke controle en aanpassingen worden uit/doorgevoerd. Ook andere vervolgzaken als publicatie overheid.nl worden naar aanleiding van het resultaat automatisch opgestart. Deze zaken fungeren als reminders voor behandelaars en ook hierin kunnen weer verschillende gegevens en documenten worden vastgelegd.

Een automatische koppeling met overheid.nl is via Mozard op dit moment niet te realiseren, wel kunnen de benodigde bestanden in het juiste formaat binnen de zaak of het object worden opgeslagen.

Om bovenstaande succesvol in te voeren is het noodzakelijk een proceseigenaar te hebben die het werkproces goed kent, weet wat nodig is en werkprocessen communiceert naar gebruikers/behandelaars. Het ZGW team geeft adviezen op basis van kennis en ervaring van werking van andere processen en technische mogelijkheden van Mozard. Het team ZGW bouwt de inrichting van de zaaktypen en de registratie. De proceseigenaar heeft de bevoegdheid om besluiten te nemen t.a.v. de opzet van de inrichting van het zaaktype, registratie en overzichten. Deze persoon is het aanspreekpunt van zowel team ZGW als de gebruikers en behandelaars bij vragen en wijzigingen.